浙江潮

122

社論：迎七大中心工作

專載：一年來之浙省政治……黃紹竑

行政人員之特性與三十年度中心工作（專載）……黃紹竑

當前中國的經濟情勢……千家駒

敵寇「十月流竄」與今後縣政工作應有之改進……柏　全

敵寇經濟侵略給予戰區農村的政治影響……勞　文

一個縣政府事業交代的實例……潘大年

謠言交響曲……鄭洪範

「掃蕩」下的浙西新局（通訊）……周　丁

中華民國二十九年十一月三十日出版

浙江潮

122

社論：迎七大中心工作

專載：一年來之浙省政治……黃紹竑
行政人員之特性與三十年度中心工作（專載）……黃紹竑
當前中國的經濟情勢……于家駒
敵寇「十月流竄」與今後縣政工作應有之改進……柏 全
敵寇經濟侵略給予戰區農村的政治影響……勞 文
一個縣政府事業交代的實例……潘大年
謠言交響曲……鄭洪範
「掃蕩」下的浙西新局（通訊）……周 丁

華民國二十九年十一月三十日出版

社論

迎七大中心工作

今年十一月初旬二屆全省專員縣長會議的召開，已將本省戰時政治推到了一個新的階段。這次會議雖然召開於敵寇流竄兩浙的時候，但是由於 主席的親自主持，全體出席人員的全神貫注，尤其是本戰區軍事長官的蒞臨指導，使此次會議獲得空前的成功，徹底粉碎了敵寇破壞我政治建設擾亂我社會秩序動搖我國民心理的迷夢。大會歷時兼旬，全體出席人員對於本省政治上各項問題，皆披肝瀝胆，暢抒所見，遂使本省目前政治上的許多問題，都得迎刃而解。

成爲本屆會議之更重大收穫的，還有 主席在閉幕詞中對於明年度七大中心工作之確立：

一、保證軍事勝利；
二、突破糧食難關；
三、加强基層組織；
四、澈底整理財政；
五、努力掃除文盲；
六、完成生產自給；
七、健全人事制度。

這便是明年度本省政治設施的中心工作，這些原則與目標的確立，無疑的可視爲此次會議全體會員集思廣益的共同意見的決議，同時更可以說是全省民衆和實際工作者的一致要求，它是配合抗戰需要和地方環境的，它的確切性與迫切性，是沒有人能加以否認的。因此現在的問題，便是如何急速準備，使能在明年裏勝利地完成這些中心工作。在這裏我們願提供幾點原則上的意見：

首先，七大中心工作的規定，正像上文所說過的一樣，是配合抗戰需要和地方環境的，它是全省民衆的一致要求，自必會爲全省民衆所擁護的。所以這一中心工作的推行，也就不僅是政府機關的事，而是全省民衆共同的事業。這不但需要鼓勵全省政治工作的熱忱與興趣，爲澈底完成七大中心工作而努力；同時更須把這一工作，作普遍深入的宣傳解釋，喚醒全體民衆，使之熱烈擁護，協助及參加這一工作的推行。只有動員全省民衆，使之協助政府，使政治實施與民衆發生血肉的關係，這才是七大中心工作勝利完成的保證。

其次，我們更應提高全省各級幹部推行這一工作的熱忱，只有全省各級幹部對於這一工作發生高度的熱忱，才是這一工作順利推行的前提。在這裏我們一方面要使各級幹部體認這一工作的重要性，另一方面更要在各種工作隊伍裏，廣泛地展開討論與爭辯，求得推行這一中心工作的具體方法與步驟，尤其要在實際工作經驗與過程之中，使能提供切實的意見。因此，在今天要教育幹部，培養幹部，使他們對中心工作能有深刻的認識，並能頑强的爲實施中心工作而鬬爭。

復次，要推行七大中心工作，便要我們能虛心學習，能自我檢討，學習人家的長處，檢點自己的缺點。不但本省各區、縣要互相學習，互相比較，而且更要向鄰省學習，與鄰省比較，採取人家的長處，以彌補自己的不足。譬如說閩省人事制度非常健全，我們便應該研究閩省人事制度的內容，和它健全的原因，供我們建立這一制度的參考。又如廣西基層政治組織非常嚴密，足供我們取法的很多，這便要求我們多多研究廣西的地方政治，還有其他各省區政治設施有着成績的非常多，都需要我們虛心地學習，誠懇的接受。同時我們更應發揮自己固有的成績與優點，例如本省有些縣份辦理兵役，管理糧食，掃除文盲，辦理合作特有成績，我們便應發揚這些成績與經驗，其他各區縣便應學習這些寶貴的經驗。只有這樣虛心學習，互相比較，力求進步，七大中心工作，才能有效地完成。

最後，政治工作是最實際的工作，無論動員民衆也好，健全幹部也好，虛心學習也好，都需要我們拿出實幹的精神來，因此當七大中心工作將付諸實施的時候，我們要求政治作風的改變，改變文書政治爲實幹政治，改變官吏的政治爲民衆的政治，我們要求創造政治上的新作風與新風氣，官吏要民衆化，政治要實際化，使官民打成一片，政令深入民間，只有這樣刻苦耐勞的政治作風，才是政治設施發生實際效果的保證，完成七大中心工作，尤應拿出這種精神來。

七大中心工作是配合抗戰需要與地方環境的政治設施，本省明年度政治的有無成績，便要看能否完成這些工作。因此我們熱切希望本省政治工作者鼓起最大的熱忱，爲實現這一中心工作而努力！

社論

迎七大中心工作

今年十一月初旬二屆全省專員縣長會議的召開，已將本省戰時政治推到了一個新的階段。這次會議雖然召開於敵寇流竄兩浙的時候，但是由於 主席的親自主持，全體出席人員的全神貫注，尤其是本戰區軍事長官的蒞臨指導，使此次會議獲得空前的成功，徹底粉碎了敵寇破壞我政治建設擾亂我社會秩序動搖我國民心理的迷夢。大會歷時兼旬，全體出席人員對於本省政治上各項問題，皆披肝瀝膽，暢抒所見，遂使本省目前政治上的許多問題，都得迎刃而解。

成爲本屆會議之更重大收穫的，還有 主席在閉幕詞中對於明年度七大中心工作之確立：

一、保證軍事勝利；
二、突破糧食難關；
三、加强基層組織；
四、澈底整理財政；
五、努力掃除文盲；
六、完成生產自給；
七、健全人事制度。

這便是明年度本省政治設施的中心工作，這些原則與目標的確立，無疑的可視爲此次會議全體會員集思廣益的共同意見的決議，同時更可以說是全省民衆和實際工作者的一致要求，它是配合抗戰需要和地方環境的，它的確切性與迫切性，是沒有人能加以否認的。因此現在的問題，便是如何急速準備，使能在明年裏勝利地完成這些中心工作。在這裏我們願提供幾點原則上的意見：

首先，七大中心工作的規定，正像上文所說過的一樣，是配合抗戰需要和地方環境的，它是全省民衆的一致要求，自必會爲全省民衆所擁護的。所以這一中心工作的推行，也就不僅是政府機關的事，而是全省民衆共同的事業。這不但需要鼓勵全省政治工作的熱忱與興趣，爲澈底完成七大中心工作而努力；同時更須把這一工作，作普遍深入的宣傳解釋，喚醒全體民衆，使之熱烈擁護，協助及參加這一工作的推行。只有動員全省民衆，使之協助政府，使政治實施與民衆發生血肉的關係，這才是七大中心工作勝利完成的保證。

其次，我們更應提高全省各級幹部推行這一工作的熱忱，只有全省各級幹部對於這一工作發生高度的熱忱，才是這一工作順利推行的前提。在這裏我們一方面要使各級幹部體認這一工作的重要性，另一方面更要在各種工作隊伍裏，廣泛地展開討論與爭辯，求得推行這一中心工作的具體方法與步驟，尤其要在實際工作經驗與過程之中，使能提供切實的意見。因此，在今天要教育幹部，培養幹部，使他們對中心工作能有深刻的認識，並能頑强的爲實施中心工作而鬭爭。

復次，要推行七大中心工作，便要我們能虛心學習，能自我檢討，學習人家的長處，檢點自己的缺點。不但本省各區、縣要互相學習，互相比較，而且更要向鄰省學習，與鄰省比較，採取人家的長處，以彌補自己的不足。譬如說閩省人事制度非常健全，我們便應該研究閩省人事制度的內容，和它健全的原因，供我們建立這一制度的參考。又如廣西基層政治組織非常嚴密，足供我們取法的很多，這便要求我們多多研究廣西的地方政治，還有其他各省區政治設施有著成績的非常多，都需要我們虛心地學習，誠懇的接受。同時我們更應發揮自己固有的成績與優點，例如本省有些縣份辦理兵役，管理糧食，掃除文盲，辦理合作特有成績，我們便應發揚這些成績與經驗，其他各區縣便應學習這些寶貴的經驗。只有這樣虛心學習，互相比較，力求進步，七大中心工作，才能有效地完成。

最後，政治工作是最實際的工作，無論動員民衆也好，健全幹部也好，虛心學習也好，都需要我們拿出實幹的精神來，因此當七大中心工作將付諸實施的時候，我們要求政治作風的改變，改變文書政治爲實幹政治，改變官吏的政治爲民衆的政治，我們要求創造政治上的新作風與新風氣，官吏要民衆化，政治要實際化，使官民打成一片，政令深入民間，只有這樣刻苦耐勞的政治作風，才是政治設施發生實際效果的保證，完成七大中心工作，尤應拿出這種精神來。

七大中心工作是配合抗戰需要與地方環境的政治設施，本省明年度政治的有無成績，便要看能否完成這些工作。因此我們熱切希望本省政治工作者鼓起最大的熱忱，爲實現這一中心工作而努力！

十日話題

急速抑平物價

最近湘閩對於平抑物價運動，推行得極爲努力，並已得到很大的效果，閩省並有「刁奸操縱居奇壟斷，即處極刑」的規定，因此各種日用品在幾日之間，便有跌落三分之一或二分之一的；湘省各種物價，亦在跌落之中，全省七十四縣都隨長沙之後，展開平抑物價運動。其他像西安的懲處取締囤積居奇，本省湯溪亦嚴懲奸商抬價，這些都是以政治力量來抑平物價的，中央社於報導湘省平抑物價運動之後，認爲此舉如能獲得成功，將爲全國開一新紀元，實際上此舉已獲得顯著的功效了。

因此只要有決心，有辦法，以政治力量，嚴厲的來平抑物價，物價是必然會平的。湘閩當局的決心與辦法，便是很好的例子，也是很好的榜樣。

在浙省自從敵寇流竄和溫處通航無望後，物價正繼續飛漲，有人說今天金華的物價，等於去年此時溫處的物價，物價漲得高，漲得速，的確驚人！因此我們也需要來一個平抑物價運動，運用政治力量，抑平物價。

在這裏，往往涉及商人利益問題，並易得各方的誤會，以爲運用政治力量平抑物價，便是政府與商人故意爲難，商人將無立錐之地。這完全是錯誤的見解，完全是「杞人憂天」。對於商人正當的利得，政府不但不妨礙他，而且還要設法保護他，便利他。只有對囤積居奇，投機操縱者，擾亂社會，危害治安，以及奢靡之徒。則國法俱在，政府才對他不客氣。我們看閩省平價會的組織，便是包括社會各方面的力量，不特別吃苦商人；湘省主席更宜佈平抑物價要消費者，生產者和商人，三方面都適得其平。因此我們希望商人認清國難之嚴重，和政府合作，協力抑平物價。

同時政府要抑平物價，尤應根絕利用權位、機會的經營商業的公務員，這在中央已三令五申，在各地展開平抑物價運動聲中，我們必得首先注意及此。（又新）

一人一元一縣一機

全國同胞於迎接首屆防空節聲中，各地普遍展開了獻金購機運動，這在準備反攻的今天，建立積極的防空，是有絕大的意義的！

航空建設協會四川分會發起百架飛機捐獻運動，湘省對於獻金購機更同時進行兩種運動：一是一縣一機，如急速完成「長沙」號，「湘潭」號；一是一業一機，如捐款完成「湘商」號，「湘工」號，乃至「青年」號，「兒童」號，「國醫」號。在我們東南，第×集團軍政工隊發起一人一元獻金購機運動，浙省防空當局決定徵收一千萬元的防空基金。這些都是建立鐵的領空的表現。

在此我們要響應一人一元一縣一機運動！

以我國人口之衆，土地之廣，物產之豐，一人出一元，一縣購一機，眞是輕易之至的一回事。問題還在於有沒人去發動，因還不能專門依靠政府自上而下的力量，更有賴於民衆自發性自覺性的發揮。因此需要我們在各種民衆團體組織中，進行這一運動的鼓動宣傳工作，使人人領悟準備反攻與建立空軍的密切關係，人人踴躍捐輸，則集腋成裘，聚沙成塔，鐵鳥神鷹，便會很快的出現於我們的領空中，予日本軍閥的荒謬，以一有力的回擊。（葉冥）

改進金華計口授糧辦法

「計口授糧、授鹽、授肉」等辦法，在歐洲已成爲很通常的一回事，因爲他們不但有第一次世界大戰的經驗，而且更因爲他們社會組織的嚴密，政治管理的嚴厲。無疑的，這些條件我國是都沒有的，但是抗戰到底能推進中國的進步，像在金華，就開全國風氣之先的開始實行計口授糧辦法，對於戰時糧食的管理，提供了極寶貴的經驗。但是由於我國實施經濟統制的條件不夠，和草創時代的經驗不豐，因此更需要我們隨時講究改善，力求進步。以這樣的觀點來要求金華計口授糧辦法，我們覺得有幾點是値得注意的。

第一　目前購糧感到困難，它的原因不是沒有糧食而是由於糧食公店太少，每戶只能購買二天，和因警報等關係。這些原因都是很容易克服的，譬如增設糧食公店，恢復購儲五日之糧的規定，辦公時間最好能靈活一點，因警報關係而停辦的，最好能設法補足。

第二　但是增設糧食公店等，政府當局未嘗沒有想到，但是要做起來，恐怕人力器材都成問題。在這裏我們主張購糧手續宜儘量使之簡捷，譬如說改以秤稱爲用斗量，則人員既可減少，手續又復便捷許多。

第三　恢復每戶購儲五日的辦法，事實上糧食座談上也已注意及此，或者即可實現。但有人認爲恐怕糧食來源困難，這我們覺得是不正確的，金華糧食本不成問題，更何況剛在秋收之後呢。糧食來源困難的原因不是米少米缺，而是由於有糧的不肯出賣，因此我們要是以政府的力量而強制他們出賣，糧食管理主要的對付生產者而不是消費者，管理消費容易，統制生產則不易，正因爲不易，我們便更應下工夫，使有餘糧都能出來。

第四　爲要使糧管政策能發揮力量，計口授糧能順利推行，那麼除在技術方面講究外，對於糧食的偷運出境及民間黑市，應予以極嚴厲的制止，我們應該知道這種現象的存在，足以制糧食政策於死地。據說政府當局已注意及此，我們希望更能動員民衆，嚴密封鎖與制止才好。（史民）

十日評論

急速抑平物價

最近湘閩對於平抑物價運動，推行得極為努力，並已得到很大的效果，閩省並有「刁奸操縱居奇壟斷，即處極刑」的規定，因此各種日用品在數日之間，便有跌落三分之一或二分之一的；湘省各種物價，亦皆在跌落之中，全省七十四縣都遵長沙之後，展開平抑物價運動。其他像西安的嚴厲取締囤積居奇，本省湯溪亦嚴懲奸商抬價，這些都是以政治力量來抑平物價的，中央社於報導湘省平抑物價運動之後，認爲此舉如能獲得成功，將為全國劃一新紀元，實際上此舉已獲得顯著的功效了。

因此只要有決心，有辦法，以政治力量，嚴厲的來平抑物價，物價是必然會平的。湘閩當局的決心與辦法，便是很好的例子，也是很好的榜樣。

在浙省自從敵寇流竄和溫溫通航斷絕後，物價正繼續飛漲，有人說今天金華的物價，竟於去年此時直速的物價，物價漲得高，漲得速，的確驚人！因此我們也需要來一個平抑物價運動，運用政治力量，抑平物價。

在這裏，往往涉及商人利益問題，並易得各方的誤會，以為運用政治力量平抑物價，便是政府與商人故意為難，商人將無立錐之地。這完全是錯誤的見解，完全是「杞人憂天」。對於商人正當的利得，政府不但不妨礙他，而且還要設法保護他，便利他。只有壟斷居奇，投機操縱者，擾亂社會，危害治安，這是罪惡之舉。則國法俱在，政府才對他不客氣。我們看閩省平價會的組織，便是包括社會各方面的力量，不特別吃苦商人；湘省主席更宣佈平抑物價要消費者，生產者和商人，三方面都適得其平。因此我們希望商人認清國難之嚴重，和政府合作，協力抑平物價。

同時政府要抑平物價，尤應根絕利用權位、機會的經營商業的公務員，這在中央已三令五申，在各地展開平抑物價運動聲中，我們必得首先注意及此。（又新）

一人一元一縣一機

全國同胞於迎接首屆防空節聲中，各地普遍展開了獻金購機運動，這在準備反攻的今天，建立積極的防空，是有絕大的意義的！

航空建設協會四川分會發起百架飛機捐獻運動，湘省對於獻金購機更同時進行兩種運動：一是一縣一機，如急速完成「長沙」號，「湘潭」號；一是一業一機，如捐款完成「湘商」號，「湘工」號，乃至「青年」號，「兒童」號，「國婦」號。在我們東南，第×集團軍政工隊發起一人一元獻金購機運動，浙省防空當局決定徵收一千萬元的防空基金。這些都是建立鐵的領空的表現。

在此我們要響應一人一元一縣一機運動！

以我國人口之衆，土地之廣，物產之豐，一人出一元，一縣購一機，眞是輕易之至的一回事。問題還在於有沒人去發動，因這不能專門依靠政府自上而下的力量，更有賴於民衆自發性自覺性的發揮，因此需要我們在各種民衆團體組織中，進行這一運動的鼓動宣傳工作，使人人領悟準備反攻與建立空軍的密切關係，人人踴躍捐輸，則集腋成裘，聚沙成塔，鐵鳥神鷹，便會很快的出現於我們的領空中，予日本軍閥的荒謬，以一有力的回擊。（葉昊）

改進金華計口授糧辦法

「計口授糧、授鹽、授肉」等辦法，在歐洲已成為很通常的一回事，因為他們不但有第一次世界大戰的經驗，而且更因為他們社會組織的嚴密，政治管理的嚴厲。無疑的，這些條件我國是都沒有的，但是抗戰到底能推進中國的進步，使在金華，就開全國風氣之先的開始實行計口授糧辦法，對於戰時糧食的管理，提供了極寶貴的經驗。但是由於我國實施經濟統制的條件不夠，和草創時代的經驗不足，因此更需要我們隨時講究改善，力求進步。以這樣的觀點來要求金華計口授糧辦法，我們覺得有幾點是值得注意的。

第一　目前購糧頗已感到困難，它的原因不是沒有糧食而是由於糧食公店太少，每戶只能購買一天，和因警報等關係。這些原因都是很容易克服的，譬如增設糧食公店，恢復購儲五日之糧的規定，辦公時間最好能靈活一點，因警報關係而停辦的，最好能設法補足。

第二　但是增設糧食公店等，政府當局未嘗沒有不想到，但是要做起來，恐怕人力器材都成問題。在這裏我們主張購糧手續宜儘量使之簡捷，譬如說改以秤稱為用斗量，則人員既可減少，手續又復便捷許多。

第三　恢復每戶購儲五日的辦法，專署糧食座談上也已注意及此，或者即可實現。但有人認為恐怕糧食來源困難，這我們覺得是不正確的，金華糧食本不成問題，更何況剛在秋收之後呢。糧食來源困難的原因不是米少米缺，而是由於有糧的不肯出賣，因此我們要以政府的力量強制他們出賣，糧食管理主要的就是對付生產者而不是消費者，管理消費容易，就制生產則不易，正因為不易，我們便更要下工夫，務必使有餘糧者非交出來。

第四　為要使糧管能發揮力量，計口授糧能順利推行，那麼除在技術方面講究外，對於糧食商的偷漏出境及民間囤積，應予以嚴厲的制止，我們應該知道這種現象的存在，足以制糧食政策於死地。據說政府當局已注意及此，我們希望更能勸員民衆，嚴密封鎖與制止才好。（史民）

時事報告

10.11——11.10

1. 從流竄到撤退
2. 敵寇怎樣南進
3. 英美與遠東
4. 羅斯福三屆連任
5. 法國忍辱求和
6. 德軍開進羅國

本刊「時事報告」的主要意義，爲供讀者諸君之參考。前因敵寇竄擾兩浙，金華印刷所遷移，以致本刊無法出版，「時事報告」亦中輟多時，現爲使不損失參考意義起見，本期特先將十月中旬至十一月初旬的國內外大事，加以扼要的記述，其餘待下期補足，深望讀者諸君原諒。

▲從流竄到撤退▼

敵人大吹大擂的「十月攻勢」，主要的表現於東戰場的流竄，和南戰場的撤退，「撤退」也可以說是「攻勢」，還是日本人的做法，我們觀是莫測高深。現在先說敵人在東戰場的流竄情形。此次敵人在東戰場的流竄攻勢，分向贛北、皖南、蘇南、浙西、浙東等地區進行。敵人的目的是企圖固守贛北，遙攻皖南，流竄浙東，竄擾亂海的。但是他要固守贛北，我軍卻於十月十二日攻克馬當要港，十七日收復奉新，造成夾擊南昌之勢。他要進攻皖南，將會分三路以進涇縣，但是我軍卻於該縣東北地區，予敵以極大之打擊，殲敵七千之多。後來敵人想自旌德進攻宣城遂窺涇縣，但是大勢已去，亦無濟於事，此股敵寇乃怱怱向郎溪溧陽逃去。流竄浙西浙東之敵，開始於十月八日，長興敵犯泗安，武康敵犯安吉孝豐，餘杭敵犯臨安，富陽敵犯新登桐廬，天目南北，遍地烽烟。但是由於我軍的迎頭痛擊，急速收復臨安新登等地，敵寇乃向浙東流竄，自十一日起富春江北岸之敵，在窄溪、場口等地偷渡，十三日匯合竄向諸暨西北大宅村、應店街等地，十六日我軍自諸暨撤退，十九日即克復該城。於是敵寇乃越鐵路線向紹興境內流竄，一時新店街、楓橋、漓渚等地，都發現敵蹤，諸山之敵亦乘機呼應，退伺錢淸、桐橋，廿五日紹興我軍轉移陣地，至廿九日便又克復該城。至此諸紹前線之敵，紛向臨浦蕭山回竄，敵寇的流竄攻勢，至此才告一段落。

其次敵寇在南戰場上的撤退情形。南戰場重要據點的邕寧的敵寇，開始於十月廿八日撤退，此城被敵佔領十一月又六日之久。自邕賓之敵撤退後，南戰場桂越邊境之敵，都一齊動搖，各據點先後被我克復，邕龍路上，我軍於廿九日克復武鳴，廿八日克復明江，三十一日克復龍州，其他像思樂、綏淥，皆早已被我克復，平而關、鎮南關之敵，雖欲固守，然而亦無濟於事，終於向越境竄去，至此廣西境內已無敵蹤。邕欽路上，我軍十一月十三日收復欽縣，十六日收復防城，敵寇企圖渡海而去，於是粵南一帶，亦無敵蹤。南戰場敵寇的撤退，亦告一段落。

現在我們來研究敵寇流竄與撤退的戰略作用所在。這我們可以說是敵寇在新進攻前的嘗試與準備。怎樣嘗試？這就是他以少數精銳的輕快迅部隊，向我進攻，到處亂竄，予我以大的擾亂，企圖以此來牽制我兵力，試探我虛實，破壞我政治建設和經濟封鎖，總之是破壞我反攻的準備。另外他更可以此來試驗他的調兵力，以進攻的姿態掩護他的撤兵則調動。怎樣準備？這是敵寇撤退一部份兵力，轉用於別的戰場，緊行新的進攻。總括一句話，這是敵寇縮短戰線，轉用兵力，開闢另一戰場，進行新的進攻的表現。敵寇要緊行新的進攻了，那麼在敵寇侵佔越南北圻和軸心軍盟訂立後的中國，他新的進攻是南進呢？或向中國內地進攻。據敵寇的輿論看起來，好像他急要南進了，他急要參加世界戰爭了。但是就敵寇的行動看起來，敵寇新的進攻主要的還是對付我國。南戰場撤退之敵，集中滔關的正面，東戰場流竄之敵，匯合於南京漢口，他們的目的是與打通粵漢路，這是敵寇新的企圖所在，能否實現，這個目的，當然要看敵寇的力量，同時也要看我國的準備。我們有自信，在湘北粵北大捷後的今天，敵寇若再猶伺粵漢路，我軍必將給他以更大的打擊。

▲敵寇怎樣南進▼

暴日之所以遲未大舉南進之旗，主要的原因，就是由於我國拖住了暴日的後腿，使他寸步難行，動彈不得。但是最近由於德義在歐洲戰事的欠利，很希望暴日在遠東扯英國紳士的後腿，並牽美國，使之不能對英作更大的援助；同時敵[illegible]三年來[illegible]師勞無功，很想以南進來[illegible]國人，更何況美國選舉正難解分，[illegible]日更可以利用機會。於是暴日便拚命準備南進了，他一方面挑撥泰越糾紛，欲使泰國收回失地，一方面又向越南北圻增兵，運自桂南撤退之敵，越南之敵已在四萬以上，同時更集中大軍於台灣、海南等地，在廈門、金門、南澳、瓊州、三灶等地，布置海空軍供應站。同時並決定以台灣為南進政策的中心根據地，擴大台灣總督府南洋局實備，並加緊訓練南洋挺進隊。並且敵閥更極力扶植越南維琪政府的勢力，打擊戴高樂派，使越南更傾向於軸心國家，並舉行法日越日經濟談判，想以軟刀子宰割越南。這是敵寇南進的術策，是不容我們忍視的。

至於暴日怎樣南進呢？[illegible]他[illegible]一步是先取得泰國的響應，次要越南，便利暴日易於佔領越南內河金蘭灣海軍根據地，此後暴日可從走下面兩條路：一是通過泰國進攻緬甸，一是渡海道經星州，進攻緬甸的用意是截斷我國的西南國際交通線，直接星洲，當然是給英國遠東海軍以一極大的打擊，關於後者，只有歐戰擴大，英國更處於劣勢的時候，才有可能。至今對於荷印，在日荷經濟談判之後，暴日還沒有進攻的企圖，主要的原因，是窺伺荷印太急，太惹起美國的反感，

時事報告

10.11——11.10

本刊「時事報告」的主要意義，爲供讀者諸君之參考。前因敵寇跳竄兩浙，金華印刷所遷移，以致本刊無法出版，「時事報告」亦中輟多時，現爲使不損失參考意義起見，本期特先將十月中旬至十一月初旬的國內外大事，加以扼要的記述，其餘待下期補足，深望讀者諸君原諒●

1. 從流竄到撤退
2. 敵寇怎樣南進
3. 英美與遠東
4. 羅斯福三屆連任
5. 法國忍辱求和
6. 德軍開進羅國

△從流竄到撤退▽

敵人大吹大擂的「十月攻勢」，主要的表現，於東戰場的流竄，和南戰場的撤退，「撤退」也可以說是「攻勢」，還是日本人的做法，我們實是莫測高深。

現在先說敵人在東戰場的流竄情形。此次敵人在東戰場的流竄攻勢，分向贛北、皖南、蘇南、浙西、浙東等地區進行。敵人的目的是企圖固守贛北，進攻皖南，流竄浙東，騷擾閩海的。但是他要固守贛北，我軍卻於十月十二日攻克馬當要塞，十七日收復奉新，造成夾擊南昌之勢。他要進攻皖南，敵曾分三路以進涇縣，但是我軍卻於該縣東北地區，予敵以極大之打擊，殲敵七千之多。後來敵人想自旌德進攻宣城，陷涇縣，但是大勢已去，亦無濟於事，此股敵寇乃怨怒向郎溪栗陽遁去。流竄浙西浙東之敵，開始於十月八日，長興陷，犯泗安，武康敵犯安吉、孝豐，餘杭敵犯臨安，富陽敵犯新登桐廬，天目南北，遍地烽烟。但是由於我軍的迎頭痛擊，急速收復臨安新登等地，敵寇乃向浙東流竄，自十一日起富春江北岸之敵，在窄溪、場口等地偷渡，十三日匯合竄向諸暨西北大富村、應店街等地，十六日我軍自諸暨撤退，十九日即克復該城。於是敵寇乃越鐵路線向紹興境內流竄，一時新店街、楓橋、漓渚等地，都發現敵蹤，諸山之敵亦乘機呼應，窺伺錢清、柯橋，廿五日紹興我軍轉移陣地，至廿九日便又克復該城。至此諸紹前線之敵，紛向臨浦戴山回竄，敵寇的流竄攻勢，至此才告一段落。

其次敵寇在南戰場上的撤退情形。南戰場重要據點的邕寧的敵寇，開始於十月廿八日撤退，此城被敵佔領十一月又六日之久。自邕寧之敵撤退後，南戰場桂粵邊境之敵，都一齊動搖，各據點先後被我克復，邕龍路上，我軍於廿九日克復武鳴，廿八日克復明江，三十一日克復龍州，其他像思樂、綏淥，皆早已被我克復，平而、鎮南關之敵，雖欲固守，然而亦無濟於事，終於向越境竄去，至此廣西境內已無敵蹤。邕欽路上，我軍十一月十三日收復欽縣，十六日收復防城，敵寇倉皇渡海而去，於是粵南一帶，亦無敵蹤。南戰場敵寇的撤退，亦告一段落。

現在我們來研究敵寇流竄與撤退的戰略作用所在。這我們可以說是敵寇在新進攻前的嘗試與準備。怎樣嘗試？這就是他以少數精銳的輕快速部隊，向我進攻，到處亂竄，予我以極大的擾亂，企圖以此來牽制我兵力，試探我虛實，破壞我政治建設和經濟封鎖，總之是破壞我反攻的準備。另外他更可以此來試驗他的兵力，以進攻的姿態掩護他的撤兵與調動。怎樣準備？這是敵寇撤退一部份兵力，轉用於別的戰場，要行新的進攻。總括一句話，這是敵寇縮短戰線，轉用兵力，開闢另一戰場，進行新的進攻的表現。敵寇要實行新的進攻了，那麼在敵寇侵佔越南北圻和軸心同盟訂立後的敵國，他新的進攻是南進呢？抑或向中國內地進攻。據敵寇的輿論看起來，好像他急要南進了，他急要參加世界戰爭了。但是就敵寇的行動看起來，敵寇新的進攻主要的還是對付我國。南戰場撤退之敵，集中於關的正面，東戰場流竄之敵，匯合於南京漢口，他們的目的是想打通粵漢路，這是敵寇新的意圖所在，能否實現這個目的，當然要看敵寇的力量，而同時也要看我國的準備。我們有自信，在湘北粵北大捷後的今天，敵寇若再窺伺粵漢路，我軍必將給他以更大的打擊。

△敵寇怎樣南進▽

敵日之所以還未大膽南進之旗，主要的原因，就是由於我國抗戰拖住了暴日的後腿，使他寸步難行，動彈不得。但是最近由於德國在歐洲戰事的勝利，很希望暴日在遠東扯英國紳士的後腿，牽美國，使之不能對英作更大的援助；同時[illegible]三年來，師勞無功，很想以南進來蒙蔽國人，更何況美國總選正在紛擾，暴日更可以利用機會。於是暴日便拚命準備南進了，他一方面挑撥泰越感情，促使泰國收回失地，一方面又向越南北圻增兵，運自粵南撤退之敵，越南之敵已在四萬以上，同時更集中大軍於台灣、海南[illegible]等地，[illegible]門、[illegible]門、南澳、瓊州、三灶等地，佈防[illegible]海空軍供應站。同時並決定以台灣為實施南進政策的中心根據地，擴大台灣總督府南洋[illegible]的實權，更加緊訓練南進部隊。並且[illegible]越南[illegible]府的勢力，打擊[illegible]派，使越南更傾向於軸心國家，並舉行法日越[illegible]。敵寇南進的[illegible]，是不容[illegible]。[illegible]一步是先取得泰國的[illegible]南進呢？[illegible]條路：一是通過泰國進攻緬甸，一是渡海直[illegible]星州，進攻緬甸的用意是截斷我國的西南國際交通線，[illegible]星洲，當然是給英國遠東海軍以一極大的打擊，至於後者，[illegible]更處於劣勢的時[illegible]才有可[illegible]。[illegible]於荷印，在日荷經濟[illegible]之後，[illegible]還有進攻的意圖，主要的原因，是窺伺荷印太急，太激起美國的反感，

還在今日乃至德意還是不敢下手的。但是假若越南戴高樂派勢力增強，英爲增強在遠東的實力，美國對南太平洋表示非常關切，那麼暴日的[illegible]南進，將仍是一節奏[illegible]的。

英美與遠東

英美的遠東政策，跟着德意日軍事同盟的訂立，而更爲積極。就英國來說，便是英首相宣布於十月十七日起恢復滇緬路的交通，使這封鎖三個月來的我國西南交通大動脈，仍得暢通。此路之開放，敵寇雖然以飛機轟炸來恫嚇，但是英國却說要以飛機來保護該路。英國除重行開放滇緬路外，更有議員主張對倭禁運汽油，同時並全部收買荷印所產的精煉汽油。美國的遠東政策，便是強化援華制日的主張，在援華方面，中美貨款正在進行中，我國中國銀行董事長宋子文[illegible]正與美國復興銀行公司理事長接洽新借款，此次借款連以前的在內，總數當在一萬萬元（在過去七年內，美國對華借款爲八千五百萬美元），此次借款我國所以桐油錫及其他出口貨物償還。至於美國民衆及輿論，主張援華的具體表現，那更是層出不窮。其次，在對日方面，空軍之增援菲律賓，海軍開赴太平洋，兩洋艦隊之建立，遠東美僑之撤退，這些都表示美國在遠東的強硬立場。最後就英美兩國聯合行動來說，那麼在南太平洋上，英美正更趨一致，英美共同使用新加坡，業已成立諒解，同時英美澳三國談話後，已締結太平洋上主要根據地的聯防協定，以英美澳合的力量，來對抗日本。因此日本的南侵，也就不得不特別小心，比如說派赴荷印的專使，不派軍部的小磯國昭，而派識生意的小林一三，便是想不要過份刺激美國，暴日對於美國的目標，還是多少具有戒心的。並且暴日的裝腔作勢，以此牽制美國，使之無法更進一步去援英；恐也是軸心軍盟要所規定的任務。

羅斯福三屆連任

美國羅斯福已打破了過去之先例，三度連任總統了。羅氏年來對於侵略者深惡痛絕的態度，早在我們的心目中留下了不可磨滅的印象，此次羅氏三度連任，自然值得我們歡迎。美國此次大選，於十一月七日共見分曉，民主黨羅斯福的得票數多於和黨威爾基的票數，羅氏獲得三十八州之擁護，威氏獲得十州之擁護，羅氏得票數較威氏多三百萬，共佔總數中百分之五十五·三，威氏佔百分之四十四·七。此次羅氏之獲勝，却不在於民主黨的政策如何得到國人的擁護，而是由於國際動盪的局勢所決定。就實際情形來看，民主黨對共和黨的政策在今天是大同小異的，最主要的是兩黨都主張積極援英而不捲入戰爭。也就因爲兩黨主張沒有什麼很大的差異，更加以國際局勢又如此動盪不安，爲使適應如此動盪局勢起見，還得打破先例，由羅氏連任爲是。因爲羅氏得以數年來的政治經驗，駕輕就熟，不爲變化迅速的國際局勢而倉皇失措。羅氏連任了，當然更會繼續實施他的政治抱負，對日本制裁，對中英援助，無疑的都會增加。不過由於德意擴大戰爭的計劃，而英國需要大量的不斷的援助，美國也就更接近於戰爭了。羅氏既已三度連任，大權在握，不像在選前那樣小心說話，惟恐選舉失敗，今天他已可以大聲地放手做去了。

法國屈辱求和

民主共和國的法蘭西，現正經過歷史的厄運。前法國當局屈服，爲的是想保持它第三共和國的光榮，使其不致損傷過重。但是所得的結果，卻完全不是這麼一回事，法國屈膝後不久，『民主』的招牌便被收拾起來，政體模倣德意，步入了法西斯的後塵。在法蘭西的廣大國土上，已找不到『民主』、『自由』、『博愛』的足跡。但是更悲慘的命運還在後頭，由於德國進攻英倫的沒有成功，由於德意想擴大世界戰爭，於是德意便決定指使法國更進一步參加戰爭了。由停戰而再參戰，把自己的武器交給別人，替別人流汗流血，貝當賴伐爾是被人拿著鼻走了。十月下旬德法在巴黎舉行的外交談判，雖然折衝多次，但是第三共和國的命運，是被決定了，法國已跟在德意的後面，不，法國已被德意驅使在前面，再度步入了漩渦。據報載，希特勒與賴伐爾談話時，德國的條件是有如下的六點：（一）將亞爾薩斯、洛林劃歸與德，（二）在戰爭期內，法國被佔領區內海空軍根據地區交軸心國應用，（三）法艦隊應交由軸心國支配，（四）法國應將越南讓與日本，（五）摩洛哥之大部應劃歸與西班牙，（六）義大利應獲得之土地，爲突尼斯阿爾及尼亞之一部，及其他若干沿海部份，（七）法國之殖民地，應由德意法三國共管，至戰事結束後，此種共管之局勢再行重加討論云云。[illegible]之消息，則謂希氏對法所提之條件爲：（一）摩洛哥應劃讓與西班牙，（二）越南應割與日本，（三）突尼斯部份之阿爾及尼亞及阿爾卑斯山沿海之部份，歸意國，（四）亞爾薩斯，洛林及由瑞士起直達北海之一帶土地，應歸德國，（五）在戰事未結束前，法國之海空軍根據地，應交軸心國使用，（六）在戰爭未了，法國各殖民地，應由德意法三國共管，此種共管之制度，至何時終止，將來再行討論云。

這些條件，貝當賴伐爾無疑的都是接受了，但是法國內部也引起了很大的衝突，貝當賴伐爾之間有意見的對立，而魏剛對於這些條件，也表示不滿。這樣一來，戴高樂所領導的民族委員會即活躍了許多，戴高樂進攻西非，但是先發制人的手段。

德軍開進羅國

羅國被德國控制的[illegible]如此的，在羅王卡洛爾當政的時候，宣布了放棄英國給予它的安全保證，傾向德意軸心；羅王卡洛爾出奔後，便由[illegible]安多尼斯哥組閣，法西斯化的鐵衛團，實際上掌握了政權，於是羅國便跌進德意軸心。不過鐵衛團雖然掌握了政權，却統治不了羅國人民，德國的目的可以說並未達到，於是德軍才於十月七日起開進羅國，眞正的納粹軍隊代替了鐵衛團的統治。但是在名義上，德國却說得冠冕堂皇的，說此舉是爲了訓練並改編羅國軍隊，說是保護羅國的油田，防範破壞油田之陰謀。德軍源源開入羅國的結果，[illegible]發起極大的變化，在外交上英羅關係已經斷絕，英國在羅百萬鎊的石油投資，已完全落於德手。在軍事上，德國因此可假道羅國進攻土耳其，驅逐英國在近東中東的利益，配合義大利的進攻埃及，把歐戰的戰場向東移動，以此移轉英國的實力，並且企圖在適當時候，再突然對英倫閃擊。至於德國事實上控制了羅國後，蘇德兩國似乎已到了短兵相接的階段，不過德國目前不敢反蘇，所以蘇聯的態度在目前不會[illegible]，不過德國刀鋒的向近東發展，卻使近東國家更與蘇聯接近，這倒是事實，因此也就可能使歐戰不向近東擴張。

還在參日乃至德意還是不敢下手的。但是假若越南戴高樂派勢力增強，英爲增強在遠東的實力，美國對南太平洋表示非常關切，那麼暴日的所謂南進，將仍是一種姿態的。

▲英美與遠東▼

英美的遠東政策，跟着德意日軍事同盟的訂立而更趨積極。就英國來說，便是英首相宣佈於十月十七日起恢復滇緬路的交通，使當封鎖三個月來的我國西南交通大動脈，仍得輸通。此路之開放，政府雖然以飛機轟炸來恫嚇，但是英國卻說要以飛機來保護該路。英國除實行開放滇緬路外，更有議員主張對倭禁運汽油，同時並全部收買荷印所產的精煉汽油。美國的遠東政策，便是強化援蔣制日的主張，在援華方面，中美貸款正在進行中，我國中國銀行董事長宋子文氏正與美國復興銀公司總經理接洽新借款，此次借款連以前的在內，總數當括一百萬萬元（在過去七年內美國對我借款爲八千五百萬美元），此次借款我國將以桐油鎢及其他出口貨物償還。至於美國民衆及輿論，主張援華的具體條件，那更是舉不勝舉。其次，在對日方面，空軍之增援非律賓，海軍將赴太平洋，兩洋艦隊之建立，遠東美僑之撤退，這些都表示美國在遠東的強硬立場。最後就英美兩國聯合行動來看，那麼在南太平洋上，英美正更進一致，英美共同使用新加坡，業已成立諒解，同時英美澳在進行談話後，已締結太平洋上主要根據地的聯防協定，以英美澳合的力量，來對抗日本。因此日本的南侵，也就不得不特別小心，譬如說派遣荷印的專使，不派海軍的小磯國昭，而派識生意的小林一三，使是絕不敢過份刺激美國，暴日對於美國的直接，是多少具有戒心的。並且暴日的裝腔作勢，以此牽制美國，使之無法更進一步去援英；這也是軸心軍盟裏所規定的任務。

▲羅斯福三屆連任▼

美國羅斯福已打破了過去之先例，三度連任總統了。羅氏年來對於侵略者深惡痛絕的態度，早在我們的心目中留下了不可磨滅的印象，此次羅氏三度連任，自然値得我們慶幸。美國此次大選，於十一月七日便見分曉，民主黨羅斯福的選數多於共和黨威爾基的票數，羅氏獲得三十八州之擁護，威氏獲得十州之擁護，羅氏得擁護威氏多三百萬，共佔總數中百分之五十五·三，威氏佔百分之四十四·七。此次羅氏之獲勝，卻不在於民主黨的政策如何得到國人的擁護，而是由於國際動盪的局勢所決定。就當際情形來看，民主黨與共和黨的政策在今天是大同小異的，最主要的是兩黨都主張積極援英而不捲入戰爭，也就因爲兩黨主張沒有什麼很大的差異，更加以國際局勢又如此杌隉不安，爲使適應如此動盪局勢起見，遂得打破先例，由羅氏連任爲是。因爲羅氏得以數年來的政治經驗，駕輕就熟，不爲變化迅速的國際局勢而驚惶失措。羅氏連任了，當然更會積極實施他的政治抱負，對日本制裁，對中英援助，無疑的都會增加。不過由於德意擴大戰爭的計劃，稍次國繼要大量的不斷的援助，美國也就更接近於戰爭了。羅氏旣已三度連任，大權在握，不像在選前那樣小心謹慎，惟恐落選失敗，今天他已可以大膽地放手做去了。

▲法國屈辱求和▼

民主共和國的法蘭西，現正經過歷史的厄運。前法國對德屈膝，爲的是想保持它第三共和國的光榮，使其不致過於嚴重。但是所得結果，卻完全不是這麼一回事，法國屈膝後不久，「民主」的招牌便被收拾起來，效尤模倣德意，步入了法西的後塵。在法蘭西的廣大國土上，已找不到「民主、自由、博愛」的足跡。但是更恐怖的命運在後頭，由於德國進攻英倫的沒有成功，由於德意想擴大世界戰爭，於是德意便決定驅使法國更進一步參加戰爭了。由停戰而再參戰，把自己的武器交給別人，替別人流汗，流血，貝當賴伐爾是被人牽着鼻走了。十月下旬德法在巴黎舉行的外交談判，雖然折衝多次，但是第三共和國的命運，被決定了，法國已跟在德意的後面，不，法國已被德寇驅使在前面，再度步入了毀滅。據報載，希特勒與賴伐爾談話時，德國的條件是有如下的六點：（一）將亞爾薩斯、洛林劃歸德國，（二）在戰爭期內，法國未被佔領區內海空軍根據地應交軸心國應用，（三）法艦隊應由軸心國支配，（四）法國應將越南讓與日本，（五）摩洛哥之大部應劃歸與西班牙，（六）意大利應獲得之土地，爲突尼斯阿爾及利亞之一部，及其他若干沿海部份，（七）法國之殖民地，應由德意法三國共管，至戰事結束後，此種共管之局勢，再行重加討論云云。[illegible]世之消息，則謂希氏對法所提之條件爲：（一）摩洛哥應劃讓與西班牙，（二）越南應劃與日本，（三）突尼斯部份之阿爾及尼亞及阿爾卑斯山沿海之部份歸意國，（四）亞爾薩斯，洛林及由瑞士起直達北海之一帶土地，應歸德國，（五）在戰事未結束前，法國之海空軍根據地，應交軸心國使用，（六）在戰爭未了，法屬各殖民地，應由德意法三國共管，此種共管之制度，至何時終止，將來再行討論云。

這些條件，貝當賴伐爾無疑的都是接受了，但是法國內部也引起了很大的衝擊，貝當賴伐爾之間有意見的對立，而魏剛對於這些條件，更表示不滿，這樣一來，戴高樂所領導的民族委員會即活躍了許多，戴高樂進攻西非，但是先發制人的手段。

▲德軍開進羅國▼

羅國被德國控制的經過，如此的，在羅王卡洛爾當政的時候，宣布了放棄英國給予它的安全保證，傾向德意軸心；羅王卡洛爾出奔後，便由國內安多尼斯哥組閣，法西斯化的鐵衛團，實際上掌握了政權，於是羅國便跌進德意軸心。不過鐵衛團雖然掌握了政權，卻統治不了羅國人民，德國的目的可以說並未達到，於是德軍才於十月七日起開進羅國，眞正的納粹軍隊代替了鐵衛團的統治。但是在名義上，德國卻說得[illegible]的，說此來是爲了訓練並改編羅國軍隊，說是爲保羅國的油田，防範破壞油田之陰謀。德軍源源開入羅國的結果，在[illegible]掀起極大的變化，在外交上英羅邦交已經斷絕，英國在羅百萬鎊的石油投資，已完全落於德手。在軍事上，據傳德國因此可假道羅國進攻土耳其，大遂英國在近東中東的利益，配合義大利的道攻埃及，把歐戰的戰場向東移動，以此轉移英國的實力，並且企圖在這個時候，再突然對英倫閃擊。於德國軍事上控制了羅國後，蘇聯國似乎已到了短兵相接的階段，不過德國目前不敢反蘇，所以蘇聯的[illegible]在目前不會巧之增強，不過德國刀鋒的向近東發展，卻使近東國家更與蘇聯接近，這是事實，因此也就可能使歐戰不向近東擴張。

專載

一年來之浙省政治

黃紹竑

——二十九年度全省專員縣長會議開幕詞——

李主任委員徐縣長各位來賓各位同志：

本省全省專員縣長會議，自去年十二月召開迄今，已屆周年，其間行政實際狀況之經過，特殊困難之發生以及改進意見之提供，亟待詳細商討，故於二十九年度快將結束，三十年度即將開始之今日，再行召集全省各區專員及各縣縣長與本省各級行政有關機關人員，聚集一堂，舉行全省專員縣長會議。

今當開幕典禮舉行之際，本席擬就一年來國際形勢，敵軍動態及本省行政上所發生之一般缺點，作一簡括的敍述，提供大會研討時的參考。

一、國際形勢

二十九年中之國際形勢演化至烈，如欲溯源本本詳加分析，當非短時的報告所許可。茲僅就其一般趨向略加推斷，以爲吾人抗建工作之借鑑。

第一　爲長期的封鎖戰與擴大的準備戰。

德義軸心國既得逞於歐洲大陸，現正從事渡海進攻英倫之活動與跨攻亞非兩洲之徵候，而反侵略國家素以海王自居之英國及以黃金自豪之美國，彼此聯緊扶助，力抗納粹狂流，日益加緊。英美欲以海洋封鎖大陸，德義却欲以大陸封鎖海洋，各自有其打算，儼然形成大陸與海洋的兩大陣線，其封鎖之方法與地區愈多，而反封鎖之方法與地區亦隨之日形擴大。今日戰爭的烽火，諒已瀰漫於全球；而牽涉範圍既廣，戰爭的時期亦因之延長，即如號稱中立地區橫跨歐亞兩洲之蘇聯，表面上好像孤立戰爭烽火之外，一般人或許認爲她是世界上惟一的樂園，然而實際上，年來埋頭於各種建設，何一非在準備將來戰爭之應付。蓋以不侵略他人自詡者，實亦無法遏止他人不向其侵略；世界戰爭之序幕將戰爭時間之延長而逐一開演以迄最後之勝敗爲止，故目前世界無論中立國或參戰國無一不準備最後的戰爭以爲其獨立生存之保障，吾人處此環境之下，決不容再有和平之幻想，與和平之助力，惟有挺身於世界的戰場上求最後之勝利圖最後之生存耳。

第二　民族精神之優劣爲戰爭勝敗之主因。

魯屯道夫在全民族戰爭論一書中，詳細分析德國在第一次歐洲大戰爭敗之因，再三闡明國民精神之渙散與動搖爲最主要的因素，故以維繫全國國民戰爭意志爲主持國政者所應悉心注意之事。時至今日，更足以證明其意見爲千古不磨之眞理。我國三年神聖抗戰以劣勢軍力與優勢軍之敵寇抗衡，實得力於全國國民抗戰意志之堅強，不因任何艱險困難而稍有改異，故有今日之勝利基礎，爲昭然著揭之事實，固不待細加詳論，即以一月亡國之波蘭，數日崩潰之法國情形衡之，更覺國民精神的可貴。波蘭國民抗敵意志之薄弱，構成軍事潰敗的主要條件，稍能明白國際情勢者，必深知之；法蘭西民族，在第一次大戰慘勝之餘，志得意滿，無復居安思危之戰慄精神，所以德軍迫近，全軍慘敗；在一般報導的國際電訊論文中，無一不提到法國國民，當巴黎將臨危殆之際，依然酣歌醼舞，而高級軍官攜眷逃難，爭顧家私，招致全軍軍心之瓦解，至可痛心。故波、法之不旋踵而亡國，絕不在其物質條件之不優越，全由於國民精神之墮落；反之，德國在凡爾賽和約之後，物質缺乏之痛苦，感受實深，然而經過德國國民數十年的苦鬭，卒能克服一切困難，而得今日之稱雄全宇。再以英國國民精神而論。一般人都認英國之民族性爲老成持重，爲沉滯乖僻；然當國難臨頭，毅然奮起，首相邱吉爾登高呼籲，全國國民無不爭死爭先，爲祖國抒難。故德機慘炸倫敦，數月來幾無虛日，生命財產所受之損害，何止千萬；但英王從未離開倫敦一步，各級行政軍事機關照常應變如故；不良受傷之老人且以未炸死而高燃復仇之火焰。因爲英國國民有此精神，德國遂不得不再四延展其渡海攻略之時期。可知民族精神之優劣爲戰爭勝敗之主因，至物質條件之如何，尚非戰爭勝敗之決定因素，實堪深味。

第三　國際助力之消長繫於彼此利害之關係，尤在本身抵抗力量之強弱。

過去三年中，我中華民族與敵寇搏鬭，已成爲世界戰爭之主力，故利害共同的國家，無論在精神上與物質上，均供給予吾人以莫大之幫助；惟此種對助力量的得到，實亦并不偶然；我之力量增強，國際之助力隨之增厚，我之力量減弱，國際之助力亦隨之減低；因爲扶助強者，爲今日國際之普遍趨向；亦知只有扶助強者，然後對其本身可得好處，一個扶不起的人是沒有人來支持的。所以今日我國得到國際正義國家更進一步的援助，開放國際通道。大批借給數項，供給軍用物品，都是幾年來全國國民洒鮮血，流苦汗所換來的。我們在解

專載

一年來之浙省政治

黃紹竑

——二十九年度全省專員縣長會議開幕詞——

李主任委員徐縣長各位來賓各位同志：

本省全省專員縣長會議，自去年十二月召開迄今，已屆周年，其間行政實際狀況之經過，特殊困難之發生以及改進意見之提供，亟待詳細商討，故於二十九年度快將結束，三十年度即將開始之今日，再行召集全省各區專員及各縣縣長與本省各級行政有關機關人員，齊聚一堂，舉行全省專員縣長會議。

今當開幕典禮舉行之際，本席擬就一年來國際形勢，敵軍動態及本省行政上所發生之一般缺點，作一概括的敍述，提供大會研討時的參考。

一、國際形勢

二十九年中之國際形勢演化至烈，如欲溯源本本詳加分析，當非短時的報告所許可。茲僅就其一般趨向略加推斷，以爲吾人抗建工作之借鑑。

第一　爲長期的封鎖戰與擴大的準備戰。

德義軸心國既得逞於歐洲大陸，現正從事渡海進攻英倫之活動與跨攻亞非兩洲之徵候，而反侵略國家素以海王自居之英國及以黃金自豪之美國，彼此聯繫扶助，力抗納粹惡流，日益加緊。英美欲以海洋封鎖大陸，德義卻欲以大陸封鎖海洋，各自有其打算，儼然形成大陸與海洋的兩大陣線，其封鎖之方法與地區愈多，而反封鎖之方法與地區亦隨之日形擴大。今日戰爭的烽火，幾已瀰漫於全球；而牽涉範圍既廣，戰爭的時期亦因之延長，即如號稱中立地區橫跨歐亞兩洲之蘇聯，表面上好像孤立戰爭烽火之外，一般人或許認爲她是世界上惟一的樂園，然而實際上，年來埋頭於各種建設，何一非在準備將來戰爭之應付。蓋以不侵略他人自詡者，實亦無法遏止他人不向其侵略；世界戰爭之序幕將隨戰爭時間之延長而逐一開演以至最後之勝敗爲止，故目前世界無論中立國或參戰國無一不準備最後的戰爭以爲其獨立生存之保障，吾人處此環境之下，決不容再有和平之幻想，與和平之助力，惟有挺身於世界的戰場上求最後之勝利圖最後之生存耳。

第二　民族精神之優劣爲戰爭勝敗之主因。

魯屯道夫在全民族戰爭論一書中，詳細分析德國在第一次歐洲大戰失敗之因，再三闡明國民精神之渙散與動搖爲最主要的因素，故以維繫全國國民戰爭意志爲主持國政者所應悉心注意之事，時至今日，更足以證明其意見爲千古不磨之真理。我國三年神聖抗戰以劣勢軍力與優勢軍之強敵抗衡，實得力於全國國民抗戰意志之堅強，不因任何艱險困難而稍有改異，故有今日之勝利基礎，爲昭然若揭之事實，固不待細加詮論，即以一月亡國之波蘭，數日崩潰之法國情形衡之，更覺國民精神的可貴。波蘭國民抗敵意志之動搖，構成軍事潰敗的主要條件，稍能明白國際情勢者，必深知之；法國四民族，在第一次大戰戰勝之餘，志得意滿，無復居安思危之戰慄精神，所以德軍逼近，全軍慘敗；在一般報導的國際通訊論文中，無一不提到法國國民，當巴黎將臨危殆之際，依然酣歌醺舞，而高級軍官攜眷逃難，爭顧家私，招致全軍軍心之瓦解，至可痛心。故波、法之不旋踵而亡國，絕不在其物質條件之不優越，全由於國民精神之墮落；反之，德國在凡爾賽和約之後，物質缺乏之痛苦，感受實深，然而經過德國國民數十年的苦鬪，卒能克服一切困難，而得今日之稱雄全宇。再以英國國民精神而論。一般人都認英國之民族性爲老成持重，爲沈滯萎靡；然當國難臨頭，毅然奮起，首相邱吉爾登高呼籲，全國國民無不勇死爭先，爲祖國抒難。故德機慘炸倫敦，數月來幾無虛日，生命財產所受之損害，何止千萬；但英王從未離開倫敦一步，各級行政軍事機關照常處理如故；不甚受傷之老人且以未炸死而高燃復仇之火焰。因爲英國國民有此精神，德國遂不得不再四延展其渡海攻英之時期。可知民族精神之優劣爲戰爭勝敗之主因，至物質條件之如何，尚非戰爭勝敗之決定因素，實堪深味。

第三　國際助力之消長繫於彼此利害之關係，尤在本身抵抗力量之強弱。

過去三年中，我中華民族與敵寇搏鬪，已成爲世界戰爭之主力，故利害共同的國家，無論在精神上與物質上，均供給予吾人以莫大之幫助；惟此種對助力量的得到，實亦并不偶然：我之力量增強，國際之助力隨之增厚，我之力量減弱，國際之助力亦隨之減低；因爲扶助強者，爲今日國際之普遍趨向；亦知只有扶助強者，然後對其本身可得好處，一個扶不起的人是沒有人來支持的。所以今日我國得到國際正義國家更進一步的援助，開放國際通道。大批借給款項，供給軍用物品，都是幾年來全國國民灑鮮血，流苦汗所換來的。我們在解

觀國際變局中，應該切實加以察悟。

二、敵軍動態

一年以來，敵人除發動桂南，鄂北及宜昌會戰等較大軍事行動之外，其他地區即無若何劇烈的戰爭，淺視者流或以爲敵人現已無更大軍事企圖和政治野心，實則正像敵國過去所標榜的水鳥外交一般，外表上表示靜默，內在則活動異常。茲略加探討，即可得下面幾點認識以爲苟安旦夕與懈怠不努力者的警惕。

第一　長期的經濟封鎖。

敵人年來對於沿海沿江及西南國際通路之加緊封鎖，主旨在圍困我們的經濟力量。故對於軍需用品，日常主要物品，絕對禁止流入我方，對於奢侈消耗等物品，便利用敵偽人員大量走私，冀以無用之品吸我有用之錢，使我經濟上感受困難。用心殊爲毒辣。

第二　定期的軍事流竄。

敵軍流竄戰術，年來到處採行，在東戰場方面，更爲活躍。如最近敵軍在皖南、在浙西、在浙東等地，即採流竄作戰方式。以迅雷不及掩耳的小股集中兵力，向我各地進攻，實行騷擾政策，故不半月時間，由武康竄擾孝豐、安吉、長興、由臨安竄擾新登、富陽，更由場口渡江竄擾諸暨、紹興，極機動與破壞之能事。每到一處，即縱火焚燒所有房屋，擄刧所有資源物品，殺戮我有用的男女壯丁；破壞我各種軍事政治組織，造成地方大恐怖，使我在經濟上軍事上遭受頻頻打擊，以達成其侵略野心。此種流竄戰術，幾成每三個月必來一次的定期使用，蓋在我三個月恢復力量之後，即來一次，可使我們無片刻之喘息時間；故吾人今後不能不隨時提心吊胆以防制之也。

第三　冬季攻勢的醞釀

敵人退出南寧，其消極的意義，爲南寧據點既不能阻斷國際通路，復無軍事重大意義；與其派兵困守，何如放棄他用；其積極的意義，即在抽此駐守廣西邊境之兩個師團移向廣東韶關，以牽制湘北進軍。其在長江方面，最近竄擾浙東之敵軍，依據可靠情報，已由南京漢口等處集中，擬匯成一大股，向湘北再度進犯，以企圖橫斷粵漢路。此其成功希望，自甚異常渺茫。但敵人爲最後之掙扎，當已有此種野心。

第四　隨時的政治煽惑

敵人在政治的企圖，一爲對於上海中立地區之加緊排除國際力量；一爲對於淪陷地區之加強奴化工作。上海各國租界地帶，當爲我方抗戰力量蘊蓄爲雄厚。敵人年來對於租界當局施以壓力；欲使國際當局感覺異常煩困，自動退出此等地區，以便摧毀我抗戰力量，掠奪我經濟物品；毀滅我文化機關，驅除我方蘊藏之各種力量。其於淪陷地區，指使敵偽漢奸恢復行政組織，實施奴化教育，搜括經濟資源，製造種種消滅抗戰意志的謬論，遂其長期佔領的陰謀，更是顯而易見的事實。

由上所說，可知敵人絕無苟安妥協的思想，只有積極侵略的陰謀；更無和平退讓的表現；只有血跡淋淋的殘暴。我們應該認清此種慘痛事象，準備與敵作更堅強更廣大的苦鬥，然後可以驅逐敵人，恢復故土。

三、一年來浙江政治之檢討

本省一年來之政治動態，無論淪陷與非淪陷地區，因得各位同志與本省各界之共同努力，蓋亦有顯著的進步，今日謹以主席之地位，加一番概括的檢討。可以說，本省政治的各部門，均有其進步與優點；但今日會議之際雖不欲多事表揚優點，以邀時譽；惟對於各項缺點，則不厭其詳，坦白指陳，以促起大家之反省，爲明年改進之目標，且可在此會議之中，針對各項缺點，商討切實改善之可行方案，則淬勵精進，始可圖功，戒慎恐懼，始免有過，爲任何行政人員應有之素養。

甲、一般的檢討

（一）精神散漫工作情緒較往年爲低落。

廿九年中本省各級文武機關之工作人員，未能確守本身職責之崗位，盡最大與最善之努力，爲無可掩飾之一般缺點。常有不自責其本身業務之推進如何，而隨意指責他人之短長者；普遍表露於各級機關；整個社會或受此種不良影響，亦隨而不能和衷共濟，協同努力，其在後方各地，三年來安然如恒；除敵機不時騷擾外，很少看到敵軍之殘暴事實，不免減低敵愾之心，懷有得過且過之苟安心理。所以工作情緒，無復抗戰初期之熱烈，即較過去二十八年，亦爲低落，放棄本身職守，事事冷眼旁觀；忘卻大敵當前，只計個人私益，誠非良好現像。所以應首先直率指述，以謀今後的改善。

（二）對於抗戰需要，與全省政策及長官指示，未能徹底明瞭，多有避重就輕自爲好惡之現象。

此項缺點，隨處可以看到。僅就兵役一項言之，役政之非常重要，自廿七年以來，即不斷加以說明；然而目前一般趨向，仍有未從基礎上着手，只知臨時應付，甚有避重就輕欲在其他方面選取成績，以爲掩飾，故今日尚有若干地區，兵役尚未走上正軌。再自糧食管理一點而言，誰知糧食管理非一易事，因個別對整個利益發生懷疑，不知從[illegible]，雖[illegible]調劑供求的根本方面着力，以致管理辦法不一，發生節節不滿意的現象，又如各行政主管人員往往因本人所學或對於某部門特感興趣則對該部門特別努力而將其他部門

觀國際變局中，應該切實加以察悟。

二、敵軍動態

一年以來，敵人除發動桂南，鄂北及宜昌會戰等較大軍事行動之外，其他地區即無若何劇烈的戰爭，從這看來或以為敵人現已無更大軍事企圖和政治野心，實則正像敵國過去所標榜的水鳥外交一般，外表上表示鎮靜，內在則活動異常。茲略加探討，即可得下面幾個認識以為苟安旦夕與鬆大不努力者的警惕。

第一　長期的經濟封鎖。

敵人年來對於沿海沿江及西南國際通路之加緊封鎖，主旨在圍困我們的經濟力量。故對於軍需用品，日常主要物品，絕對禁止流入我方，對於奢侈消耗等物品，便利用敵偽人員大量走私，冀以無用之品吸我有用之錢，使我經濟上感受困難。用心殊為毒辣。

第二　定期的軍事流竄。

敵軍流竄戰術，年來到處採行，在東戰場方面，更為活躍。如最近敵軍在皖南、在浙西、在浙東等地，即採流竄作戰方式。以迅雷不及掩耳的小股集中兵力，向我各地進攻，實行騷擾政策，故不半月時間，由武康窺擾孝豐、安吉、長興、由臨安窺擾新登、富陽，更由場口渡江直擾諸暨、紹興，極機動與破壞之能事。每到一處，即縱火焚燒所有房屋，擄劫所有資源物品，殺戮我有用的男女壯丁；破壞我各種軍事政治組織，造成地方大恐怖，使我在經濟上軍事上遭受頻頻打擊，以達成其侵略野心。此種流竄戰術，幾成每三個月必來一次的定期使用，蓋在我三個月恢復力量之後，即來一次，可使我們無片刻之喘息時間；故吾人今後不能不隨時提心吊胆以防制之也。

第三　冬季攻勢的醞釀

敵人退出南寧，其消極的意義，為南寧據點既不能阻斷國際通路，復無軍事重大意義；與其派兵困守，何如放棄他用；其積極的意義，即在抽此駐守廣西邊境之兩師團移向廣東韶關，以響應湘北進軍。其在長江方面，最近窺擾浙東之敵軍，依據可靠情報，已由南京漢口等處集中，擬匯成一大股，向湘北再度進犯，以企圖橫斷粵漢路。此其成功希望，自屬異常渺茫。但敵人為最後之掙扎，當已有此種野心。

第四　隨時的政治煽惑

敵人在政治的企圖，一為對於上海中立地區之加緊排除國際力量；一為對於淪陷地區之加緊奴化工作。上海各國租界地帶，庇護我方抗戰力量甚為雄厚。敵人年來對於租界當局重重加以壓力；欲使國際當局感覺異常煩困，自動退出此等地區，以便摧殘我抗戰分子，掠奪我經濟物品；毀滅我文化機關，驅除我方蘊蓄之各種力量。其於淪陷地區，指使敵偽漢奸恢復行政組織，實施奴化教育，搜括經濟資源，製造種種消滅抗戰意志的謬論，遂其長期佔領的陰謀，更是顯而易見的事實。

由上所述，可知敵人絕無苟安妥協的思想，只有積極侵略的陰謀；更無和平退讓的表現；只有血跡淋淋的殘暴。我們應該深惕此種慘痛事象，準備與敵作更堅強更廣大的苦鬬，然後可以驅逐敵人，恢復故土。

三、一年來浙江政治之檢討

本省一年來之政治動態，無論淪陷與非淪陷地區，因得各位同志與本省各界之共同努力，實亦有顯著的進步，今日鄙人以主席之地位，加一番概括的檢討。可以說，本省政治的各部門，均有其進步與優點；但今日會議之際雖不欲多事表揚優點，以邀時譽；惟對於各項缺點，則不厭其詳，坦白指陳，以促起大家之反省，為明年改進之目標，且可在此會議之中，針對各項缺點，商討切實改革之可行方案，則淬勵精進，始可圖功，戒慎恐懼，始免有過，為任何行政人員應有之素養。

甲、一般的檢討

（一）精神散漫工作情緒較往年為低落。

廿九年中本省各級文武機關之工作人員，未能確守本身職責之崗位，盡最大與最善之努力，為無可掩飾之一般缺點。常有不自責其本身業務之推進如何，而隨意指責他人之短長者；普遍表露於各級機關；整個社會或受此種不良影響，亦隨而不能和衷共濟，協同努力，其在後方各地，三年來安靜如恆，除敵機不時騷擾外，很少看到敵軍之殘暴事實，不免減低敵愾之心，懷着得過且過之苟安心理。所以工作情緒，無復抗戰初期之熱烈，即較過去二十八年，亦為低落，故棄本身職守，專就冷眼旁觀；忘卻大敵當前，只計個人私益，誠非良好現象。所以應首先直率指述，以謀今後的改善。

（二）對於抗戰需要，與全省政策及長官指示，未能澈底明瞭，多有避重就輕自為好惡之現象。

此項缺點，隨處可以看到。依就兵役一項言之，役政之非常重要，自廿七年以來，即不斷加以說明；然而目前一般趨向，仍有未從基礎上着手，只知臨時應付，甚有避重就輕欲在其他方面邀取成績，以為掩飾，故今日尚有若干地區，兵役尚未走上正軌。再自糧食管理一項而言，祇知側重於成品，認管理非一易事，因而對整個糧政發生懷疑，不知從生產[illegible]調劑供求的根本方面着力，以致管理過程不一，發生[illegible]不滿意的現象，又如各行政主管人員往往因本人所學或對於某部門特感興趣即對該部門特別努力而將其他部門

輕忽，如學教育者，則僅注意於教育之發展，學合作者則僅注意於合作之組織，而對於其他部分極重要而亦不甚注意，均爲淺而易見者。

（三）對於法令缺少研究，不明瞭法令之硬性精神。

目前法令如麻，對於各項業務之束縛誠爲難免之事實，然任何法令之頒行，必有其基本旨趣，不加研究，動輒加以批評，非我行政人員應有之態度。蓋每一法令，均各有其硬性，即所謂法令者，所以指示一定遵循之軌道，照此軌道做去，然後可獲得效果。管子所謂：「益令者死，虧令者死……」其意即在督責人人能夠守法，然後可以走上法治之途。一般通俗的說法：「法律不外乎人情」，謂法律必求合於社會習慣然後可以推行順利；然社會習慣有其惰性，如果法律處處顧到習慣，則社會永無進步可言。所以某種法令，常常與現存之社會習慣相違，意在求人人遵行日久，相習成風，可以趕上時代適合需求，所以我們對於任何法令，應加研究，明瞭其立法主旨，更在明瞭之後，能夠切實奉行，以適合法令硬性精神，漸趨於法治之正軌，才是正當的態度。

（四）各級行政機構不甚注意本位上之責任，往往有逾越職權之事。

省，區，縣各級行政機構各有其明定之職權，上下相通，處處聯貫，每一行政機構能在其本位職權努力，即可促成整個行政機構之進步。如各本身職位，高談其他機構之無能，是謂「祇知人家面醜，不知自鏡其面。」今日坐在此機關看到他機關而議論他機關之長短者，姑無論其理論正確與否？其無益於實際反而增加不調和的感想爲必然的結果。省，區，縣間常有各種權限的爭執，全由不明本身職權，只知自己愛好者爭取來做，對不愛好者相率不管，造成種種無謂的擾攘，非行政界應有的現象。

（五）不在工作上培養幹部，作育人才，只知人事調遷終成人才缺乏。

人事調動太大與幹部缺乏，爲今日一般之普遍感覺。何以形成此種現象？仍在各級行政機關不知在工作上培養幹部，作育人才，蓋人才之培養，一般仰賴於各級學校，然學校所造就之人才，爲一種初級之普通人才，未見其能完全適用，定須在學校訓練之後，繼以機關訓練，然後可成完善人才。年來 總裁指示「機關即學校」的名言，即在提示各機關長官應該利用各種實際工作，切實訓練人才，責令各機關常常舉行小組會議，讀書會，以促進各個工作人員之講求進步。如果各本機關工作人員之培養於不顧，任其自生自滅，是謂毀滅人才，即是經年更調，終於無補。聽說某一縣的教育科長兩年內更換五次之多，如此更動頻繁，任何業務均必無法推動，殆無疑義。故以人事更換爲尋找人才之方法，決不會有良好結果，最要緊，還是賴各級行政長官愛惜現有人員，加緊培護，不要任意搖撼，則人才輩出，才能與幹部缺乏的痛苦可以解除了。

乙、各別的檢討

一、民政

本省民政一年以來，如淪陷地區鄉鎮保甲之恢復，多日趨健全；後方各縣組織調整之實施順利，保衛之積極推進；衛生院之按期成立；警察之調練整理；人事之定期異動；在大體上，皆能按照方針計劃進行，至可告慰。唯尚有若干缺點，茲分述如下：

子、鄉鎮保甲仍維持戰前狀態無進一步的調整

本省鄉鎮保甲，自民國二十四年調整以來，已歷六年之久，與在抗戰期中，亦已經過三年，各級行政人員雖知此爲一切法令推行之基礎，而思盡量運用，惟無更進一步的整理。如鄉鎮及保經費之寬籌，與民主精神之發揚，鄉鎮人才之羅致，與人民生活必需品之分配，更爲迫切需要，惜未能盡如所期，亦實有賴今後之加緊健全者。

丑、戶籍不能統一運用

戶籍行政，年來已漸爲各方所注意，實亦以此爲一切施政之基礎，非使其辦理妥善，影響實深。今日辦理戶籍行政者，通常爲鄉鎮保甲及警察機關，如果辦理完善，即可便利其他部份之運用。但一般未能走到如此要求，以致兵役機關尚須辦理兵役調查，國民兵團尚須辦理國民兵調查，教育機關尚須辦理學齡兒童年齡調查，既嫌精力、時間與經費之浪費，而事權不一，常有各自爲政的現象，此爲莫大缺點。

寅、禁烟禁毒日漸廢弛

本省爲絕對禁烟禁毒省區，過去確盡最大之努力，已漸達到要求，惟自抗戰數年以來，復有逐漸弛禁之狀態。今日各縣地區，仍有發現烟苗者，爲至可驚異之事。今後應秉過去一貫方針，力圖根絕，否則過去所犧牲之若干金錢與生命，爲白白虛擲。十年之功，廢於一旦，至爲可惜。

卯、積穀尚未積極整理

各縣積穀過去管理疏鬆，多未集中，兼以民欠，爲數甚大，軍興及糧荒以後，始引起政府之注意，然仍未能集中力量，從實整理。今後對於鄉鎮建倉集中保管，嚴追拖欠顆粒歸倉及絕對禁止任意移撥使用，爲亟應切實辦理之事。

辰、警察不能負荷平時與戰時之任務

各縣警察在數量上亦不爲少，在質量上則甚差次，一般通病，祇知派遣勤務，未能利用時間，加緊訓練警察。一般常識缺乏之結果，平時不能達成任務，一遇戰時則不知戰鬥爲何事，遑論保安全之責任，更無法肩任了。

二、財政

本省財政，無論在省縣預算數字上，皆有大量增加，足證財務行政的進步，就省縣兩方比較，縣財政之進步，較之省財政相差尚遠，若能再加注意，則

輕忽，如學校教育者，則僅注意於教育之發展，學合作者則僅注意於合作之組織，而對於其他部分極宜必而亦不甚注意，均爲顯而易見者。

（三）對於法令缺少研究，不明瞭法令之硬性精神。

目前法令如麻，對於各項業務之束縛錯綜難免之事實，然任何法令之頒行，必有其基本旨趣，不加研究，動輒加以批評，非我行政人員應有之態度。蓋每一法令，均各有其硬性，即所謂法令者，所以指示一定遵循之軌道，照此軌道做去，然後可獲得效果。管子所謂，「益令者死，虧令者死……」其意即在督責人人能夠守法，然後可以走上法治之途。一般通俗的說法：「法律不外乎人情」，謂法律必求合於社會習慣然後可以推行順利；然社會習慣有其惰性，如果法律處處顧到習慣，則社會永無進步可言，所以某種法令，常常與現存之社會習慣相違，意在求人人遵行日久，相習成風，可以趕上時代適合需求，所以我們對於任何法令，應加研究，明瞭其立法主旨，更在明瞭之後，能夠切實奉行，以適合法令硬性精神，漸趨於法治之正軌，才是正當的態度。

（四）各級行政機構不甚注意本位上之責任，往往有逾越職權之事。

省，區，縣各級行政機構各有其明定之職權，上下相通，處處聯貫，每一行政機構能在其本位職權努力，即可促成整個行政機構之進步。如舍本身職位，高談其他機構之無能，是謂「祇知人家面醜，不知自鏡其面。」今日坐在此機關看到他機關而議論他機關之長短者，姑無論其理論正確與否？其無益於實際反而增加不調和的感想爲必然的結果。省，區，縣間常有各種權限的爭執，全由不明本身職權，只知自己愛好者爭取來做，對不愛好者相率不管，造成種種無謂的擾攘，非行政界應有的現象。

（五）不在工作上培養幹部，作育人才，只知人事調遷終成人才缺乏。

人事調動太大與幹部缺乏，爲今日一般之普遍感覺。何以形成此種現象？仍在各級行政機關不知在工作上培養幹部，作育人才，蓋人才之培養，一般仰賴於各級學校，然學校所造就之人才，爲一種初級之普通人才，未見其能完全適用，定須在學校訓練之後，繼以機關訓練，然後可求完善人才。年來 總裁指示「機關即學校」的名言，即在提示各機關長官應該利用各種實際工作，切實訓練人才，責令各機關常常舉行小組會議，讀書會，以促進各個工作人員之講求進步。如果舍本機關工作人員之培養於不顧，任其自生自滅，是謂毀滅人才，即是經年更調，終於無補。聽說某一縣的教育科長兩年內更換五次之多，如此更動頻繁，任何業務均必無法推動，殆無疑義。故以人事更換爲尋找人才之方法，決不會有良好結果，最要緊，還是賴各級行政長官愛惜現有人員，加緊培護，不要任意猶疑，則人才輩出，才難與幹部缺乏的痛苦可以解除了。

乙、各別的檢討

一、民政

本省民政一年以來，如游擊淪陷區鄉鎮保甲之恢復，多日臻健全；後方各縣組織調整之實施順利，保衛之積極推進；衛生院之按期成立；警察之訓練整理；人事之定期異動；在大體上，皆能按照方針計劃進行，至可告慰。唯尚有若干缺點，茲分述如下：

子、鄉鎮保甲仍維持戰前狀態無進一步的調整

本省鄉鎮保甲，自民國二十四年調整以來，已歷六年之久，即在抗戰期中，亦已經過三年，各級行政人員雖知此爲一切法令推行之基礎，而思靈活運用，惟無更進一步的整理。如鄉鎮及保經費之寬籌，與民主精神之發揚，鄉鎮人才之羅致，與人民生活必需品之分配，更爲迫切需要，惜未能盡如所期，亦實有賴今後之加緊健全者。

丑、戶籍不能統一運用

戶籍行政，年來已漸爲各方所注意，實亦以此爲一切施政之基礎，非使其辦理妥善，影響實深。今日辦理戶籍行政者，通常爲鄉鎮保甲及警察機關，如果辦理完善，即可便利其他部份之運用。但一般未能走到如此要求，以致兵役機關尚須辦理兵役調查，國民兵團尚須辦理國民兵調查，教育機關尚須辦理學齡兒童年齡調查，既嫌精力、時間與經費之浪費，而事權不一，常有各自爲政的現象，此爲莫大缺點。

寅、禁烟禁毒日漸廢弛

本省爲絕對禁烟毒省區，過去盡最大之努力，已漸達到要求，惟自抗戰數年以來，復有逐漸弛禁之狀態。今日各縣地區，仍有發現烟苗者，爲至可駭異之事。今後應秉過去一貫方針，力圖根絕，否則過去所犧牲之若干金錢與生命，爲白白虛擲。十年之功，廢於一旦，至爲可惜。

卯、積穀尚未積極整理

各縣積穀過去管理疏懈，多未集中，兼遇民欠，爲數甚大，軍興及糧荒以後，始引起政府之注意，然仍未能集中力量，銳意整理。今後對於鄉鎮建倉集中保管，嚴追拖欠顆粒歸倉及絕對禁止任意移撥使用，爲亟應切實辦理之事。

辰、警察不能負荷平時與戰時之任務

各縣警察在數量上亦不爲少，在質量上則甚差次，一般通病，祇知派遣勤務，未能利用時間，加緊訓練警察。一般常識缺乏之結果，平時不能達成任務，一遇戰時則不知戰鬪爲何事，維保安全之責任，更無法肩任了。

二、財政

本省財政，無論在省縣預算數字上，皆有大量增加，足證財務行政的進步，就省縣兩方比較，縣財政之進步，較之省財政相差尚遠，若能再加注意，則

此後必更有可觀也，茲將缺點分述如下：

（子）縣預算每多虛收實支以致難於核定

廿九年度各縣概算，延至最近始逐漸核定，影響業務，實非淺鮮然，所以不能從速核定之責任，不專在省府財廳及會計處，仍在各縣每多虛收實支，置在預算不足之中，得到省方之補助，省方無法補助，責令各縣自行籌補，公文往返，延誤多時，於此不能不喚起各縣注意者，即今後編列概算，絕對不應倚有賴省方補助之心理。

（丑）縣收稅仍未能破除情面澈底整頓

各縣辦理各種事業，在在需款，其最可靠之來源，即在於整頓縣內各種稅收，但一年以來，各縣仍未能破除情面，認眞辦理，所以收效尙不見若何偉大，就中已收部分效能者，如寧嶴財政之餘裕，即在能整理乂種稅收，永嘉財政得有起色，并不在於變更單位稅收之增加，仍在對於房捐筵席捐等雜稅之澈底整理，一一列舉，自無必要，惟由此可知不怕傷感情，認眞整頓縣財政，收入必有辦法，今後支持抗戰，處處需財，亦惟有從此加倍努力，始克有濟。

（寅）鄉鎮財政多未注意整理

鄉鎮地方事業之經費，莫如整理鄉鎮公產公款提撥應用，今日各鄉鎮之公有產款，爲數實鉅，然多操縱於豪紳之手，各縣政府不知認眞整理，實在可惜，無怪各種事業，無法舉辦了。

（卯）各縣不能培養財政新幹部與倡導新風氣

整理財政，端賴人才，各縣物色財政人員，每多注重舊日一切辦理有經驗者，好像舍此即無適當人選，其實行新政用新人，腦筋清醒清廉有爲的青年，如能善爲運用，均可勝任此事，所以今後辦理財政，從縣長本身起，能夠努力學習，均可培養新賢人才，即在財政新風氣方面，亦應注重人民自動踴躍納捐的習慣，絕免偷漏賦稅的頹風，人人以納捐爲榮，政府所費在查稅的許多人力，亦可減除了。

三、教育

本省教育年來各縣皆能加以注意，如各縣教育經費大多數皆能大量增加，學校學生之數量亦比戰前加多，尤以天台全縣文盲之掃除，淪陷區學校之恢復，青年之收容爲可貴，今若再就下述各點，力加注意，則收效更可美滿也。

子、各縣未照省定方針注重國民基礎教育之推廣，過於偏重少數人中等教育的提倡。

戰後各縣興辦之中等學校，如雨後春筍，紛紛創立，自是樂觀的現象，不過今日急要之圖，不在少數人中等教育之提倡，仍在大多數文盲之掃除，年來省教廳對於掃除文盲教育的推進，不遺餘力，補發各縣經費，派遣教師，達三十縣，然稽考成效，除天台成績，斐然可觀以外，其他各縣，仍未達到理想要求。各縣縣長對此未加注意，實亦不能辭其咎。

丑、學產、學款仍未切實整理，且多移作別用情事。

各縣學款學產，爲數頗鉅，其能充實整理以充經費者，實不多覯，甚至有將學款移作他用者，教育經費之不充裕，亦何怪教育事業之發展；而小學教師待遇之微薄，幾至不能維持最低生活，又復有何安心教學之心緒。年來提高教師待遇之要求，甚囂塵上，然如各縣不從整頓學產入手，何異畫餅充飢終於落空而已。

寅、視導不周，質量未能平衡發展。

各縣創辦學校，年來日有增加，但多內容不甚充實，基礎亦不見若何穩固，故今日開辦，明日關門者有之；學校招牌一塊，不見教師與學生者亦有之。此由於各縣視導不周，監督欠嚴，聽任其自由演變。今後應加強輔導作用，切實估定學校數量，既爲學校，應使其有合於學校條件之起碼要求；否則懸空舉辦，終無補於青年學生，徒然虛耗財为而已。

四、建設

本省建設，年來收效最宏者，莫如冬耕之推廣，對於維持民食，解決糧荒貢獻特大。然尙未能全省普遍，尤有待於今年努力。其他如工業、交通、合作等事業，雖已進行，尙有待於努力改進者甚多。茲分述其應注意者如后：

（子）農工改進技術準備不甚完全，難合戰時需要。

戰爭延長內地，遭受敵人封鎖，農工用品，全賴自力供給。本省過去對此已曾注意，然以準備欠周，不易推廣，各項農工應用物品，仍不能如時接濟，殊爲憾事。

（丑）祇知注重本身之經營，不知注意推廣制度與推廣方法之建立。

本省各生產工廠，出品日見增加，本身經濟基礎，漸見穩固。然政府舉辦工廠，不在經商之增加收入，主要的旨趣仍在推廣制度與方法的建立，即在技術的傳授，與工具的增加上，應該特別注意。務使人民能夠運用技術與工具，自力生產，以增進整個社會的生產力量。然後不違背政府創立生產事業的原旨

（寅）技術人員之研究精神尙感缺之。

技術進步爲事業進步的最要條件。本省各技術機關人員，大都墨守成法，甚少研究精神。故新的發明實不多見。歐西各國在國家對外作戰期中，對於本國缺乏之技術研討，尙精益追求而不舍，日復一日，終多貢獻，可資取鑑。本省年來於公務之餘，對於技術的研究，雖非技術人員，亦常加以注意，故亦不無發見。可見人能努力，爲之都可成功，技術研究雖難，如能不斷努力，亦不至徒勞無功。

（卯）合作組織未普遍各地，業務亦少聯繫。

此後必更有可觀也，茲將缺點分述如下：

（子）縣預算每多虛收實支以致難於核定

廿九年度各縣概算，延至最近始逐漸核定，影響業務，實非淺鮮然，所以不能從速核定之責任，不專在省府財廳及會計處，仍在各縣每多虛收實支，實在預算不足之中，得到省方之補助，省方無法補助，責令各縣自行籌補，公文往返，延誤多時，於此不能不喚起各縣注意者，即今後編列概算，絕對不應倚有賴省方補助之心理。

（丑）縣收稅仍未能破除情面澈底整頓

各縣辦理各種事業，在在需款，其最可靠之來源，即在於整頓縣內各種稅收，但一年以來，各縣仍未能破除情面，認眞辦理，所以收效尚不見若何偉大，就中已收部分效能者，如寧縣財政之餘裕，即在能整理各種稅收，永嘉財政得有起色，并不在給養單位稅收之增加，仍在對於房捐筵席捐等雜稅之澈底整理，一一列舉，自無必要，惟由此可知不怕傷感情，認眞整頓縣財政，收入必有辦法，今後支持抗戰，處處需財，亦惟有從此加倍努力，始克有濟。

（寅）鄉鎮財政多未注意整理

鄉鎮地方事業之經費，莫如整理鄉鎮公產公款提撥應用，今日各鄉鎮之公有產款，爲數實鉅，然多操縱於豪紳之手，各縣政府不知認眞整理，實在可惜，無怪各種事業，無法舉辦了。

（卯）各縣不能培養財政新幹部與倡導新風氣

整理財政，端賴人才，各縣物色財政人員，每多注重舊日一切辦理有經驗者，好像舍此卽無適當人選，其實行新政用新人，頭腦清醒清廉有爲的青年，如能善爲運用，均可肩任此事，所以今後辦理財政，從縣長本身起，能夠努力學習，均可培養新賢人才，卽在財政新風氣方面，亦應注重人民自動踴躍納捐的習慣，絕免偷漏獃稅的頹風，人人以納捐爲榮，政府所費在查稅的許多人力，亦可減除了。

三、教育

本省教育年來各縣皆能加以注意，如各縣教育經費大多數皆能大量增加，學校學生之數量亦比戰前加多，尤以天台全縣文盲之掃除，淪陷區學校之恢復，青年之搶救爲可貴，今若再就下述各點，力加注意，則收效更可美滿也。

子、各縣未照省定方針注重國民基礎教育之推廣，過於偏重少數人中等教育的提倡。

戰後各縣興辦之中等學校，如雨後春筍，紛紛創立，自是樂觀的現象，不過今日急要之圖，不在少數人中等教育之提倡，仍在大多數文盲之掃除，年來省教廳對於掃除文盲教育的推進，不遺餘力，補殺各縣經費，派遣教師，達三數十縣，然稽考成效，除天台成績，斐然可觀以外，其他各縣，仍未達到理想要求。各縣縣長對此未加注意，實亦不能辭其咎。

丑、學產、學款仍未切實整理，且多移作別用情事。

各縣學款學產，爲數頗鉅，其能充實整理以充經費者，實不多覩，甚至有將學款移作他用者，教育經費之不充裕，亦何怪教育事業之發展；而小學教師待遇之微薄，幾至不能維持最低生活，又復有何安心教學之心緒。年來提高教師待遇之要求，甚囂塵上，然如各縣不從整頓學產入手，何異畫餅充飢，終於落空而已。

寅、視導不周，質量未能平衡發展。

各縣創辦學校，年來日有增加，但多內容不甚充實，甚礎亦不見若何穩固，故今日開辦，明日關門者有之；學校招牌一塊，不見教師與學生者亦有之。此由於各縣視導不周，監督欠嚴，聽任其自由演變。今後應加強輔導作用，切實估定學校數量，既爲學校，應使其有合於學校條件之起碼要求；否則應空舉辦，終無補於青年學生，徒然虛耗財力而已。

四、建設

本省建設，年來成效最宏者，莫如多耕之推廣，對於維持民食，解決糧荒貢獻特大。然尚未能全省普遍，尤有待於今年努力。其他如工業、交通、合作等事業，雖已進行，尚有待於努力改進者甚多。茲分述其應注意者如后：

（子）農工改進技術準備不甚完全，難合戰時需要。

戰爭延長內地，遭受敵人封鎖，農工用品，全賴自力供給。本省過去對此已曾注意，然以準備欠周，不易推廣，各項農工應用物品，仍不能如時接濟，殊爲憾事。

（丑）祇知注重本身之經營，不知注意推廣制度與推廣方法之建立。

本省各生產工廠，出品日見增加，本身經濟基礎，漸見穩固。然政府舉辦工廠，不在經商之增加收入，主要的旨趣仍在推廣制度與方法的建立，即在技術的傳授，與工具的增加上，應該特別注重。務使人民能夠運用技術與工具，自力生產，以增進整個社會的生產力量。然後不違背政府創立生產事業的原旨

（寅）技術人員之研究精神尚感缺乏。

技術進步爲事業進步的最要條件。本省各技術機關人員，大都墨守成法，甚少研究精神。故新的發明實不多見。歐西各國在國家對外作戰期中，對於本國缺乏之技術術制，殫精竭慮而不舍，日復一日，總多貢獻，可資取範。本省年來於公務之餘，對於技術的研究，雖非技術人員，亦常加以注意，故亦不無發見。可見人能努力，萬事都可成功，技術研究雖難，如能不斷努力，亦不至徒勞無功。

（卯）合作組織未普遍各地，業務亦少聯繫。

合作組織為本省以往未曾之實行，亦爲建立新經濟制度的起點。年來積極推進，除九四各縣設普遍已有基礎以外，其他各縣尚未見十分發達。各地業務，亦少發展。故各縣有甲縣的辦法，乙縣有乙縣的辦法，迄未能互相補益形成整個的合作制度。而各種缺點時發露，反受社會無謂的攻評。此在全省合作工作人員應加注意者。

（戌）各縣建設機構不甚健全，既無經費又無計劃

本省各縣建設機構，年來始逐漸建立，如建設科之普遍設置，農林場的擴充，手工製造工廠的創辦，各縣已次第進行，然進程甚爲遲緩。各縣預算所列建設經費，皆不過百分之四，又無整個建設計劃，一般心理，都以戰時百端紛繁，不遑在建設上努力，故一般成績，均不顯著。

（巳）交通機構欠統一

本省公路有商辦者，有省辦者，殊欠統一。其他如船舶之管理，手車之運用，亦不甚經濟。故對於物資之運輸常感遲滯之苦。

五、軍事

（子）應變準備不够尤其對於空室清野之計劃未能迅速確切實施以致遭受重大損失

戰時變化甚多，隨時隨地，均應有應付之準備，尤其對於空室清野，應該切實施行，方可減免人力物力之許多損耗，本省對此，曾經三令五申，督促辦理，仍少實效，以致此次敵軍流竄，浙西浙東，遍罹縣區，受害至烈，今後敵軍日益途窮，僥倖出擾，仍有可能，全省任何縣區，均應切實準備，尤其在沿海各縣，如永嘉、臨海、寧波等地亟應計劃實施，無事時多一分準備，有事時，即可減一分損害，爲民力爲國家的愛護，都是不可忽略了的。

（丑）縣自衛武力不能適當運用

各縣自衛武力，年來積極培發，形式上已有相當數量，究其實質，仍以戰鬪訓練之缺乏，各級幹部的不健全，不能荷負戰鬪任務，以之防匪，尚感力量不够；以言對敵，更覺薄弱，嗣後各縣對於保衛地方自治的唯一武力，應該加意培養，充實質量，庶幾公帑不致虛耗，人力不致浪費，從護衛鄉邦進而盡忠國家。

（寅）各區保安司令及各縣國民兵團對於區縣治安尚少積極之籌備

各區保安兼司令及副司令，各縣國民兵團兼團長及副團長，雖文武資歷各殊，正副地位有別，然責任使命，不容互相推諉，國民兵團主要任務，側重國民兵的訓練，準應如何以必需訓練國民，總結目標，仍在增強國民抗敵自衛力量，故對於全縣治安，實負有重大責任，目前一般現象，對於治安責任之擔負，祇知臨時應付，不能對全縣長久安寧作一通盤之籌劃，防患未然，實爲憾事。

（卯）各縣多偏于消極之剿匪忽略積極之防匪

盜匪發生，原因不一，緒以剿辦，仍是治標之法，根本清源之計，仍在消除足以發生盜匪的政治上經濟上各種原因，故與其派兵作消極的清剿，不如積極的健全地方自衛組織，清除政治上各種黑暗，設法解除人民疾苦，而防止宵小活動，厲行五家聯保，都是根本防匪之方，是在各區縣主持行政人員奮自運用耳。

（辰）各縣治安情報組織每多疏略

治安維護，首重情報，果使各地都有完善的情報網，偶有騷動，則防範於事態和緩之際，遠較遏從難圖爲易，所以各縣遇有盜匪發生，應即有詳明實在的情報，隱疾忌醫，固然不是辦法，虛張聲勢，亦不是應取之途徑，其有分屬各地涉及鄰縣者，更當馳報上峯，及鄰縣預爲防範，因爲治安是整個的，牽一髮可動全身，相互聯絡，最爲重要。

（巳）軍法案件判決過于遲緩

近據各縣報告，監犯激增，其中軍人犯，約佔全數四分之三，而軍法人犯，復以逃兵犯爲最多，逃兵多係青年壯丁，對於彼等的誤蹈法網，應加矜恤，故每一逃兵案件，應該從速審判，或送軍服兵役，或送集中營訓練，或執行監禁，均當迅爲處理，如延宕時日，因糧供給與容獲危險，都是無益的損失。

六、兵役

本省兵役行政一般情形，已於上次全省兵役會議中詳加檢討，今日不再重複報告了。

七、糧食管理

本省實施糧食管理，已見成效，惟此項新政，施行時間較短，復與過去一般習慣相違，評長論短，在所難免，遂亦爲各方所最關心，今當全省會議揭幕之際，本席擬就一般錯誤的見解加以簡括詳述。

（子）各方對於糧食管理政策尚欠明瞭

管理統制，放任自由，此兩大政策，向來爲經濟學家所爭論。惟今日世界經濟潮流所趨統制政策已爲各國所一致採行，尤其在戰時對於重要物資如糧食軍需品等，概歸政府管理，已成定論。故本省實施糧食管理政策，最大理由，第一、爲適應戰時需要與世界潮流；第二、爲本省實施糧食管理之結果，確已收到抑平糧價，調節供求之實效。今日長江以南各省，除湖南餘糧最多糧價較低外，其他如江西如皖南，均係產米之區，糧價無一不較本省爲高，此即爲管施管理政策所得到的成果；如任其自由發展，糧價決不致如此之低，殆可斷言，第三、糧食爲人民日常必需品，如不實施管理，則有糧之人，自給之餘，尚可囤積居奇，操縱一切，對於各級部隊，政府機關人員，學校、工廠等團體所需要之糧食，即將無法籌措；難道可以讓公職人員枵腹從公，各級部隊飢餓作

合作組織為本省以後未來之實行，亦為建立新經濟制度的起點。年來積極推進，除九區各縣業已普遍已有基層以外，其他各縣尙未見十分發達。各地業務，亦少發展。故甲縣有甲縣的辦法，乙縣有乙縣的辦法，迄未能趨加強形成整個的合作制度。而各種缺點時常暴露，反受社會無謂的批評。此在全省合作工作人員應加注意者。

（戌）各縣建設機構不甚健全，既無經費又無計劃

本省各縣建設機構，年來始逐漸建立，如建設科之普遍設置，農林場的擴充，手工製造工廠的創辦，各縣已次第進行，然迄今甚為遲緩。各縣預算所列建設經費，皆不過百分之四，又無整個建設計劃，一般心理，都以戰時百端紛繁，不遑在建設上努力，故一般成績，均不顯著。

（巳）交通機構欠統一。

本省公路有商辦者，有省辦者，殊欠統一。其他如船舶之管理，手車之運用，亦不靈活。故對於物資之運輸常感遲滯之苦。

五、軍事

（子）應變準備不夠尤其對於空室清野之計劃未能迅速確切實施以致遭受重大損失

戰時變化甚多，隨時隨地，均應有應付之準備，尤其對於空室清野，應該切實施行，方可減免人力物力之許多損耗，本省對此，曾經三令五申，督促辦理，仍少實効，以致此次敵軍流竄，浙西浙東，遭難縣區，受害至烈，今後敵軍日暮途窮，僥倖圖擾，仍有可能，全省任何縣區，均應切實準備，尤其在沿海各縣，如永嘉、臨海、寧波等地亟應計劃實施，無事時多一分準備，有事時，即可減一分損害，為民力為國家的愛護，都是不可忽略了的。

（丑）縣自衛武力不能適當運用

各縣自衛武力，年來積極培發，形式上已有相當數量，究其實質，仍以戰鬪訓練之缺乏，各級幹部的不健全，不能擔負戰鬪任務，以之防匪，尙感力量不够；以言對敵，更嫌羗弱，嗣後各縣對於保衛地方自治的唯一武力，應該加意培發，充實質量，庶幾公帑不致虛耗，人力不致浪費，從護衛鄉邦進而盡忠國家。

（寅）各區保安司令及各縣國民兵團對於區縣治安尙少積極之籌備

各區保安兼司令及副司令，各縣國民兵團兼團長及副團長，雖文武資歷各殊，正副地位有別，然責任攸關，不容互相推諉，國民兵團主要任務，側重國民兵的訓練，務應知何以必須要訓練國民，總結目標，仍在增強國民抗敵自衛力量，故對於全縣治安，實負有重大責任，目前一般現象，對於治安責任之擔負，祇知臨時應付，不能對全縣長久安寧作一通盤之籌劃，防患未然，實為憾事。

（卯）各縣多偏于消極之剿匪忽略積極之防匪

盜匪發生，原因不一，然以剿辦，仍係治標之法，根本清源之計，仍在消除足以發生盜匪的政治上經濟上各種原因，故與其派兵作消極的清剿，不如積極的健全地方自衛組織，清除政治上各種黑暗，設法解除人民疾苦，而防止宵小活動，厲行五家聯保，都是根本防匪之方，是在各區縣主持行政人員奮自運用耳。

（辰）各縣治安情報組織每多疏略

治安維護，首重情報，果使各地都有完善的情報網，偶有騷動，則防範於事態和緩之際，還較為從容圖應變，所以各縣遇有盜匪發生，應即有詳明實在的情報，諱疾忌醫，固然不是辦法，虛張聲勢，亦不是應取之途徑，其有分宜各地涉及鄰縣者，更當馳報上峯，及鄰縣預為防範，因為治安是整個的，牽一髮可動全身，相互聯絡，最為重要。

（巳）軍法案件判決過于遲緩

近據各縣報告，監犯激增，其中軍人犯，約佔全數四分之三，而軍法人犯，復以逃兵犯為最多，逃兵多係青年壯丁，對於彼等的誤蹈法網，應加矜惜，故每一逃兵案件，應該從速審判，或送軍服兵役，或送集中營訓練，或執行監禁，均當迅為處理，如延宕時日，因糧供給與空襲危險，都是無謂的損失。

六、兵役

本省兵役行政一般情形，已於上次全省兵役會議中詳加檢討，今日不再重複報告了。

七、糧食管理

本省實施糧食管理，已見成效，惟此項新政，施行時間較短，復與過去一般習慣相違，評長論短，在所難免，遂亦為各方所最關心，今當全省會議揭幕之際，本席擬就一般錯誤的見解加以概括詳述。

（子）各方對於糧食管理政策尙欠明瞭

管理統制，放任自由，此兩大政策，向來為經濟學家所爭辯。惟今日世界經濟潮流所趨統制政策已為各國所一致採行，尤其在戰時對於重要物資如糧食軍需品等，概歸政府管理，已成定論。故本省實施糧食管理政策，最大理由，第一、為適應戰時需要與世界潮流；第二、為本省實施糧食管理之結果，確已收到抑平糧價，調節供求之實效。今日長江以南各省，除湖南餘糧最多糧價較低外，其他如江西如皖南，均係產米之區，糧價無一不較本省為高，此即為實施管理政策所得到的成果；如任其自由發展，糧價決不至如此之低，殆可斷言，第三、糧食為人民日常必需品，如不實施管理，則有糧之人，自給之餘，尙可囤積居奇，操縱一切，對於各級部隊，政府機關人員，學校、工廠等團體所需要之糧食，即將無法籌措；難道可以讓公職人員枵腹從公，各級部隊飢餓作

戰嗎？故軍糈應籌集，公職人員食糧應接濟，管理政策即不能不實行。蓋國家與社會爲人羣的結合體，休戚相關，利害與共，今日如仍抱着其身不管他人死活的觀念，則軍隊與公職人員生活，不安的結果，全體社會人民亦將無法安生，此理易明。基此三大理由，糧食管理政策無可懷疑，亦無用論爭，所應注意者，爲管理機構的健全，管理資金的籌集，運輸工具的改善與辦理糧政人員的充實，是亦賴集思廣益，羣策羣力以期妥善。

（丑）倚賴性太大缺乏自力更生之精神

各縣糧食不足，應自籌足食之法，消極方面切實節約，禁止糧食虛耗；積極方面，擴額冬耕，增加生產，爲人人共曉之事，各縣管理機關，即應竭力執行，在方法上儘可盡量改善，在工作上儘可特別加緊，方爲自力更生之道。如留本縣糧食管理工作於不顧，祇望外地之供給，我可負責的說，這個希望是很不可靠的，本省糧食，一般均感不足，欲求人人飽食，絕無死亡，勢不可能，倘有人認爲糧食管理以後，人民因無食而亡，應由管理機關負責，這個責任，當然是負不了的。所以現在的問題，在盡量設法減低荒象，避免死亡數的擴大，不在責任屬誰的爭辯。每見各處因糧食不足，文電交馳四出呼籲；但糧食必須耕作，運輸，分配而獲得；僅管滿紙痛哭流涕，終於無濟於事的。

（寅）自保性太重無休戚相關的責任心

各縣糧食，有餘不足，均應有詳確的統計以多報少，以有餘報不足，或是多報缺糧，都是祇顧自已不管他人的自私自利心理，非負責人員的正當態度。但是各縣通常却有此種缺點的暴露，應加糾正。餘糧縣份盡力搜集餘糧，接濟不足之縣，不足縣份盡力節約開源妥籌調劑，此縣安則彼縣亦安，此縣不安則彼縣亦將受到波動，社會聯繫既如此密切，休戚自然要互相關照才好。

（卯）辦理業務仍多作公文之敷衍

糧食有無，均可直截迅速解決，目前各級糧食管理機關對於糧食的供求，仍多公文往返，虛耗時日，或推卸責任，可以供給而不供給；或延宕時間，盡力敷衍，或討價還價，意圖脫免。以致就擱許多人力，常有駐留數月而升斗不得者，殊爲浪費，亟應矯正。

（辰）缺糧區對冬耕不注意餘糧區對消費不注意

缺糧區自給自足之法，惟有加緊冬耕，前已言之；但目前一般表現，對此仍多忽視。是爲自舍有效自救之方，至爲可惜。餘糧區對於餘糧，應加愛惜，雖都明瞭；可是事實上仍多讓其自由浪耗，是爲不知糧食艱難均非良好現象。

八、衛生

子、行政人員應注意衛生常識與衛生行政

衛生機關與普通醫院性質不同，醫院祇管疾病之治療，衛生機關則除治療疾病之外，尚應注意辦理衛生行政與衛生常識之灌輸，衛生業務之進行，即對於不合衛生之事務，嚴加取締，對於衛生人員應多多培養，對於衛生常識應廣爲宣傳，方可減少人民疾病與死亡。過去各縣衛生機關仍以治療爲重，對於防患未然，仍嫌不足，特於此提起注意。

丑、衛生營養與衛生治療同時並重

營養不足爲疾病之源，故防病之方，應重營養。今日不能爲人民謀豐衣足食，但倘能善爲調節，必能使同樣的消耗獲得更多的實益。衛生機關對於人民日常之衣食住行均應用心指導；改進其生活習慣。

九、游擊區問題

游擊區問題，包括較廣，容再詳細報告，此處從略。

以上所述本省政治一般與各別的許多缺點，均盼在會議中獲得圓滿的改善方法，但所述仍僅爲輪廓，詳細情形尚有待各主管廳處作詳盡的補充報告。且所述各點，未必盡當，不過舉此數點，提供會議之參考而已。

四，大會本身應有之注意

行政會議與普通會議及黨部會議之性質截然不同，普通議會及黨部會議爲一種權力機關，所議各事，自有正反爭辯，行政會議在解決各種實際問題，檢討過去缺點，商酌改善辦法意見諮詢，故所有決定事件，僅供主管長官之參考。此爲到會人員首應明瞭者。

本屆會議進行程序分爲（一）報告（二）審查（三）討論，三部分中首重報告。報告內容取一年敍述一年檢討之方式，省區縣各級行政負責人員均應有所陳述，互相批評，庶可上下溝通興關發明。又大會中之報告實供審查之依據，討論之參考，各位聽取報告時，應深加注意。

其次，爲審查。人數百人以上之會議，審查工作實具有半決定性之作用。此次會議分組審查名單，已經分配妥當，各組審查人員對於各部分所提中心問題之意見，應該爲綜合；再加以長官之指示及報告中之意見，然後可得一切實可行之總綱領。

最後爲討論，如報告詳盡，審查認眞，則討論時不過將審查的匯集意見宣讀，再經一番考慮，自較順利容易了。

會議爲一種訓練，出席人員應打起精神，注重風紀，以接受良好的啓示，此意已於去年全省會議時詳細提示，不再細述了。

本屆大會召開之日，正當浙東各地軍事緊張之時，時代艱難，同時感受，「談何容易」本來非爲「多言」，但大家，都爲實際工作之執行人員，一舉一動，必須審慎而行。所以宿斷延長會議時間，不可敷衍了事，切盼共體此旨，勿負所期。

戰嗎？故軍糈應籌集，公職人員食糧應接濟，管理政策即不能不實行。蓋國家與社會爲人羣的結合體，休戚相關，利害與共，今日如仍抱着其身不管他人死活的觀念，則軍隊與公職人員生活，不安的結果，全體社會人民亦將無法安生，此理易明。基此三大理由，糧食管理政策無可懷疑，亦無用論爭，所應注意者，爲管理機構的健全，管理資金的籌集，運輸工具的改善與辦理糧政人員的充實，是亦賴集思廣益，羣策羣力以期妥善。

（丑）倚賴性太大缺乏自力更生之精神

各縣糧食不足，應自籌足食之法，消極方面切實節約，禁止糧食虛耗；積極方面，擴額多耕，增加生產，爲人人共曉之事，各縣管理機關，即應竭力執行，在方法上儘可盡量改善，在工作上儘可特別加緊，方爲自力更生之道。如留本縣糧食管理工作於不顧，祇望外地之供給，我可負責的說，這個希望是很不可靠的，本省糧食，一般均感不足，欲求人人飽食，絕無死亡，勢不可能，倘有人認爲糧食管理以後，人民因無食而亡，應由管理機關負責，這個責任，當然是負不了的。所以現在的問題，在盡量設法減低荒象，避免死亡數的擴大，不在責任屬誰的爭辯。每見各處因糧食不足，文電交馳四出呼籲；但糧食必須耕作，運輸，分配而獲得；儘管痛紙痛哭流涕，終於無濟於事的。

（寅）自保性太重無休戚相關的責任心

各縣糧食，有餘不足，均應有詳確的統計以多報少，以有餘報不足，或是多報缺糧，都是祇顧自己不管他人的自私自利心理，非負責人員的正當態度。但是各縣通常卻有此種缺點的暴露，應加糾正。餘糧縣份盡力搜集餘糧，接濟不足之縣，不足縣份盡力節約開源妥籌調劑，此縣安則彼縣亦安，此縣不安則彼縣亦將受到波動，社會需繫既如此密切，休戚自然要互相關照才好。

（卯）辦理業務仍多作公文之敷衍

糧食有無，均可直截迅速解決，目前各級糧食管理機關對於糧食的供求，仍多公文往返，虛耗時日，或推卸責任，可以供給而不供給；或延宕時間，盡力敷衍，或討價還價，意圖脫免。以致就擱許多人力，常有駐留數月而升斗不得者，殊爲浪費，亟應矯正。

（辰）缺糧區對冬耕不注意餘糧區對消費不注意

缺糧區自給自足之法，惟有加緊冬耕，前已言之；但目前一般表現，對此仍多忽視。是爲自含有效自救之方，至爲可惜。餘糧區對於餘糧，應加愛惜，誰都明瞭；可是事實上仍多讓其自由浪耗，是爲不知糧食艱難均非良好現象。

八、衛生

子、行政人員應注意衛生常識與衛生行政

衛生機關與普通醫院性質不同，醫院祇管疾病之治療，衛生機關則除治療疾病之外，尙應注意辦理衛生行政與衛生常識之灌輸，衛生業務之進行，即對於不合衛生之事務，嚴加取締，對於衛生人員應多多培養，對於衛生常識應廣爲宣傳，方可減少人民疾病與死亡。過去各縣衛生機關仍以治療爲重，對於防患未然，仍嫌不足，特於此提起注意。

丑、衛生營養與衛生治療同時並重

營養不足爲疾病之源，故防病之方，應重營養。今日不能爲人民謀豐衣足食，但倘能善爲調節，必能使同樣的消耗獲得更多的實益。衛生機關對於人民日常之衣食住行均應用心指導；改進其生活習慣。

九、游擊區問題

游擊區問題，包括較廣，容再詳細報告，此處從略。

以上所述本省政治一般與各別的許多缺點，均盼在會議中獲得圓滿的改善方法，但所述仍僅爲輪廓，詳細情形倘有待各主管廳處作詳盡的補充報告。且所述各點，未必盡當，不過舉此數點，提供會議之參考而已。

四，大會本身應有之注意

行政會議與普通會議及黨部會議之性質截然不同，普通議會及黨部會議爲一種權力機關，所議各事，自有正反爭辯，行政會議在解決各種實際問題，檢討過去缺點，商酌改善辦法意同諮詢，故所有決定事件，僅供主管長官之參考。此爲到會人員首應明瞭者。

本屆會議進行程序分爲（一）報告（二）審查（三）討論，三部分中首重報告。報告內容取一年敍述一年論評之方式，省區縣各級行政負責人員均應有所陳述，互相批評，庶可上下溝通與關發明。又大會中之報告實供審查之依據，討論之參考，各位聽取報告時，應深加注意。

其次，爲審查。人數百人以上之會議，審查工作實具有半決定性之作用。此次會議分組審查名單，已經分配妥當，各組審查人員對於各部分所提中心問題之意見，應該爲綜合；再加以長官之指示及報告中之意見，然後可得一切實可行之總綱領。

最後爲討論，如報告詳盡，審查認眞，則討論時不過將審查的匯集意見宣讀，再經一番考慮，自較順利容易了。

會議爲一種訓練，出席人員應打起精神，注重風紀，以接受良好的啓示，此意已於去年全省會議時詳細提示，不再細述了。

本屆大會召開之日，正當浙東各地軍事緊張之時，時代艱難，同時感受，「談何容易」本來非爲「多言」，但大家，都爲實際工作之執行人員，一舉一動，必須審愼而行。所以甯願延長會議時間，不可敷衍了事，切盼共體此旨，勿負所期。

專載

行政人員特性與三十年度中心工作

——本省行政會議閉幕詞——

黃紹竑

李主任委員、各位來賓、各位同志：

全省專員縣長會議，自十一月一日至七日晚止，費時一星期，全部討論議案已圓滿結束。今天舉行閉幕典禮，本席擬作一總括的報告并提示若干意見，以促引各位的注意。

一、大會結果殊爲圓滿

此次會議全般情形的表現，頗爲完滿分述如次

（一）赴會與開會精神貫注。這次會議應參加之人員，包括游擊區浙西各縣暨後方各區縣專員縣長，均能如期出席，除一二少數人員請假外，實到專員十人、縣長六十餘人，加上省方廳處等機關主幹人員，濟濟一堂，如期開會，誠爲盛事；同時，會議時間由一日至七日整個星期之中，每日均在十小時以上，精神異常飽滿絕無倦容，更是進步之處

（二）長官詳切指示會員暢抒意見。此次會議中之第二大特點爲黨政軍各長官及專員縣長，皆有充分的指示和報告，盡量發抒意見。如省黨部李主任委員對於黨政關係之聯繫，闡述甚詳；本戰區顧司令對於軍事與政治之協同努力，尤其有很具體和親切的指示和答復；本府各廳處亦有夾敍夾議的工作報告。各專員縣長雖未人人發言，但在各組審查和討論之時，亦有共同意見的提供，如此黨務與政治，政治與軍事互相對流，交換意見，實爲歷次會議中所僅見之事，亦即爲此次會議之重大收穫。今後黨、政、軍工作人員和衷共濟，協同動作，許多問題均可妥善解決，政治上得此一大力量的幫助，即爲政治成功的最大保證。本席謹對省黨部諸位委員暨顧司令長官劉總司令懇切的指導致無上的謝忱。

（三）討論得到正確決議。此次會議雖未將已往一般缺點全部掃除，然已能對於過去容易表現之缺點加以檢討與改進，故會議各部門，都能得到具體的正確的結論。此種會議方式之進步，對於將來執行法令，均有莫大的影響，因會議無良好結果，政令施行亦不會有良好結果也。

（四）準備計劃頗爲詳盡運用頗爲活潑。大會秘書處負責綜理全場事務、無論總務、議事各方面，均較上屆會議爲進步。所以會議七天當中，各盡其責，無廢時，無廢人。尤其是庶務股分送各項物品，能夠指派特務警察使中擔任，是運用人力的良好辦法。到會各專員縣長，固然有些因爲時間關係，各項準備不全；但大多數的工作報告是如期提出的。即在會議中，各專員縣長已不像作客一樣，各項工作，都能親身動手動筆去做，是可以引爲滿意的。當然，缺點也是有的。現在以時間關係，不擬詳談，將來由秘書處詳加檢討，各專員縣長，亦可自行檢討。回到區縣之後，取瑜去疵，即可以此爲模範。過去說過多次，會議本身就是一種訓練，所以經過一次會議，便應有一次的進步，也就是政治的進步。本席對參加準備工作的來賓和工作同志，表示無限敬佩。

二、會後之期望與勗勉

會議完滿結束，前已言之。但所得結論，仍爲純理論的紙面文章，如何使其配合實際以追求政治上之偉大成功，仍有待全體會員的努力行動。故於提示各別應行注意之問題以外，更有幾個期望與勗勉：

甲　行政精神的培養

精神爲人類的一種特性與力量，個人有無前途，全看其有無精神。行政人員負有解決社會發生的許多問題的責任，更需要有一種非常的精神，無此精神即不配當行政人員。這種非常精神應該怎樣培養呢？

第一、瞭解國際形勢與敵偽陰謀，警惕國家民族之危機。社會人羣林林總總，昏庸者流，但知追求個人低級生活慾望之滿足，舉凡國際形勢，社會動態，漠然置之，就是沒有一種非常精神。我們行政人員，領袖羣倫，自不能隨俗浮沉，裝聾作啞；在此國家民族危急存亡之際，應該澈底瞭解國際局勢的演變和敵偽的陰謀，而「先天下之憂而憂」，籌謀適應對付的妥善方法。今日國際局勢如何？簡捷言之，即爲弱肉強食，縱橫捭闔的強盜局面，所以，「物競天擇，適者生存」爲絕對的真理。我們如果甘以弱者自居，高談正義和平，天天希望他人來援助，是謂與虎謀皮，臨險而不覺。目前國際間正在醞釀一種空前的大鬭爭，誰勝誰敗，全看各鬭爭單位的自身力量。所以「力量就是正義」，我們應該培養力量，不應空談公理。自己有力量，人家

專載

行政人員特性與三十年度中心工作

——本省行政會議閉幕詞——

黃紹竑

李主任委員、各位來賓、各位同志：

全省專員縣長會議，自十一月一日至七日晚止，費時一星期，全部討論議案已圓滿結束。今天舉行閉幕典禮，本席擬作一總括的報告并提示若干意見，以促引各位的注意。

一、大會結果殊爲圓滿

此次會議全般情形的表現，頗爲完滿分述如次

（一）赴會與開會精神貫注。這次會議應參加之人員，包括游擊區浙西各縣暨後方各區縣專員縣長，均能如期出席，除一二少數人員請假外，實到專員十人、縣長六十餘人，加上省方廳處等機關主幹人員，濟濟一堂，如期開會，誠爲盛事；同時，會議時間由一日至七日整個星期之中，每日均在十小時以上，精神異常飽滿絕無倦容，更是進步之處

（二）長官詳切指示會員暢抒意見。此次會議中之第二大特點爲黨政軍各長官及專員縣長，皆有充分的指示和報告，盡量發抒意見。如省黨部李主任委員對於黨政關係之聯繫，闡述綦詳；本戰區顧司令對於軍事與政治之協同努力，尤其有很具體和親切的指示和答復；本府各廳處亦有夾敍夾議的工作報告。各專員縣長雖未人人發言，但在各組審查和討論之時，亦有共同意見的提供，如此黨務與政治，政治與軍事互相對流，交換意見，實爲歷次會議中所僅見之事，亦即爲此次會議之重大收穫。今後黨、政、軍工作人員和衷共濟，協同動作，許多問題均可妥善解決，政治上得此一大力量的幫助，即爲政治成功的最大保證。本席謹對省黨部諸位委員暨顧司令長官劉總司令懇切的指導致無上的謝忱。

（三）討論得到正確決議。此次會議雖未將已往一般缺點全部掃除，然已能對於過去容易表現之缺點加以檢討與改進，故會議各部門，都能得到具體的正確的結論。此種會議方式之進步，對於將來執行法令，均有莫大的影響，因會議無良好結果，政令施行亦不會有良好結果也。

（四）準備計劃頗爲詳盡運用須爲活潑。大會秘書處負責綜理全場事務，無論總務、議事各方面，均較上屆會議爲進步。所以會議七天當中，各盡其責，無廢時，無廢人。尤其是庶務股分送各項物品，能夠指派特務營從中擔任，是運用人力的良好辦法。到會各專員縣長，固然有些因爲時間關係，各項準備不全；但大多數的工作報告是如期提出的。即在會議中，各專員縣長已不像作客一樣，各項工作，都能親身動手動筆去做，是可以引爲滿意的，當然，缺點也是有的。現在以時間關係，不擬詳談，將來由秘書處詳加檢討，各專員縣長，亦可自行檢討。回到區縣之後，取瑜去瑕，即可以此爲模範。過去說過多次，會議本身就是一種訓練，所以經過一次會議，便應有一次的進步，也就是政治的進步。本席對參加準備工作的來賓和工作同志，表示無限敬佩。

二、會後之期望與勗勉

會議完滿結束，前已言之。但所得結論，仍爲純理論的紙面文章，如何使其配合實際以追求政治上之偉大成功，仍有待全體會員的努力行動。故於提示各別應行注意之問題以外，更有幾個期望與勗勉：

甲　行政精神的培養

精神爲人類的一種特性與力量，個人有無前途，全看其有無精神。行政人員負有解決社會發生的許多問題的責任，更需要有一種非常的精神，無此精神即不配當行政人員。這種非常精神應該怎樣培養呢？

第一、瞭解國際形勢與敵偽陰謀，警惕國家民族之危機。社會人羣林林總總，昏庸者流，但知追求個人低級生活慾望之滿足，舉凡國際形勢，社會動態，淡然置之，就是沒有一種非常精神。我們行政人員，領袖羣倫，自不能隨俗浮沉，裝聾作啞；在此國家民族危急存亡之際，應該徹底瞭解國際局勢的演變和敵偽的陰謀，而「先天下之憂而憂」，籌謀適應對付的妥善方法。今日國際局勢如何？簡捷言之，即爲弱肉強食，縱橫捭闔的強盜局面，所以，「物競天擇，適者生存」爲絕對的眞理。我們如果甘以弱者自居，高談正義和平，天天希望他人來援助，是謂與虎謀皮，臨險而不覺。目前國際間正在醞釀一種空前的大鬭爭，誰勝誰敗，全看各鬭爭單位的自身力量。所以「力量就是正義」，我們應該培養力量，不應空談公理。自已有力量，人家

絕不會攻伐，若是沒有力量，誰都可以侵略我們。也就是說，今日我們如無力量，日本鬼子固然可以侵略我們；就是他國家亦何嘗不可侵略我們，同樣的是一條滅亡之路。

就敵偽陰謀來說，我們愈戰愈強，敵人愈戰愈弱，固然是事實，但不能幻想敵人已弱到再不會進攻我們；正與此相反，敵偽目前正在儲積力量謀最後的一次掙扎，我們不能以爲目前無劇烈戰鬬，就以爲從此可以偷安。我們應該明瞭敵偽侵略方式或與時更變，而侵略的基本企圖，則始終無二。警惕於衷，振奮於外，更有賴我們精神意志的特別堅強處置。

第二、了解政治前途之演變決定最後之決心與處置。政治前途，日趨艱苦，已無疑義；也可以說，政治的歧途越走越險，從來便無坦途可言。美爲黃金國家，一九二九年發生經濟大恐慌，政治上突遭莫大困難，羅斯福總統頒訂復興法案，大刀闊斧，全力推行，終將難關突破。可知政治本身決不是經常風平浪靜的，也不是絕對沒有辦法解除一切風險的。如昨晚本席講到糧食問題，在會議中，大家明白糧食管理之重要，審查意見時，亦無人反對管理政策；但會議以後，似乎都感到很煩悶，以爲糧管問題尚未得到圓滿的解決方法。就是大家知道糧食應該管理，卻又感到管理不容易而無相反的妥善辦法之提供。此種現象，不但大會人員如此表現，卽社會人士亦同有此感。我認爲是一種病態。於此不能不喚起大家的注意：(一)首先要認清糧食問題之演變前途。知其必然演變，卽應預謀應變之方，如不明此點，以爲將來不管，也許可以隨便應付過去，一切聽的於天，像新神拜佛一樣，是很不好的。民以食爲天，如任其自由演變，必然回復了任數糧商壟斷居奇，賠害大家的現象。此在本省及江西之前例，已數見不鮮。其結果，因恐慌現象的日趨嚴重，必將現有的社會制度及生活狀態全部衝毀。蓋糧價不受限制，其威脅社會人民生活與制度，是具有最大的力量。(二)在缺糧地區的需要方面，如大多數沒有補給辦法，必至飢餓死亡，無可諱言；又如少數人有大量的糧，多數人無糧，卽有錢亦買不到糧，其演變結果，必爲搶劫。一死亡，一搶劫，兩條道路擺在我們面前。(三)政府責任，無法推卸。政府在管理人民、維持政權，故對於死亡與搶劫兩種現象，不能漠然置之，總是要設法克服的。我們認清這三種演變，對於糧食管理，無論多糧或缺糧縣份，均應有決心，有準備，和最後的手段，如含此尚祇希望人家多給一點糧食，存心倚賴，是最不可靠的，因爲無論希望鄰縣或鄰省都是很渺茫的，結果還是自己的事。吾人處政府地位，執行政策，應具決心，不容徘徊，否則決心不堅，步驟紊亂，則整個社會將至無所適從。此就糧食一項，說明認清政治前途嚴重情形而堅持政策以減低嚴重局勢的重要。其他各項行政，也是同此道理我們要能夠有克服一切困難的決心和準備然後可以免除一切困難在各人能夠隨時注視演變情形而善自運用。

第三、反省國民的責任與行政人員及黨員之責任。我們是中華民國的國民，每個國民對於國家有其應盡的責任。就是我們要生存，我們的子孫尤其要滋殖，對於祖宗所交付給我們的一切遺產——豐厚的物產，廣袤的土地，繁庶的人口——應該好好保持，並且使其發揚光大，才算是肖子賢孫，也就是我們應該「對國家盡忠，對民族盡孝」的理由。我們又是中國國民黨的黨員，黨是革命的，每個黨員對於黨的主義與政策，有負責實行的神聖義務。也就是　總理遺囑中所昭示的：「余致力國民革命，凡四十年，其目的在求中國之自由平等」。如果中國沒有得到眞正的自由平等，就是我們黨員的恥辱，還要振起革命精神，努力革命工作，我們又是中華民國的行政人員，行政人員的責任在管理人民一切事務，使人民與國家臻於富強康樂的境地。就浙江說，省府擔負管理二千萬人民的責任，各行政督察區管理數百萬人民，各縣管理數十萬人民，他們所有的生命、財產、和自由，完全交付給我們，責任是何等重大。各位明瞭了自身的三大責任，便應反省克盡責任之道，爲功爲罪，全在自取。如能因此不偷閒，不卸責振起蓬蓬勃勃的精神，做一番驚天動地的偉大事業，才算是能夠眞正自反。

乙　行政學術的進修

政治無進步，由於行政人員不講求行政學術的進修，居最大原因。就是說，我做省主席，各位當專員，縣長，在行政學術上都感不夠，因此國家在現時代中所要求行政人員的力量，不夠應付。我們不要以爲攀居高位，可以顧盼自雄，或是以爲做了博士碩士，已是經綸滿腹，無所不知。老實說，擔位如何是一回事，學術如何又是一回事。自然科學或有止境，社會科學則演進無窮，因爲前者所研究的對象限於較爲固定的一事一物，後者則應隨時代與歷史演變而千變萬化，奧妙無窮。如不適應變態，新創方術，便非落伍不可。所以行政人員對於行政學術的進修，最緊要。其應注意者：

(一)多研究主義政策與法令。本黨主義淵深博大，行政人員應隨時研讀，以資遵循。現在切實研讀的很少，以致思想多不正確。中央頒佈的抗戰建國綱領及本省所頒佈的三年施政計劃，爲戰時施政之準繩，行政人員尤當徹底領悟，竭力奉行。至一切法令規章，雖多如淵海，但爲行政工作的規範，不可片刻疏離，行政人員更應在工作當中，細細體味，詳究其實施的方法。一般人多忽略了，稍加涉獵，一知半解，便以爲克盡能事，時常發生胡作亂爲的現象，均爲不好的現象。

(二)多閱科學書籍。我們都是中年以上的人，也正是增長學識的最佳時期，對於自然科學與社會科學各種書籍，應該時加披閱，以求知識之不斷補充。自然科學各種常識，我們雖學過了，但時日一久，也會遺忘的。所以應該不斷學習。政治理論

絕不會恐怖，若是沒有力量，誰都可以侵略我們。也就是說，今日我們如無力量，日本鬼子固然可以侵略我們；就是他國家亦何嘗不可侵略我們，同樣的是一條滅亡之路。

就敵偽陰謀來說，我們愈戰愈強，敵人愈戰愈弱，固然是事實，但不能幻想敵人已弱到再不會進攻我們；正與此相反，敵偽目前正在儲積力量謀最後的一次掙扎，我們不能以爲目前無劇烈戰鬬，就以爲從此可以偷安。我們應該明瞭敵偽侵略方式或與時更變，而侵略的基本企圖，則始終無二。警惕於裏，振奮於外，更有賴我們精神意志的特別堅強

第二、了解政治前途之演變決定最後之決心與處置。政治前途，日臻艱苦，已無疑義；也可以說，政治的路程越走越險，從來便無坦途可言。美爲黃金國家，一九二九年發生經濟大恐慌，政治上突遭莫大困難，羅斯福總統頒訂復興法案，大刀闊斧，全力推行，終將難關突破。可知政治本身決不是經常風平浪靜的，也不是絕對沒有辦法解除一切風險的。如昨晚本席講到糧食問題，在會議中，大家明白糧食管理之重要，審查意見時，亦無人反對管理政策；但會議以後，似乎都感到很煩悶，以爲糧管問題尚未得到圓滿的解決方法。就是大家知道糧食應該管理，卻又感到管理不容易而無相反的妥善辦法之提供。此種現象，不但大會人員如此表現，即社會人士亦同有此感。我認爲是一種病態。於此不能不喚起大家的注意：(一)首先要認清糧食問題之演變前途。知其必然演變，即應預謀應變之方，如不明此說，以爲將來不管，也許可以隨便應付過去，一切聽的於天，像祈神拜佛一樣，是很不好的。因爲糧食問題，如任其自由演變，必然回復了任數糧商壟斷居奇，貽害大家的現象。此在本省及江西之前例，已數見不鮮。其結果，因恐慌現象的日趨嚴重，必將現有的社會制度及生活狀態全部衝毀。蓋糧價不受限制，其威脅社會人民生活與制度，是具有最大的力量。(二)在缺糧地區的需要方面，如大多數沒有補給辦法，必至飢餓死亡，無可諱言；又如少數人有大量的糧，多數人無糧，即有錢亦買不到糧，其演變結果，必爲暴動。一死亡，一暴動，兩條道路擺在我們面前。(三)政府責任，無法推卸。政府在管理人民，維持政權，故對於死亡與暴動兩種現象，不能漠然置之，總是要設法克服的。我們認清這三種演變，對於糧食管理，無論多糧或缺糧縣份，均應有決心，有準備，和最後的手段，如今此尚祇希望人家多給一點糧食，存心倚賴，是最不可靠的，因爲無論希望鄰縣或鄰省都是很渺茫的，結果還是自己的事。吾人處政府地位，執行政策，應具決心，不容徘徊，否則決心不堅，步驟紊亂，則整個社會將至無所適從。此就糧食一項，說明認清政治前途嚴重情形而堅持政策以減低嚴重局勢的重要。其他各項行政，也是同此道理我們要能夠有克服一切困難的決心和準備然後可以免除一切困難在各人能夠隨時注視演變情形而善自運用。

第三、反省國民的責任與行政人員及黨員之責任。我們是中華民國的國民，每個國民對於國家有其應盡的責任。就是我們要生存，我們的子孫尤其要繁殖，對於祖宗所交付給我們的一切遺產——豐厚的物產，廣袤的土地，繁庶的人口——應該好好保持，並且使其發揚光大，才算是肖子賢孫，也就是我們應該「對國家盡忠，對民族盡孝」的理由。我們又是中國國民黨的黨員，黨是革命的，每個黨員對於黨的主義與政策，有負責實行的神聖義務。也就是　總理遺囑中所昭示的：「余致力國民革命，凡四十年，其目的在求中國之自由平等」。如果中國沒有得到眞正的自由平等，就是我們黨員的恥辱，還要振起革命精神，努力革命工作，我們又是中華民國的行政人員，行政人員的責任在管理人民一切事務，使人民與國家臻於富强康樂的境地。就浙江說，省府擔負管理二千萬人民的責任，各行政督察區管理數百萬人民，各縣管理數十萬人民，他們所有的生命、財產、和自由，完全交付給我們，責任是何等重大。各位明瞭了自身的三大責任，便應反省克盡責任之道，爲功爲罪，全在自取。如能因此不偷閒，不卸責，振起蓬蓬勃勃的精神，做一番驚天動地的偉大事業，才算是能夠眞正自反。

乙　行政學術的進修

政治無進步，由於行政人員不講求行政學術的進修，居最大原因。就是說，我做省主席，各位當專員，縣長，在行政學術上都感不夠，因此國家在現時代中所要求行政人員的力量，不夠應付。我們不要以爲高居高位，可以顧盼自雄，或是以爲做了博士碩士，已是經綸滿腹，無所不知。老實說，擔位如何是一回事，學術如何又是一回事。自然科學或有止境，社會科學則演進無窮，因爲前者所研究的對象限於較爲固定的一事一物，後者則應隨時代與歷史演進而千變萬化，奧妙無窮。如不適應變態，新創方術，便非落伍不可。所以行政人員對於行政學術的進修，最爲重要。其應注意者：

(一)多研究主義政策與法令。本黨主義淵深博大，行政人員應隨時研讀，以資遵循。現在切實研讀的很少，以致思想多不正確。中央頒佈的抗戰建國綱領及本省所頒佈的三年施政計劃，爲戰時施政之準繩，行政人員尤當徹底領悟，竭力奉行。至一切法令規章，雖多如淵海，但爲行政工作的規範，不可片刻疏離，行政人員更應在工作當中，細細體味，詳究其實施的方法。一般人多忽略了，稍加涉獵，一知半解，便以爲克盡能事，時常發生胡作亂爲的現象，均爲不好的現象。

(二)多閱科學書籍。我們都是中年以上的人，也正是增長學識的最佳時期，對於自然科學與社會科學各種書籍，應該時加披閱，以求知識之不斷補充。自然科學各種常識，我們都學過了，但時日一久，也會遺忘的。所以應該不斷學習。政治理論

與時俱新，闡揚研究，更應努力，若是自滿自足，就是自毀前途。我們不可放過資質訓練，荏苒度日，以致老大無成。依我個人的經歷，近來為着某幾項需要，專看科學書籍，格物致知，尤資致用，所以特別感到興趣濃厚，亦能對最易領悟，各位能夠細心體味，一定會有同樣感覺的。

（三）觀察民間動態探究現象之因果與來源。行政人員為親民之官吏，必須洞察民間動態，針對實情，布施政令。但一般行政人員的感覺力似乎太差了，幽明的事實擺在面前，也作沒有看到，衆口一詞的傳說，裝做沒有聽到，民間狀態，漠不關懷，以致政令與民情常生隔閡。我們看到一個面黃肌瘦的人，知道其營養不足，就應該根究其所以營養不足的原因和補救的方法。看到一株樹就要想到它的用途；看到一山一水，應知其山脈水源，明瞭其形勢，而隨時思所以利用。舉凡事物，一舉一動，都是我們行政人員應加注意觀察的對象，且應探討其究竟。如是許多問題可以解決，過去問題發生所以不能解決者，即由於不明究竟與方法也。

（四）思考問題解決辦法。「博學」「審問」「愼思」「明辨」「篤行」此五者為我國古代聖賢所昭示學子的大道；今日講究科學方法，注重歸納法和演繹法，也是指示吾人怎樣運用思想。精神以愈用而愈出，思想以愈用而愈精。我們行政人員公務之餘，精力與時間應該運用到有益的事務上，不要做有害身心健康的娛樂。固然，休息也很重要，不過休息并不是拋棄工作，乃是改變工作環境與方式。換言之，勞力久了的人應該勞心，所以勞作後看書閱報，就是一種休息，勞心久了去勞力，所以文牘之餘做除草種菜和家庭中各項勞作，同樣是休息。目前擺在我們面前的問題不知凡幾，每一個都待我們運用腦力和勞力來解決，我們應能善為努力也。

丙　行政人員應具之特性

現在一般行政人員，大都隨俗浮沉，一切言論行動生活，與普通人一樣，好像沒有肩任行政責任一樣。我們站在國民的立場，固然與普通人無別，可是行政人員有其責任與地位，是不能像普通人一樣的，就是行政人員應有幾種特性。析言之：

（一）忍辱負重不可見異思遷。政治成功，起碼需要三年五年的較長時間，所以任何國家建設，都是建立三年計劃或五年計劃，從沒有一年計劃的。所謂百年大計，就是國家長治久安的遠大方針，一個國家的建立，要想同看戲摸彩一樣的容易，是絕對沒有的事。政治本身就是一件曲折繁複的事，其真困難都擺在我們面前，尤其在抗戰期中，一面對敵作戰，一面建設國家，均以軍事第一勝利第一為總目標，其必然遭受到的問題，更特別繁多。必須有古人所謂「打脫牙齒和血吞」的忍辱負重精神，始能排除一切困難。不然，遇到一件氣憤的事，便感情衝動，拔劍而起，挺身而鬪；或是碰着一件悲痛的事，便神志昏迷，垂頭喪氣，痛哭流涕，何濟於事。普通一般人遇到困難，便舍重就輕，就是所謂見異思遷。如某人在缺糧縣份，總想遷到餘積的地方去，整個利害，無關於心，祗顧到他個人的便利，實在是很錯誤的。縣政的基礎，三年五載始可求功，事所常有。本省前鄞縣陳縣長寶麟，分水鍾縣長詩傑，在該縣主政連續不斷的十年，所以能夠政通人和，應付裕如。如果半年一載，輕予更易，則此人一去，彼人即將基礎摧毀，視政治如傳舍，永無成績可言，可以斷定。同時，某人在某地遇到困難，事業不行，另選一處，也許更不能應付妥善，情勢更糟。我們要能在任何驚風駭浪中渡過，然後可排解任何重大難關，這樣才算好漢，才算行政人員具備的特性。

（二）自求解決，不可徒事依賴。我們應付國難，一本「自力更生」的方針，所以能夠支持三年，始終不懈；我們辦理政務，也應如是。但是過去一般習慣，鄉鎮依賴縣，縣依賴省，省依賴中央，終至互相依賴，一切寄存於虛無飄渺之中，祗有等自立的，才能夠自主。這種事例，舉不勝舉。如財政預算一項，本省過去斷欠甚多，希望中央發補，每年均列有中央撥補的一項預算，可是中央始終不撥的款，一筆空賬，永遠把戲下去，以致財政感到困難，近年我們自行設法籌補，竟將難關渡過，各縣財政，也應如此，有錢固然辦事，由某一環境，想某一環境的辦法，不能以無錢二字推卸一切責任，天台梁縣長齊康掃除文盲，一般必以為所費浩大，事非容易，可是他僅花去八千餘元，就將這事辦好了，各縣籌措一點經費，難道也沒有辦法嗎？其將誰救？又如過去浙西各縣缺糧，請求浙東各縣補給，至為迫切，我當時告訴他們，希望是無法實行的，結果他們自想辦法，反而平安渡過，可見倚賴心的屏除，自立心的建造，為我行政人員應具的第二個特性。

（三）領導幹部培養人材。這一點我在開幕詞中已說過了。一個青年有為的人，剛剛離開學校，走入機關辦事，難得稱心如意，固為意料中事。我們如果看到他辦理這事不好，將他撤職，辦理那件事又不行，判處徒刑，是不是良好的辦法，恐成問題。一般要求用人有標，這是對的，但就准他先斬後奏，也不見得有何成效。我以為法律總要留在最後才用，不可輕意使用，以免糟蹋人才。我們每個行政人員，都是需要幹部的，就應該細心領導，加意培養，不可徒憑意氣，隨便犧牲才好。

（四）避免意氣，注重理智。政治上側重理智，不重情感；現在許多爭執，都是意氣用事，非良好的現象。我們如果全憑理智，觀察事物自較清楚，處理應付，亦較正確；一逞感情，則將是非不明，皂白不分，最足僨事。昨晚我說到糧荒問題，我們應明瞭它必然的演變為死亡，就應運用理智，急速籌謀減免死亡的政策；不能因有饑荒而徒事責難，或痛哭悲號，自亂步驟，於事無補。其他各事，

與時俱新，闡揚研究，更應努力，若是自滿自足，就是自毀前途。我們不可放過寶貴訓練，荏苒度日，以致老大無成。依我個人的經歷，近來爲着某幾項需要，喜看科學書籍，格物致知，尤貴致用，所以特別感到興趣濃厚，希望對於易領悟的各位能夠細心體味，一定會有同樣感覺的。

（三）觀察民間動態，研究現象之關聯與來源。行政人員爲親民之官吏，必須瞭解民間動態，針對實情，布施政令。但一般行政人員的感覺力，似乎太差了，幽明的事實擺在面前，也作沒有看到，衆口一詞的傳說，裝做沒有聽到，民間狀態，漠不關懷，以致政令與民情常生隔閡。我們看到一個面黃肌瘦的人，知道其營養不足，就應該根究其所以營養不足的原因和補救的方法。看到一株樹就要想到它的用途；看到一山一水，應知其山脈水源，明瞭其形勢，而隨時思所以利用。舉凡事物，一舉一動，都是我們行政人員應加注意考察的對象，且應探討其究竟。如是許多問題可以解決，過去問題發生所以不能解決者，即由於不明究竟與方法也。

（四）思考問題解決辦法。「博學」「審問」「愼思」「明辨」「篤行」此五者爲我國古代聖賢所啓示學子的大道；今日講究科學方法，注重歸納法和演繹法，也是指示吾人怎樣運用思想。精神以愈用而愈出，思想以愈用而愈精。我們行政人員公務之餘，精力與時間應該運用到有益的事務上，不要做有害身心健康的娛樂。固然，休息也很重要，不過休息并不是拋棄工作，乃是改變工作環境與方式。換言之，勞力久了的人應該勞心，所以勞作後看書閱報，就是一種休息，勞心久了去勞力，所以文牘之餘做除草種菜和家庭中各項勞作，同樣是休息。目前擺在我們面前的問題不知凡幾，每一個都待我們運用腦力和勞力來解決，我們應能善爲努力也。

丙　行政人員應具之特性

現在一般行政人員，大部隨俗浮沉，一切言論行動生活，與普通人一樣，好像沒有肩任行政責任一樣。我們站在國民的立場，固然與普通人無別，可是行政人員有其責任與地位，是不能像普通人一樣的，就是行政人員應有幾種特性。析言之：

（一）忍辱負重不可見異思遷。政治成功，起碼需要三年五年的較長時間，所以任何國家建設，都是建立三年計劃或五年計劃，從沒有一年計劃的。所謂百年大計，就是國家長治久安的遠大方針，是一個國家的建立，要想同看戲摸彩一樣的容易，是絕對沒有的事。政治本身就是一件曲折繁複的事，其實困難都擺在我們面前，尤其在抗戰期中，一面對敵作戰，一面建設國家，均以軍事第一勝利第一爲總目標，其必然遭受到的問題，更特別繁多。必須有古人所謂「打脫牙齒和血吞」的忍辱負重精神，始能排除一切困難。不然，遇到一件氣憤的事，便感憤衝動，拔劍而起，挺身而鬭；或是碰着一件悲痛的事，便神志昏迷，垂頭喪氣，痛哭流涕，何濟於事。普通一般人遇到困難，便舍重就輕，就是所謂見異思遷。如某人在缺糧縣份，總想遷到餘糧的地方去，整個利害，無關於心，祇顧到他個人的便利，實在是很錯誤的。縣政的基礎，三年五載始可求功，事所常有。本省前鄞縣陳縣長寶麟，分水鍾縣長詩傑，在該縣主政連續不斷的十年，所以能夠政通人和，應付餘裕。如果半年一載，輕予更易，則此人一去，彼人即將基礎摧毀，視政治如傳舍，永無成績可言，可以斷定。同時，某人在某地遇到困難，事業不行，另選一處，也許更不能應付妥善，情勢更糟。我們要能在任何驚風駭浪中渡過，然後可排解任何重大難關，這樣才算好漢，才算行政人員具備的特性。

（二）自求解決，不可徒事依賴。我們應付國難，一本「自力更生」的方針，所以能夠支持三年，始終不懈；我們辦理政務，也應如是。但是過去一般習慣，鄉鎮依賴縣，縣依賴省，省依賴中央，終至互相依賴，一切寄存於虛無飄渺之中，祇有够自立的，才能够自主。這種事例，舉不勝舉。如財政預算一項，本省過去虧欠甚多，希望中央貼補，每年均列有中央撥補的一項預算，可是中央始終不撥的款，一筆空帳，永遠記載下去，以致財政感到困難，近年我們自行設法籌補，竟將難關渡過，各縣財政，也應如此，有錢固然辦事，處某一環境，想某一環境的辦法，不能以無錢二字推卸一切責任，天台梁縣長濟康掃除文盲，一般必以爲所費浩大，事非容易，可是他僅花去八千餘元，就將這事辦好了，各縣籌措一點經費，難道也沒有辦法嗎？其將誰欺？又如過去浙西各縣缺糧，請求浙東各縣補給，至爲迫切，我當時告訴他們，希望是無法實行的，結果他們自想辦法，反而平安渡過，可見依賴心的屏除，自立心的建造，爲我行政人員應具的第二個特性。

（三）領導幹部培養人材。這一點我在開幕詞中已說過了。一個青年有爲的人，剛剛離開學校，走入機關辦事，難得稱心如意，固爲意料中事。我們如果看到他辦理這事不好，將他撤職，辦理那件事又不行，判處徒刑，是不是良好的辦法，恐成問題。一般要求用人有權，這是對的，但就准他先斬後奏，也不見得有何成效。我以爲法律總要留在最後才用，不可輕意使用，以免糟蹋人才。我們每個行政人員，都是需要幹部的，就應該細心領導，加意培養，不可徒憑意氣，隨便犧牲才好。

（四）避免意氣，注重理智。政治上側重理智，不重情感；現在許多爭執，都是意氣用事，非良好的現象。我們如果全憑理智，觀察事物自較清楚，處理應付，亦較正確；一涉感情，則將是非不明，皂白不分，最足僨事。昨晚我說到糧荒問題，我們應明瞭它必然的演變爲死亡，就應運用理智，急速籌謀減免死亡的政策；不能因有飢荒而徒事責難，或痛哭悲號，自亂步驟，於事無補。其他各事，

均應如此。

三、明年施政的口號與中心工作

廿九年度再過兩個月便終結了；一年容易，三十年即將開始。當此檢討過去策劃將來的今日，尤宜確定一段施政動向，以資準繩。因將明年的中心工作，概括說明如左：

甲 保證軍事勝利

本戰區顧司令長官指示我們，過去對於「軍事第一勝利第一」的總目標尚少注意，以致軍事與政治諸多脫節之處，誠爲從時詬責，但此種現象，我以爲不僅本戰區如此，即全國各地，亦患此通病。就好的方面來說，爲建國工作多於抗戰工作，就不好的方面來說，爲消極工作多於積極工作。今後應該集中於一個總的目標，而舍徒事枝葉的作法，因爲舍本逐末，一切將歸於徒勞無功。於此應行注意者：

（一）兵役之整理 本省兵役整理方案，已在上次全省兵役會議中妥爲決議，即當切實奉行，兵員補充爲支持抗戰的第二要政，我已說過多次了；今後將實行考成，就是辦理兵役成績良好的從優獎敘，如果辦不好的從重處分，在兵役法的規定，縣長辦理兵役不好的，可以處以二年以上五年以下的有期徒刑。尤其在游擊地區，應該特別注重役政。因爲與敵僞爭奪物資與爭奪人力同樣重要也。

（二）應變之準備 此次敵軍竄擾，損失重大，總因應變無力，準備不周，今後保全力量，痛定思痛，因知自勉，被流竄之地區固應即謀恢復，隨時應變，即未被流竄地區，亦應加緊準備對於空室清野計劃之施行，不能疏懈應敵意，應切實施行，以求有效。

（四）治安之預防 居安思危，古賢明訓，吾人處此戰爭時期，保衛治安，最爲切務。今後因敵僞之騷擾，糧荒之紛紜，皆有亂源之潛伏，隨時均有發生擾亂的可能。應該加緊預防，毋使滋蔓。

以上三者，一爲人才的補充，一爲物資的愛護，一爲安全的保障，均爲戰時軍事獲得勝利的前提，無人不能戰，無物不能戰，無安全的後方更不能戰。故三復斯言，提醒注意。

乙 打破糧食難關

此次會議，對於糧食問題解決辦法，已詳加擬議，今後不在理論之爭持，惟視努力的實效。因舉三義，以促實行。

（一）擴大冬耕 多耕可以補救糧荒，可以調濟民食，人人知之；所有關於冬耕應用之資金，人工，肥料及播種方法，政府亦早已分別釐訂，此後爲如何實施還一個問題。各位自到區縣，應即集中精力，親身督導人民購種，即如各縣政府人員，國民兵團，以及自衛隊後備隊及機關團體工作人員，均應發動下田播種。此爲救人救自己的有效辦法，對於無主坵土的利用，尤當以最大決心去執行，不容間顧也。

（二）實行節約 節約之道甚多，宣傳亦已普遍，實效如何？仍未顯著。今後應由行政人員自身做起，實行減餐節食，減少消耗；實行殺除牲畜，如雞鴨，如豬犬，消耗雜糧，爲數甚巨。在缺糧的縣區，當然應該設法全數殺掉，以免爭食民糧，即因此而引起紛爭，政府亦必予支持也。

（三）合理分配 各縣餘糧若干，缺糧若干，應詳爲統計，按照時間妥爲分配。缺糧之補給，不能全部倚仗外地，應自行設法彌補。此種倚賴心理破除之後，或許尚可支持過去。我們不要以爲糧荒爲稀奇的事。北方各省，過去災旱發生，人民以樹皮草根及觀音土充飢，時時有之。我們浙江缺糧，又何嘗不可以樹皮草根充飢。不要以爲大不了；亦不要以爲太平常，應該知變應變，渡過難關。

丙 加強基層組織

本省鄉鎮保甲基層組織尚未打下穩定基礎，開幕詞中已說明過。此項組織如不健全，一切政令將無從說起。今後應求其特別加強。其要點：

（一）健全鄉鎮保甲 縣各級組織綱要頒佈以後，各縣遵照切實調整者固多，然因循未辦者亦不少，應即努力推行，如期完成。其重要者爲劃併鄉鎮保甲的單位，添設並訓練鄉鎮保甲工作人員，籌措鄉鎮保甲經費，與辦鄉鎮保甲各種事業。百業待舉，自非一蹴可成；計日程功，亦可遲求其有效，但望各級行政人員能深切注意也。

（二）發揚民主精神 本省下級行政機構對於民主精神的發揚，不遺餘力，所以甲民會議，保民大會，鄉鎮民代表會，均在普遍舉行，並收若干實效；今後更當求此種制度的深入普遍。民意能夠發揚，就是政治的最大進步。

（三）運用保甲使之成爲管教養衛之連鎖 依新縣制之精神言之，鄉鎮保甲對於管、教、養、衛四大要政，均採連鎖辦法，所以鄉長兼國民兵團鄉隊長與中心小學校長；保長兼國民兵團保隊長與保國民學校校長；分設警衛、經濟、文化各股幹事，以輔助其工作之推行，事權歸一，便利實多。目前各項政務，均可運用此項機構爲連鎖，故糧食公店合作社，民衆學校均可透過保甲組織而取得切實聯繫。

丁 徹底整理財政

省財政年來積極加以整理，成績丕著，然縣財政依然停滯在紊亂狀態中，今後應即積極加以調整。其要點：

（一）養成財政新風氣 財政新風氣的養成，在政府方面應加緊造就財政新幹部，以爲整理的張本；在人民方面，應以自動輸納各種捐稅爲無上光榮，使政府庫收，不致短絀。此意本席已在開幕詞中說過了。

（本文未完下接第133頁）

均應如此。

三、明年施政的口號與中心工作

廿九年度再過兩個月便結了；一年容易，三十年即將開始。當此檢討過去策劃將來的今日，尤宜確定一段施政動向，以資準繩。茲將明年的中心工作，概括說明如左：

甲　保證軍事勝利

本戰區顧司令長官指示我們，過去對於「軍事第一勝利第一」的總目標尚少注意，以致軍事與政治諸多脫節之處，誠爲促時諍言，但此種現象，我以爲不僅本戰區如此，即全國各地，亦患此通病。就好的方面來說，爲建國工作多於抗戰工作，就不好的方面來說，爲消極工作多於積極工作。今後應該集中於一個總的目標，而舍徒事枝葉的作法，因爲舍本逐末，一切將歸於徒勞無功。於此應行注意者：

（一）兵役之整理　本省兵役整理方案，已在上次全省兵役會議中妥爲決議，即當切實奉行，兵員補充爲支持抗戰的第二要政，我已說過多次了；今後將實行考成，就是辦理兵役成績良好的從優獎敘，如果辦不好的從重處分，在現役法的規定，縣長辦理兵役不好的，可以處以二年以上五年以下的有期徒刑。尤其在游擊地區，應該特別注重役政。因爲與敵僞爭奪物資與爭奪人力同樣重要也。

（二）應變之準備　此次敵軍竄擾，損失重大，總因應變無方，準備不周，今後保全力量，痛定思痛，因知自勉，被流竄之地區因應即謀恢復，隨時應變，即未被流竄地區，亦應加緊準備對於空室清野計劃之施行，不能虛應故事，應切實施行，以求有效。

（四）治安之預防　居安思危，古賢明訓，吾人處此戰爭時期，保衛治安，最爲切要。今後因敵僞之騷擾，糧荒之紛紜，皆有亂源之潛伏，隨時均有發生擾亂的可能。應該加緊預防，毋使滋蔓。

以上三者，一爲人才的補充，一爲物資的愛護，一爲安全的保障，均爲戰時軍事獲得勝利的前提，無人不能戰，無物不能戰，無安全的後方更不能戰。故三復斯言，提醒注意。

乙　打破糧食難關

此次會議，對於糧食問題解決辦法，已詳加擬議，今後不在理論之爭持，惟視努力的實效。因舉三義，以促實行。

（一）擴大冬耕　冬耕可以補救糧荒，可以調濟民食，人人知之；所有關於冬耕應用之資金，人工，肥料及播種方法，政府亦早已分別擬訂，此後爲如何實施還一個問題。各位自到區縣，應即集中精力，親身督導人民墾種，即如各縣政府人員，國民兵團，以及自衛隊後備隊及機關團體工作人員，均應發動下田播種。此爲救人救自己的有效辦法，對於無主坵土的利用，尤當以最大決心去執行，不容間斷也。

（二）實行節約　節約之道甚多，宣傳亦已普遍，實效如何？仍未顯著。今後應由行政人員自身做起，實行減餐節食，減少消耗；實行殺除牲畜，如雞鴨，如豬犬，消耗雜糧，爲數甚巨。在缺糧的縣區，當然應該設法全數殺掉，以免爭食民糧，即因此而引起紛爭，政府亦必予支持也。

（三）合理分配　各縣餘糧若干，缺糧若干，應詳爲統計，按照時間妥爲分配。缺糧之補給，不能全部倚仗外地，應自行設法彌補。此種倚賴心理破除之後，或許尚可支持過去。我們不要以爲糧荒爲稀奇的事。北方各省，過去災旱發生，人民以樹皮草根及觀音土充飢，時時有之。我們浙江缺糧，又何嘗不可以樹皮草根充飢。不要以爲大不了；亦不要以爲太平常，應該知變應變，渡過難關。

丙　加強基層組織

本省鄉鎮保甲基層組織尚未打下穩定基礎，開幕詞中已說明過。此項組織如不健全，一切政令將無從說起。今後應求其特別加強。其要點：

（一）健全鄉鎮保甲　縣各級組織綱要頒佈以後，各縣遵照切實調整者固多，然因循未辦者亦不少，應即努力推行，如期完成。其重要者爲劃併鄉鎮保甲的單位，添設並訓練鄉鎮保甲工作人員，籌措鄉鎮保甲經費，興辦鄉鎮保甲各種事業。百業待舉，自非一蹴可成；計日程功，亦可邀求其有效，但望各級行政人員能深切注意也。

（二）發揚民主精神　本省下級行政機構對於民主精神的發揚，不遺餘力，所以甲民會議，保民大會，鄉鎮民代表會，均在普遍舉行，並收若干實效；今後更當求此種制度的深入普遍。民意能夠發揚，就是政治的最大進步。

（三）運用保甲使之成爲管教養衛之連鎖　依新縣制之精神言之，鄉鎮保甲對於管、教、養、衛四大要政，均採連鎖辦法，所以鄉長兼國民兵團鄉隊長與中心小學校長；保長兼國民兵團保隊長與保國民學校校長；分設警衛、經濟、文化各股幹事，以輔助其工作之推行，事權歸一，便利實多。目前各項政務，均可運用此項機構爲連鎖，故糧食公店合作社，民衆學校均可透過保甲組織而取得切實聯繫。

丁　澈底整理財政

省財政年來積極加以整理，成績卓著，然縣財政依然停滯在紊亂狀態中，今後應即積極加以調整。其要點：

（一）養成財政新風氣　財政新風氣的養成，在政府方面應加緊造就財政新幹部，以爲整理的張本；在人民方面，應以自動輸納各種捐稅爲無上光榮，使政府匯收，不致短絀。此意本席已在開幕詞中說過了。

（本文未完下接第133頁）

當前中國的經濟情勢

本文為經濟學家千家駒先生最近在廣西建設研究會研究員大會上的報告詞，文句雖簡，但已非常扼要的說明目前的經濟情勢，並且非常深刻的指出當前幾個重要問題，是不易多得的好文章，故特快遞本刊發表，願東南讀者諸君勿等閒視之。

章城寄于桂林

千家駒

今天兄弟來報告最近國內的經濟情形，因為時間很短促，同時經濟情勢千頭萬緒，一一說明是不可能的，所以祇能舉幾件重要的事實向各位請教：

第一是抗戰經濟發展到現在，已步入了一個新的困難階段了。「七七」發動抗戰到今天，中日經濟戰可以說已經過了幾個不同的時期。由「七七」到武漢廣州撤退這十六個月，敵人之戰略為速戰速決，它妄想攻下我們的南京或武漢之後，可以壓迫我們屈服，所以當時敵人在經濟上的策略是要封鎖我們，破壞我們，我們的民族工業遭受敵人空前慘重的摧毀，農村經濟廣泛地被敵人所蹂躪。這時期我們主要的策略，在軍事上是以空間換取時間，在經濟上便側重於如何保存實力，及搶運戰區工廠物資到後方來。但是我們大家知道，敵人速戰速決的戰略完全失敗了。退出了武漢廣州，我們可並沒有屈服。所以到了第二期抗戰以後，敵人也喊出了長期的「百年戰爭」的口號，它在軍事上便是「重視敵後」「相機進攻」，在經濟上便是「以戰養戰」，即企圖利用中國的人力物力與財力，以補償牠的損失，繼續來打中國。敵人設想，假使佔領區域真正為敵所利用，則敵人今日所佔領的十四五省區，的確是中國人口最廣，物產最豐，財富最多的沿海各省，以此資敵，當然敵人的困難會減少，我們的困難會增加了。因此，在二期抗戰中，敵人對我的經濟政策是「開發重於封鎖」，「建設重於破壞」，為了開發，淪陷區的資源便要受到掠奪，工廠礦山牠便要搶過去經營，敵人在華的企業便要儘量地擴張，此外如收買原料糧食，推銷仇貨，發行偽幣，建設交通等等都是「以戰養戰」中應有的文章。自從歐戰擴大，即自從德國進攻法比，英法在歐洲大陸吃了敗仗之後，日本想利用歐戰來解決中國事變，即想從歐戰中獲取對華戰爭的整個成果的企圖愈加迫切了。現在牠似乎已把所謂「百年戰爭」的口號收起，再又回到速戰速決的階段上，它想利用歐戰機會加緊對我軍事經濟政治的進攻，壓迫我向牠屈服。當然敵人這時也並沒有放棄牠在淪陷區的「開發」與「建設」工作，即並沒有放棄其「以戰養戰」的計劃，不過敵人現在所着重的顯然又在封鎖罷了。我們看牠壓迫英法，封鎖香港越南與滇緬路的貨運（最近更企圖進佔越南以攻我西南），同時企圖進犯我腹部，以遂其迫我投降的詭計。在這一新的抗戰形勢下，我們的困難顯然是增加了，軍需用品，汽車，汽油，機械，引擎，重武器等等來源的被封鎖，自然會增加我們今後軍事經濟的困難。當然這些困難是可能克服的，封鎖並不能威脅我們抗戰的進行，但如何克服這種困難，即如何衝破敵人的封鎖，卻是我們今日最重要的課題。

其次，說到敵人的以戰養戰，雖然基本地說，它是失敗了的，但我們卻也不能說牠沒有局部的相當的成就。敵人在北方和長江流域，不但成立了「華北開發會社」與「華中振興會社」，及其附屬的二十六個小公司，而且在京滬沿線，杭嘉湖一帶，河北，山東，山西及青島，濟南等地，攫奪我國在淪陷區的工廠，截至二十九年春，敵人所建立的工廠至少達一千一百三十家。敵人在淪陷區所設立的偽銀行已有二十個，偽鈔的發行額達六萬萬元以上。敵人為了引誘中國淪陷區民族資本的參加，規定日華合辦事業，在長江流域，珠江流域，日寇允許中國資本家投資百分之五十一，日資佔百分之四十九；在北方，日寇允許中國資本家投資百分之四十九，日資佔百分之五十一，以此來引誘我們淪陷區的資本家與之合作。

再以敵貨的傾銷來說，在這方面，牠的陰謀是可怕的，牠的成功也是可怕的。去年我國的對外貿易，計進口八千一百萬英鎊，出口二千五百萬英鎊，入超達五千六百萬鎊之多，若以去年平均的市價每元合六・一五便士計算，合計

當前中國的經濟情勢

本文爲經濟學家千家駒先生最近在廣西建設研究會研究員大會上的報告詞，文句雖簡，但已非常扼要的說明目前的經濟情勢，並且非常深刻的指出當前幾個重要問題，是不易多得的好文章，故特快郵本刊發表，願東南讀者諸君勿等閒視之。

章城寄于桂林

千家駒

今天兄弟來報告最近國內的經濟情形，因爲時間很短促，同時經濟情勢千頭萬緒，一一說明是不可能的，所以祇能舉幾件重要的事實向各位請教：

第一是抗戰經濟發展到現在，已步入了一個新的困難階段了。「七七」發動抗戰到今天，中日經濟戰可以說已經過了幾個不同的時期。由「七七」到武漢廣州撤退約十六個月，敵人之戰略爲速戰速決，它要想攻下我們的南京或武漢之後，可以壓迫我們屈服，所以當時敵人在經濟上的策略是要封鎖我們，破壞我們，我們的民族工業遭受敵人空前慘重的摧毀，農村經濟廣泛地被敵人所蹂躪。這時期我們主要的策略，在軍事上是以空間換取時間，在經濟上便側重於如何保存實力，及搶運戰區工廠物資到後方來。但是我們大家知道，敵人速戰速決的戰略完全失敗了。退出了武漢廣州，我們可並沒有屈服。所以到了第二期抗戰以後，敵人也喊出了長期的「百年戰爭」的口號，它在軍事上便是「重視敵後」「相機進攻」，在經濟上便是「以戰養戰」，即企圖利用中國的人力物力與財力，以補償牠的損失，繼續來打中國。敵人設想，假使佔領區域眞正爲敵所利用，則敵人今日所佔領的十四五省區，的確是中國人口最廣，物產最豐，財富最多的沿海各省，以此資敵，當然敵人的困難會減少，我們的困難會增加了。因此，在二期抗戰中，敵人對我的經濟政策是「開發重於封鎖」，「建設重於破壞」，爲了開發，淪陷區的資源便要受到掠奪，工廠礦山牠便要搶過去經營，敵人在華的企業便要盡量地擴張，此外如收買原料糧食，推銷仇貨，發行僞幣，建設交通等等都是「以戰養戰」中應有的文章。自從歐戰擴大，即自從德進攻法比，英法在歐洲大陸吃了敗仗之後，日本想利用歐戰來解決中國事變，即想從歐戰中獲取對華戰爭的整個成果的企圖愈加迫切了。現在牠似乎已把所謂「百年戰爭」的口號收起，再又回到速戰速決的階段上，它想利用歐戰機會加緊對我軍事經濟政治的進攻，壓迫我向牠屈服。當然敵人這時也並沒有放棄牠在淪陷區的「開發」與「建設」工作，即並沒有放棄其「以戰養戰」的計劃，不過敵人現在所着重的顯然又在封鎖罷了。我們看牠壓迫英法，封鎖香港越南與滇緬路的貨運（最近更企圖進佔越南以攻我西南），同時企圖進犯我腹部，以遂其迫我投降的詭計。在這一新的抗戰形勢下，我們的困難顯然是增加了，軍需用品，汽車，汽油，機械，引擎，重武器等等來源的被封鎖，自然會增加我們今後軍事經濟的困難。當然這些困難是可能克服的，封鎖並不能威脅我們抗戰的進行，但如何克服這種困難，即如何衝破敵人的封鎖，卻是我們今日最重要的課題。

其次，說到敵人的以戰養戰，雖然基本地說，它是失敗了的，但我們卻也不能說牠沒有局部的相當的成就。敵人在北方和長江流域，不但成立了「華北開發會社」與「華中振興會社」，及其附屬的二十六個小公司，而且在京滬沿線，杭滬湖一帶，河北，山東，山西及青島，濟南等地，攫奪我國在淪陷區的工廠，截至二十九年春，敵人所建立的工廠至少達一千一百三十家。敵人在淪陷區所設立的僞銀行已有二十個，僞鈔的發行額達六萬萬元以上。敵人爲了引誘中國淪陷區民族資本的參加，規定日華合辦事業，在長江流域，珠江流域，日寇允許中國資本家投資百分之五十一，日資佔百分之四十九；在北方，日寇允許中國資本家投資百分之四十九，日資佔百分之五十一，以此來引誘我們淪陷區的資本家與之合作。

再以敵貨的傾銷來說，在這方面，牠的陰謀是可怕的，牠的成功也是可怕的。去年我國的對外貿易，計進口八千一百萬英鎊，出口二千五百萬英鎊，入超達五千六百萬鎊之多，若以去年平均的市價每元合六．一五便士計算，合計

國幣二十一萬七千萬元以上。在這巨額之入超內，由日本及其屬地輸入的便達二千八百萬鎊，出口至日本及其屬地的爲三百萬鎊，故即僅日本對我之入超便達二千五百萬鎊，折成國幣爲九千七百萬元。這還是海關報告上有登記的，至於日貨私運入口的尚未曾計算在內。如果連私運計入，僅日貨一項，有人估計至少當在十五六萬萬元以上，這是多末可怕的一個數目！到了今年，據海關報告冊所發表，今年一至五月之入超爲一千七百五十萬元，似乎比去年減少得多，但這是按照法定匯率折合的，所以我們不能以這個數字做標準。況巨額的走私也沒有計算在內，歐戰發生，自然影響到各國的對華貿易額，例如德國的輸入就減至於零，英法的對華貿易額也銳減得厲害，但日本卻是不受什麼大影響的。我們還要希望大家注意的是：所有的入超大部分是屬於淪陷區的，去年的入超總額五千六百萬鎊中，淪陷區的入超便達五千二百萬鎊。淪陷區的入超，照理應該跟我們沒有關係，但因爲我們一向是採取維持淪陷區外匯黑市的政策——即淪陷的外匯，也由我們在那里供給，以致淪陷區的入超，結果轉嫁到我們大後方來，造成了對我國際收支的逆勢，對於法幣實爲最大的威脅。

第三，我們說到法幣。最近法幣的發行額，據四行的檢查報告，截至今年六月底止爲三十九萬六千二百十四萬元，較戰前增加了二十五萬萬元之譜，但輔幣券及各地地方銀行發行的鈔票還不計在內，所以實際數字當比此要多一些。不過我們始終認爲目前法幣的中心問題並不在發行額之多寡，而最主要的第一爲外匯問題，我們現在出口路線已被敵人所封鎖，出口外匯的來源一天比一天困難，另一方面，我們到今天還是採取維持上海外匯黑市的辦法，敵僞近利用我們這一弱點向我套購外匯，致令我之外匯基金受到不必要的損失。我們並沒有把淪陷區的外匯與大後方的分別開來辦理，這是我們最大的一個失策。我們看上海僞「華興商業銀行」成立之後，牠並沒有大量地發行僞幣，敵人在淪陷區的稅收也仍以法幣爲主，也可以看出敵人一方面雖然排斥我們的法幣，另方面卻正利用我們的法幣在黑市場購買外匯，因黑市場外匯仍由我所供給的。敵之所利者即我之所害，這理由是極明顯的。法幣目前最嚴重的另一問題，是牠一流出去後，就不再流回來。在重慶，有許多研究經濟問題者曾經討論過法幣到那里去了的問題，這現象確是很嚴重的，法幣跑出去不再跑回來，結果政府爲濟事實上的需求，發行的鈔票自然愈來愈多，而且甚至於銀行增印的鈔票還不足以供需要，欲實行通貨膨脹亦不可得，財政的困難於此亦可想見了。法幣一流出去不回籠的原因，最重要的我認爲是由於資金的外逃，由於內地對上海依舊是入超，上海對國外又是入超，入超的結果，內地的法幣自然就要往淪陷區跑，（無論政府對個人攜帶法幣往淪陷區限制得怎樣嚴，匯水怎樣高，但法幣之走私往淪陷區仍爲一重要的事實），而上海的法幣又往外國銀行保險庫裏去，（據上海金融界的估計，今年春間，上海各華商銀行資金之流入洋商銀行者，月達一萬數千萬元之多）。外國銀行拿著法幣又向黑市場購買外匯，造成對我匯市的最大的壓迫。在這種情形之下，我們要喊資金內移，怎會有效呢？此外，由於交易過程中所需法幣之增加（如物價提高，流於囤積等原因），戰時人民儲存法幣的增多，與大部分的流入戰區（以發軍餉的方式），這都是使法幣流而不返的主要因素。法幣流而不返，這是很容易影響到政府穩健的發行政策的。

第四，我們說到物價問題。目前物價的飛漲，不是純然由於商品的缺乏之自然的原因，而還有某些人利用政治特殊關係和奸商的囤積操縱。剛才蔣主席（旭初先生）已經說過中央很重視物價問題， 委員長對此也很注意，曾督促人員組織「平抑物價審查委員會」，來研究物價問題，尤其注意糧價。實際上，平抑物價不是一個單純的經濟問題，而且還包含有政治問題在內。如果我們不能嚴厲取締公務員經營投機事業，屯積居奇，不能肅清貪汚，則合理的解決物價問題還是有困難的。

最後，我們認爲目前我們所遭遇的困難，的確是抗戰以來最嚴重最艱苦的，但是這種困難在客觀上並非不可克服的。客觀上所以能够克服這種困難的因素，存在於：

一，抗戰三年來，我們的國防經濟已經有相當的基礎，遠非「七七」抗戰發動以前所可比，在西南與西北，我們已經建立了相當鞏固的經濟基礎，可以不怕敵人對我的封鎖。

二，我國是個農業國，支持抗戰的經濟基礎是農業，糧食至少是不會有問題的，衣的方面，目前雖有困難，但棉花生產，政府計劃在三年內可以自給，足食足衣，自可持久作戰。

三，輕武器我們已經可以自給。重武器在目前未達反攻階段，事實上也需要不了多少。

四，即以重武器說，敵寇雖能封鎖我滇緬路，但它無法封鎖我與蘇聯之西北國際交通線，而蘇聯是援助我國始終不變的友邦，只要我們今後加強中蘇友誼，我們是用不到怕敵寇的封鎖的。

不過，客觀上已是具備了克服困難的條件，假使我們主觀上不加以最大的努力，依然不能盡善的推行戰時經濟財政政策，「有錢出錢」的口號依然不能兌現，人民的生活還不能普遍的改善，那末我們所蘊藏的廣大的人力與物力就不能整個發動出來，「戰勝日本帝國主義」就只是一件可能的而不是一件現實的事， 總裁時常告誡我們要「戒愼恐懼」，今天這句話更是特別值得我們警惕的。

國幣二十一萬七千萬元以上。在這巨額之入超內，由日本及其屬地輸入的便達二千八百萬鎊，出口至日本及其屬地的為三百萬鎊，故即僅日本對我之入超便達二千五百萬鎊，折成國幣為九千七百萬元。這還是海關報告上有登記的，至於日貨私運入口的尚未曾計算在內。如果連私運計入，僅日貨一項，有人估計至少當在十五六萬萬元以上，這是多末可怕的一個數目！到了今年，據海關報告冊所發表，今年一至五月之入超為一千七百五十萬元，似乎比去年減少得多，但這是按照法定匯率折合的，所以我們不能以這個數字做標準。況巨額的走私也沒有計算在內，歐戰發生，自然影響到各國的對華貿易額，例如德國的輸入就減至於零，英法的對華貿易額也銳減得厲害，但日本卻是不受什麼大影響的。我們還要希望大家注意的是：所有的入超大部分是屬於淪陷區的，去年的入超總額五千六百萬鎊中，淪陷區的入超便達五千二百萬鎊。淪陷區的入超，照理應該跟我們沒有關係，但因為我們一向是採取維持淪陷區外匯黑市的政策——即淪陷的外匯，也由我們在那裏供給，以致淪陷區的入超，結果轉嫁到我們大後方來，造成了對我國際收支的逆勢，對於法幣實為最大的威脅。

第三，我們說到法幣。最近法幣的發行額，據四行的檢查報告，截至今年六月底止為三十九萬六千二百十四萬元，較戰前增加了二十五萬萬元之譜，但輔幣券及各地地方銀行發行的鈔票還不計在內，所以實際數字當比此要多一些。不過我們始終認為目前法幣的中心問題並不在發行額之多寡，而最主要的第一為外匯問題，我們現在出口路線已被敵人所封鎖，出口外匯的來源一天比一天困難，另一方面，我們到今天還是採取維持上海外匯黑市場的辦法，敵偽近利用我們這一弱點向我套購外匯，致令我之外匯基金受到不必要的損失。我們並沒有把淪陷區的外匯與大後方的分別開來辦理，這是我們最大的一個失策。我們看上海偽「華興商業銀行」成立之後，牠並沒有大量地發行偽幣，敵人在淪陷區的稅收也仍以法幣為主，也可以看出敵人一方面雖然排斥我們的法幣，另方面卻正利用我們的法幣在黑市場購買外匯，因黑市場外匯仍由我所供給的。敵之所利者即我之所害，這理由是極明顯的。法幣目前最嚴重的另一問題，是牠一流出去後，就不再流回來。在重慶，有許多研究經濟問題者曾經討論過法幣到那裏去了的問題，這現象確是很嚴重的，法幣跑出去不再跑回來，結果政府為濟事實上的需求，發行的鈔票自然愈來愈多，而且甚至於銀行增印的鈔票還不足以供需要，欲實行通貨膨脹亦不可得，財政的困難於此亦可想見了。法幣一流出去不回籠的原因，最重要的我認為是由於資金的外逃，由於內地對上海依舊是入超，上海對國外又是入超，入超的結果，內地的法幣自然就要往淪陷區跑，（無論政府對個人攜帶法幣往淪陷區限制得怎樣嚴，匯水怎樣高，但法幣之走私往淪陷區仍為一重要的事實），而上海的法幣又往外國銀行保險庫裏去，（據上海金融界的估計，今年春間，上海各廠商銀行資金之流入洋商銀行者，月達一萬數千萬元之多）。外國銀行拿着法幣又向黑市場購買外匯，造成對我匯市的最大的壓迫。在這種情形之下，我們空喊資金內移，怎會有效呢？此外，由於交易過程中所需法幣之增加（如物價提高，流於囤積等原因），戰時人民儲存法幣的增多，與大部分的流入戰區（以發軍餉的方式），這都是使法幣流而不返的主要因素。法幣流而不返，這是很容易影響到政府穩健的發行政策的。

第四，我們說到物價問題。目前物價的飛漲，不是純然由於商品的缺乏之自然的原因，而還有某些人利用政治特殊關係和奸商的囤積操縱。剛才主席（旭初先生）已經說過中央很重視物價問題， 委員長對此也很注意，督促人員組織「平抑物價審查委員會」，來研究物價問題，尤其注意糧價。實際上，平抑物價不是一個單純的經濟問題，而且還包含有政治問題在內。如果我們不能嚴厲取締公務員經營投機事業，屯積居奇，不能肅清貪污，則合理的解決物價問題還是有困難的。

最後，我們認為目前我們所遭遇的困難，的確是抗戰以來最嚴重最艱苦的，但是這種困難在客觀上並非不可克服的。客觀上所以能夠克服這種困難的因素，存在於：

一，抗戰三年來，我們的國防經濟已經有相當的基礎，還非「七七」抗戰發動以前所可比，在西南與西北，我們已經建立了相當鞏固的經濟基礎，可以不怕敵人對我的封鎖。

二，我國是個農業國，支持抗戰的經濟基礎是農業，糧食至少是不會有問題的，衣的方面，目前雖有困難，但棉花生產，政府計劃在三年內可以自給，足食足衣，自可持久作戰。

三，輕武器我們已經可以自給。重武器在目前未達反攻階段，事實上也需要不了多少。

四，即以重武器說，敵寇雖能封鎖我滇緬路，但它無法封鎖我與蘇聯之西北國際交通線，而蘇聯是援助我國始終不變的友邦，只要我們今後加強中蘇友誼，我們是用不到怕敵寇的封鎖的。

不過，客觀上已是具備了克服困難的條件，假使我們主觀上不加以最大的努力，依然不能盡善的推行戰時經濟財政政策，「有錢出錢」的口號依然不能兌現，人民的生活還不能普遍的改善，那末我們所蘊藏的廣大的人力與物力就不能整個發動出來，「戰勝日本帝國主義」就只是一件可能的而不是一件現實的事， 總裁時常告誡我們要「戒慎恐懼」，今天這句話更是特別值得我們警惕的。

今後縣政工作應有之改進

敵寇『十月流竄』與

柏全

由於敵人感覺「中國事件」的始終無法解決，厭戰反戰的思想，瀰漫國內民衆和前線士兵。在久戰未決，長期困窘的狀況中，因此才發動了他毫無把握的流竄攻勢，想以少數精裝挺進的兵力，配合了無知愚蠢的偽軍，作流寇式的騷擾，來破壞我們的行政機構，和反攻準備，掠奪或燒燬我們的抗戰資源，民生用品，牽制我們一部份的兵力，作他向別的戰場進攻或退卻的準備。雖然敵人在近二十天左右的竄擾中，除了犧牲五六千的官兵，犧牲無數的彈藥糧秣之外，真是毫無所得，狼狽不堪，給我英勇的部隊和民衆趕回了原有的老巢，給他一個不敢再來嘗試的教訓。但是由於這次敵人如此快速度的殘酷性的流竄與燒殺，事實所給予我們的教訓也實在太多了。現當敵寇被逐，河山依舊，人心振奮的今天，正是我們痛定思痛，嚴格檢討的好機會，我們姑且放棄軍事、經濟以及別的方面不談，單以與目前推行政令，動員民衆，協助軍隊，肅清漢奸，改進社會，改善人民生活，最關切、最主要的縣政機構提出來作建議性的檢討。

在敵人此次流竄中最表現得顯明而痛心的是平日走私行爲的猖獗與社會上部份不平現象的存在，尤其因爲大多數民衆的無知與少數漢奸敵探的作祟，形成了一個相當嚴重的漏洞，給敵人造成了有利的條件。我們只要在一條到三界必經之路的任何一點站上二三小時，就可以發見許多平常不會看見的現象，走私隊在此地擺着長蛇陣徐徐經過，其中有浦江人，有金華人，有東陽人，有永康人，甚至有徽州人和福建人，他們挑着布匹、綿綫、肥皂、火柴、大多沒有問題的是冒牌中國貨，也挑着茶葉、桐油、土紙等的地方土產，仔細考問他們，大多是木作泥水的手工業者，和種不到田，做不到工被迫着如此做的貧苦傭工，他們挑着一百五十斤以上的重擔，翻山過嶺抄越了極少人煙的山徑小路，你說他們是該殺的漢奸嗎？可憐得很，在他們整個隊伍中除了極少數巨商大賈與投機者之外，都是勉強以此爲生，賺些腳頭錢，來維持生計的忠厚同胞，與蕭紹一帶偷挑私鹽的鹽民，一樣的可憐。你說他們不是漢奸的隊伍嗎？實在他們中間隱藏着無數的敵探漢奸，有計劃的混到後方來作軍事、政治、經濟的情報工作，而同時在這隊伍中培養成敵人軍事進攻時領路和帶路的無數候補漢奸，甚至帶着武器的便衣隊。這是一條危險的毒蛇，敵人進攻的前鋒隊，附近蕭山以及許多地方都受了此種教訓，我們應該設法撲滅它。其次是民間社會上存在着部份的不平現象，與欠健全的地方，亦給了敵人進攻以有利的幫助。譬如糧食問題上，兵役問題上與農村社會的日常經濟生活上，若干的戰時政策上，部份官民軍民間的對立上，形成了許多痛心的現象，非但不能將全體民衆作堅強的團結，動員全民與敵抵抗，相反的由於人民的無知，在客觀上起了幫助敵人的作用，這是我們給予敵人以可乘機會，也是在此次敵人流竄中所給予我們的教訓。

其次，是縣政工作人員平日的沉悶、散漫而造成臨時的許多紛亂現象。我們不能否認在一個行政機關中那些並不重要的矛盾與相互疏淡、客氣各不相犯的現象是很普遍的，由於這些現象的不去改正，而形成了非常的不靜。這在平時並不嚴重，但是一遇到重要事變，甚至敵寇臨境的當兒就把平日的弱點病症露不容易的完全暴露無餘了。許多工作同志把大部份的時間，化到並不十分必要，或次要的工作上去，不分[illegible]的掙扎，甚至不斷公事，專爲自己遷移搬箱忙亂一陣，或者是因爲受了不平凡的刺激，一時變得毫無價值的興奮，或悲觀，形成了個人英雄主義的冒險亂動，和向後轉，挑起鋪蓋作逃跑的計劃，有的因爲離開了辦公室，覺得手足無措，沒事可辦，無形中把全部的責任，推到主管人員的身上去，純旁觀者的看着少數人，或一個人忙，甚至也有少數的不大注意人格，竟作了趁火打劫的犯罪行爲。因爲這些情形的存在，使許多重大的工作無法展開，不管你用怎樣的重典嚴法，也無法把你心上所要想做[illegible]的事情，作有系統的說明和支配，整個的機構似乎要瓦解崩潰的樣子，當然談不到協助軍隊，領導民衆的偉大作用了。

第三、因爲平日民衆組訓工作的無基礎，與開了發揮我們政治威力的可能，在臨戰時政府所要做的工作太多了，如情報的探集傳遞，伕役的征集支配，軍用食料之供應，後方秩序之維持，爆毀交通之佈置，以及組織民衆武裝參戰，這些都是地方民衆非做到不可的任務，但是，由於平常工作基礎的不夠，事到臨頭，就只說得舌敝唇焦，用了軍棍皮鞭，甚至「你不做幹掉你」的軍法重刑，但是散漫而遲滯的老百姓，仍舊會給你一個冷淡的相應不理，就是要求那些鄉保長，也是很少把握的。他們有的因爲家內財多人衆，根本自顧不暇，有的平常與

敵寇『十月流竄』與今後縣政工作應有之改進

柏 全

由於敵人感覺「一中國事件」的始終無法解決，厭戰反戰的思想，瀰漫國內民衆和前線士兵。在久懸未決，長期困窮的狀況中，因此才發動了他毫無把握的流竄攻勢，想以少數機裝徒進的兵力，配合了無知愚蠢的僞軍，作流寇式的騷擾，來破壞我們的行政機構，和反攻準備，掠奪或燒燬我們的抗戰資源，民生用品，牽制我們一部份的兵力，作他向別的戰場進攻或退卻的準備。雖然敵人在近二十天左右的騷擾中，除了犧牲五六千的官兵，犧牲無數的彈藥糧秣之外，真是毫無所得，狼狽不堪，給我英勇的部隊和民衆趕回了原有的老巢，給他一個不敢再來嘗試的教訓。但是由於這次敵人如此快速度的殘酷性的流竄與燒殺，事實所給予我們的教訓也實在太多了。現當敵寇被逐，河山依舊，人心振奮的今天，正是我們痛定思痛，嚴格檢討的好機會，我們姑且放棄軍事、經濟以及別的方面不談，單以與目前推行政令，動員民衆，協助軍隊，肅清漢奸，改進社會，改善人民生活，最關切、最主要的縣政機構提出來作建議性的檢討。

在敵人此次流竄中最表現得顯明而痛心的是平日走私行爲的猖獗與社會上部份不平現象的存在，尤其因爲大多數民衆的無知與少數漢奸敵探的作崇形成了一個相當嚴重的漏洞，給敵人造成了有利的條件。我們只要在一條到三與必經之路的任何一點站上二三小時，就可以發見許多平常不會看見的現象，走私隊在此地攜着長蛇陣徐徐經過，其中有浦江人，有金華人，有東陽人，有永康人，甚至有徽州人和福建人，他們挑着布匹、綿襪、肥皂、火柴大多沒有問題的是冒牌中國貨，也挑着茶葉、桐油、土紙等的地方土產，仔細考問他們，大多是木作泥水的手工業者，和種不到田，僱不掉工被迫漢如此做的貧苦傭工，他們挑着一百五十斤以上的重擔，翻山過嶺抄過了極少人走的山徑小路，你說他們是該殺的漢奸嗎？可憐得很，在他們整個隊伍中除了極少數巨商大賈與狡猾者之外，都是勤勞以此爲生，賺些腳頭錢，來維持生計的忠厚同胞，與窮困一帶偷挑私貨的鄉民，一樣的可憐。你說他們不是漢奸的隊伍嗎？實在他們中間隱藏着無數的敵探漢奸，有計劃的混到後方來作軍事、政治、經濟的偵察工作，而同時在這隊伍中培養成敵人軍事進攻時領路和擔護的無數候補漢奸，甚至帶着武器的便衣隊。這是一條危險的毒蛇，敵人進攻的前鋒隊，商官藉山以及許多地方都受了此種教訓，我們應該設法撲滅它。其次是民間社會上存在着部份的不平現象，與欠健全的地方，亦給了敵人進攻以消極的幫助。譬如糧食問題上，兵役問題上與農村社會的日常經濟生活上，若干的戰時政策上，部份官民軍民間的對立上，形成了許多痛心的現象，非但不能將全體民衆作堅強的團結，動員全民與敵抵抗，相反的由於人民的無知，在客觀上起了幫助敵人的作用，這是我們給予敵人以可乘機會，也是在此次敵人流竄中所給予我們的教訓。

其次，是縣政工作人員平日的沉悶、散漫而造成臨時的許多紛亂現象。我們不能否認在一個行政機關中那些並不重要的矛盾與相互冷淡、客氣各不相犯的現象是很普遍的，由於這些現象的不去改正，而形成了非常的不齊。這在平時並不嚴重，但是一遇到重要非常，甚至敵寇臨境的當兒就把平日的弱點病症毫不客氣的完全暴露無餘了。許多工作同志把大部份的時間，化到並不十分必要，或次要的工作上去，不分主次的亂忙，甚至不顧公事，專爲自己逃命搬移忙亂一陣，或者是因爲受了不平凡的刺激，一時變得毫無價值的興奮，或是消極，形成了個人英雄主義的冒險亂動，和向後轉，捲起鋪蓋作逃跑的計劃，有的因爲離開了辦公室，覺得手足無措，沒事可辦，無形中把全部的責任，推到主管人員的身上去，純旁觀者的看着少數人，或一個人忙，甚至也有少數的不大注意人格，竟作了趁火打劫的犯罪行爲。因爲這些情形的存在，使許多重大的工作無法展開，不管你用怎樣的重典嚴法，也無法把你心上所要想做[illegible]事情，作有系統的說明和支配，整個的機構似乎要瓦解崩潰的樣子，當然談不到協助軍隊，領導民衆的偉大作用了。

第三、因爲平日民衆組訓工作的無基礎，與削了發揮我們政治威力的可能，在臨戰時政府所要做的工作太多了，如情報的探集傳遞，伕役的征集支配，軍用食料之供應，後方秩序之維持，橋梁交通之布置，以及組織民衆武裝參戰，這些都是地方民衆非做到不可的任務，但是，由於平常工作基礎的不够，事到臨頭，就只說得舌敝唇焦，用了軍棍皮鞭，甚至「你不做幹掉你」的軍法重刑，但是散漫而遲笨的老百姓，仍舊會給你一個冷淡的相應不理，就是要求那些鄉保長，也是很少把握的。他們有的因爲家內財多人衆，根本自顧不暇，有的平常與

政府有些不爽快，趁此怠工，有的很想出力幫忙，但是因為平日與老百姓的對立，許多技術上，或號召力的不夠，亦很難一時召集多少壯丁來作如意的支配；同時那些平日無組織、無訓練的民衆，難道你可以不允許，不同情他們料理那些他自己的家庭事務嗎？當敵人的槍聲已在隆隆作響的時候。所以問題變得非常嚴重，而所有的缺點都非常尖銳的暴露了。政府本身非但不能領導民衆作前線的種種抗敵工作，就是連自己那些重要文卷的搬運，那變成不能解決的麻煩問題了。甚至最痛心的，還有少數「不肖」的老百姓，將許多公務員的行李用品，乘機「打劫」，這是什麼，是平常脫離民衆的緣故啊！

在抗戰已經三年多的今天，不知犧牲了多少同胞的生命財產，這完全是實情，我們雖然應該強調自己的優點，但是更應該揭露自己的缺點，努力的改進，這才是大時代的男兒們應有的精神。

第一、我們認為人民生活的改善與戰時經濟政策之改進，是目前縣政工作的當前急務，如走私現象的猖獗，漢奸偽軍的活躍，這與人民生活之改善有着不可分離的因果關係。而「二五減租」之推行，糧食管理之舉辦，信用貸款之普遍與改善，有錢出錢原則之嚴格執行，糧食問題上若干缺點之改進，地方貪污勢力之肅清，這些都是應該做，而上級政府已經三申五令，防嚴辦理的戰時法令。只要我們根據法令作有效的推行，就已經達到了我們的責任。相反的若在平時遇到了這些根本的，比較緊重的工作，則因此而產生的許多不健全現象，是一時無法補救的，以法典武力去執行的政令，很難有基礎而決不會發生自動性和積極性。我們應該應用現有的機構，運用所有的條件，來求這些問題的解決，以有內容的政治號召，迎擊敵人的再次流竄。

第二是縣級機關內部經常的戰時組織，與戰時生活。本身的健全，是一切事業的基礎，一架能發生偉大威力的機器，是決不允許有一顆螺絲，一條彈簧失去作用的，一個工作機構，假使沒有科學的分工，嚴格的管理，和緊張活潑的原動力，統一的工作目標，是不可能發生作用的，假使是一個散漫鬆懈，各不相犯，客客氣氣的機關裏，那末在整個的講，是毫無動力，沉悶不堪。以個人來講，是苦悶消極，待機而退，甚至空消無事，缺點不去改正，誤會日增月新，弄得整個機構，銹鐵滿身，烏煙瘴氣，不能動彈，這還不是痛苦嗎？假使你不想長此鬼混的話，那末用什麼方法來保證這些缺點的克復呢？我認為機關內部戰時組織與緊張生活是不可缺少的。歌詠隊的成立，會把沉悶的空氣，完全肅清，到處充滿緊張與新的抗戰歌聲，同志們的感情會很快的融合在一起，由此而肅清許多隔膜，大家整個地會在快樂的，天眞的，有生氣的空氣中過生活。工作討論會的常常舉行，也是非常重要，在這討論會中，可以集思廣益，得出許多有效的辦法，互相批判，糾正許多過去的缺點，整個地計劃，而減少許多重複往返的筆墨手續。而上下左右的各項工作，都能有個有機性的聯系，在此會議中開誠布公虛心討論，會得出許多想不到的效力的。生活檢討會能積極的創造許多新生活，而少數不健全的生活，亦因此而不能存在。同志間對於生活相互的檢點，大家不要吹毛求疵的為難，要以友誼的建設性的批判，從中間才能廣泛的建立同志間的感情，小派別與個別落伍分子，當然不會存在的了。時事研究會的經常舉行，是一個團體內必要的課程，我們假使忽略了這個世界，與國家大事，而去從事目前的工作，總是很容易盲目的，失去靈魂的，同時在這討論會上，會統一了大家的觀點，增進了每個同志的學問，充當了教育民衆的材料，保障每個同志不會因為工作太忙而忽略每天看報的習慣。其他如早操、茶調、野餐、打靶子等的許多團體生活，亦應經常化的舉行。我們要把機關變為軍營、學校，一度過去那種萎靡沉沉的官僚衙門這樣才會發生動力。

第三是儘量運用縣級機構中的原有人員，派遣下鄉，從事民衆的組訓動員工作，因為縣級機構本來是最接近民衆，最實際的機關。而不是承轉公文為主要工作的機關，所以特地配備了許多教育民衆，訓練民衆的人員，如民教館，動員會，青年服務隊，戰政工隊。國民兵團中的督練員訓練員，政工室，合作督導員，督學等都是從事下鄉民衆工作的機關和人員，但是過去因為各個機關主管的工作目標之不同，很少一種聯繫，甚至有些根本不下鄉，而亦在那裏做些筆頭工作。這是一種損失，我們鑒念了此次的教訓，民衆工作無基礎的嚴重教訓，我們應該馬上將這些工作同志統一編制起來，配合着民、財、建、教、兵的各科人員，成立一個經常駐鄉的鄉村工作隊，這轟轟烈烈的四十餘人的鄉村工作隊，會給各項工作以極大的幫助的，譬如游擊根據地的建立，民衆武裝的準備，民衆任務隊的組織，貪污鄉保甲長與漢奸後[illegible]軍的肅清，人民生活的改善，與戰時政令之推行。抗戰政策之宣揚，這是一支偉大的隊伍，一支抗戰建國的生力軍，當然在進行中會發生許多困難問題的，但是這是可以改進，可以克復的支節問題。

抗戰給我們縣政工作者的任務是偉大而繁重的，我們要以最大的努力，來完成這些使命，我們決不能氣餒、退縮，我們要以戰鬥的勇氣前仆後繼的堅持着崗位，我們不怕缺點的發露，而只怕對於缺點的不肯改進，我們要從過去政治還不上軌道進步的範疇剝論。

一切問題假使離開了民衆，這是空洞得不可想像的，尤其是我們推行政治，動員所有的民衆才能保證抗戰建國的完全勝利。我們不應以此次敵人的被我擊退為滿足，我們要艱苦不懈的來準備反攻力量，迎接前途必然會降臨的勝利。

政府有些不爽快，趁此怠工，有的很想出力幫忙，但是因為平日與老百姓的對立，許多技術上，或號召力的不够，亦很難一時召集多少壯丁來作如意的支配；同時那些平日無組織、無訓練的民衆，難道你可以不允許，不同情他們料理那些他自己的家庭事務嗎？當敵人的槍砲聲已在隆隆作響的時候。所以問題變得非常嚴重，而所有的缺點都非常尖銳的暴露了。政府本身非但不能領導民衆作前線的種種抗敵工作，就是連自己那些重要文卷的搬運，那變成不能解決的麻煩問題了。甚至最痛心的，還有少數「不肖」的老百姓，將許多公務員的行李用品，乘機「打劫」，這是什麼，是平常脫離民衆的緣故啊！

在抗戰已經三年多的今天，不知犧牲了多少同胞的生命財產，這完全是實情，我們雖然應該強調自己的優點，但是更應該揭露自己的缺點，努力的改進，這才是大時代的男兒們應有的精神。

第一、我們認為人民生活的改善與戰時經濟政策之改進，是目前縣政工作的當前急務，如走私現象的猖獗，漢奸偽鈔的普遍，這與人民生活之改善有着不可分離的因果關係。而「二五減租」之推行，糧食倉儲之舉辦，信用貸款之普遍與改善，有錢出錢原則之嚴格執行，糧食問題上若干缺點之改進，地方貪污勢力之肅清，這些都是縣該做，而上級政府已經三申五令，防嚴辦理的戰時法令。只要我們根據法令作有效的推行，就已經達到了我們的責任。倘使的若在平時遇到了這些根本的，比較繁重的工作，則因此而產生的許多不健全現象，是一時無法補救的，以法典武力去執行的政令，很難有基礎而決不會發生自動性和積極性。我們應該應用現有的機構，運用所有的條件，要求這些問題的解決，以有內容的政治號召，迎擊敵人的再次流竄。

第二是縣級機關內部經常的戰時組織，與戰時生活。本身的健全，是一切事業的基礎，一架能發生偉大威力的機器，是決不允許有一顆螺絲，一條彈簧失去作用的，一個工作機構，假使沒有科學的分工，嚴格的管理，和緊張活潑的原動力，統一的工作目標，是不可能發生作用的，假使是一個散漫鬆懈，各不相犯，客客氣氣的機關裏，那末在整個的講，是毫無動力，沉悶不堪。以個人來講，是苦悶消極，待機而遷，甚至空疏無事，缺點不去改正，認為日增月新，弄得整個機構，銹鐵滿身，烏煙瘴氣，不能動彈，這豈不是痛苦嗎？假使你不想長此鬼混的話，那末用什麼方法來保證這些缺點的克復呢？我認為機關內部戰時組織與緊張生活是不可缺少的。歌詠隊的成立，會把沉悶的空氣，完全肅清，到處充滿緊張與熱烈的抗戰歌聲，同志們的感情會很快的融合在一起，由此而肅清許多隔膜，大家整個地會在快樂的，天眞的，有生氣的空氣中過生活。工作討論會的經常舉行，也是非常重要，在這討論會中，可以集思廣益，得出許多有效的辦法，互相批判，糾正許多過去的缺點，整個地計劃，而減少許多重複往返的筆墨手續。而上下左右的各項工作，都能有個有機性的聯系，在此會議中開誠布公虛心討論，會得出許多想不到的效力的。生活檢討會能積極的創造許多新生活，而少數不健全的生活，亦因此而不能存在。同志間對於生活相互的檢點，大家不要吹毛求疵的為難，要以友誼的建設性的批判，從中間才會廣泛的建立同志間的感情，小派別與個別落伍分子，當然不會存在的了。時事研究會的經常舉行，是一個團體內必要的課程，我們假使忽略了整個世界，與國家大事，而去從事目前的工作，總是很容易盲目的，失去靈魂的，同時在這討論會上，會統一了大家的觀點，增進了每個同志的學問，充富了教育民衆的材料，保障每個同志不會因為工作太忙而忽略每天看報的習慣。其餘如早操、[illegible]、野餐、打靶子等的許多戰時生活，亦應經常化的舉行，我們要把機關變為軍營、學校，一度過去那種暮氣沉沉的官僚衙門這樣才會發生動力。

第三是健全運用縣級機構中的原有人員，派遣下鄉，從事民衆的組訓動員工作，因為縣級機構本來是最接近民衆，最實際的機關。而不是承轉公文為主要工作的機關，所以特地配備了許多教育民衆，訓練民衆的人員，如民教館，動員會，青年服務隊，戰政工隊。國民兵團中的督練員訓練員，政工室，合作督導員，督學等都是從事下鄉民衆工作的機關和人員，但是過去因為各個機關主管的工作目標之不同，很少一種聯繫，甚至有些根本不下鄉，而亦在那裏做些案頭工作。這是一個損失，我們體念了此次的教訓，民衆工作無基礎的嚴重教訓，我們應該馬上將這些工作同志統一編制起來，配合着民、財、建、教、兵的各科人員，成立一個經常駐鄉的鄉村工作隊，轟轟烈烈的四十餘人的鄉村工作隊，會給各項工作以極大的幫助的，譬如游擊根據地的建立，民衆武裝的準備，民衆任務隊的組織，貪污鄉保甲長與漢奸後備軍的肅清，人民生活的改善，與戰時政令之推行。抗戰政策之宣揚，這是一支偉大的隊伍，一支抗戰建國的生力軍，當然在進行中會發生許多困難問題的，但是這是可以改進，可以克復的支節問題。

抗戰給我們縣政工作者的任務是偉大而繁重的，我們要以最大的努力，來完成這些使命，我們決不餒氣、逃跑，我們要以戰鬥的勇氣前仆後繼的堅持着崗位，我們不怕缺點的發露，而只怕對於缺點的不肯改正，我們要學去政治還不上軌道進步的戰鬥理論。

一切問題假使離開了民衆，這是空洞得不可想像的，尤其是我們推行政治，動員所有的民衆才能保證抗戰建國的完全勝利。我們不應以此次敵人的被我擊退為滿足，我們要在不斷的來準備反攻力量，迎接前途必然會降臨的勝利。

敵寇經濟侵略給予——戰區農村的政治影響

——從富春江前綫的實際情形說起——

勞文

敵人在「以戰養戰」的策略下，所施之於我的經濟侵略，正一天天的加深，它的陰謀詭計，真是「無孔不入」，「無奇不有」，到現在，敵人在經濟戰方面，已經佔着主動的地位，而且逐漸的有了基礎，這是無可諱飾的，這是一個很大的危機！尤其是，由於敵人嚴重的經濟侵略的影響，使我國民衆——尤其是戰區、游擊區及敵後的民衆受到了不能說不深刻的政治影響，對於抗敵意識，勝利信心，都受到不少的打擊，而漢奸也在這些影響之下，更外猖獗。這一個問題，所顯示出的嚴重性，我們不能絲毫的忽略它，不能不立刻設法防止它的繼續發展與根本消滅這些情形的產生基礎。

「而是筆者在富春江前綫實際調查所得的材料，雖然因爲篇幅關係，只能舉出一小部份的例子與實際數目字，然而也已經顯示出我們戰地民衆所受到敵寇經濟侵略的影響了：

離杭州十八里有三墩這一個地方，抗戰前，住在杭州的人，甚至還不大知道這一個村落的所在，但是，自從敵人佔領了浙西的重要據點尤其是加強經濟侵略的策略以後，這裏成了一個繁盛的市場！敵人在這裏，並不長期駐兵，表示可以讓老百姓「自由」來交易，而民衆爲了在經濟上求出路，真的也就趨之若鶩了。

富陽、餘杭、[illegible]、[illegible]、新登、桐廬以至建德、分水、於潛的老百姓，對於「到三墩去」，簡直是在已生活程序中規定着一定要做的事情。拿富陽來說：富陽是產紙有名的地方，特別是毛紙，在富陽的任何村落，壯丁們以及婦女兒童們，大都把製毛紙作爲主要副業——許多壯丁還把他作爲專門職業。另外，在富陽諸暨蕭山交界的[illegible]鄉，富陽江北的化民鄉這一些地方，專門製字紙的工人，就在一千左右；其他有專門選[illegible]報紙的工人、有專門製紙[illegible]及迷信等用的黃燒紙的工人，總之，富陽整個的壯丁勞動力，有十分之四五是花在製紙上面的，製出紙的價值有多少呢？據縣府約略的統計，在一千萬元以上，然而照富地人民的估計，則這個數目，這只能算是實際數字的「近似值」。（實際上應該在一千五百萬元以上。）這樣大的價值的紙，除開極小極小的一部分絲鞭紙是運往後方銷售外，其他運往後方銷售的紙，簡直不能與總數成比例。這大量的貨色，都是由當地的壯丁，一擔一擔挑到敵人完全控制着的市場——三墩去的。沿富春江各渡口的渡船上，來來往往擁擠的人，大都是到三墩去的，這些人，除開挑紙去的以外，還有帶着錢去販貨的，這真是一個多麼驚人的數目！

敵人在三墩，並不設立「物資交換所」，可是這些地帶所挑到那兒去的貨物，也只能與敵人或者是在敵人完全控制下商店裏以貨易貨的。挑紙到三墩去的人們，挑回來的是什麼？是一擔一擔的敵佔區裏源源依賴敵人的「努力」保護的資本家所開設的工廠裏出品的貨物——包括布匹、白糖、鹹魚、及其他日常用品。這些貨物帶到鄉村來，再毫無遺漏的支配着每個農家，住戶。而且還深入到我們後方的農村裏去。這樣，就形成了戰區農村經濟對敵佔區的依賴。

假如說，僅僅是以富陽出產的紙去易三墩的貨，那問題雖然嚴重，但究竟危險還小，可是，事實上決不如此，紙販、掮客以及挑紙去的人們，常常是帶了幾百成千的法幣，到三墩去販貨回到內地來銷售，以圖厚利的。大批的法幣，從此就流入敵人的掌握。富陽是產紙的，紙是當局認爲可以運到敵區去銷售的，情形也許比較特殊；但離開敵區比富陽更遠的桐廬、建德、分水一帶，沒有特產可以運到敵區去，然而也同樣有一批批的壯丁，帶了大量法幣，到敵人佔領區去販貨物回來銷售，幫助敵人來破壞我們農村經濟。筆者在這次來富春江前綫的途中，船過建德，建德上船的二十一個客人中，竟有十四人是搭船經桐廬往深渡轉三墩的。他們每人各有一副繩索扁擔，準備到三墩去挑回他們獲利的貨物。在物價極度高漲的今天，每個人所能挑動的貨物，最少在兩三百元之間，十四人所送到敵區的法幣，就是四五千元。建、桐、分、於、臨、餘、杭這

敵寇經濟侵略給予——

戰區農村的政治影響

——從富春江前綫的實際情形說起——

勞文

敵人在「以戰養戰」的策略下，所施之於我的經濟侵略，正一天天的加深，它的陰謀詭計，真是「無孔不入」，「無奇不有」，到現在，敵人在經濟戰方面，已經佔着主動的地位，而且逐漸的有了基礎，還是無可諱飾的，這是一個很大的危機！尤其是，由於敵人嚴重的經濟侵略的影響，使我國民衆——尤其是戰區、游擊區及敵後的民衆受到了不能說不深刻的政治影響，對於抗敵意識，勝利信心，都受到不少的打擊，而漢奸也在這些影響之下，更外猖獗。這一個問題，所顯示出的嚴重性，我們不能絲毫的忽略它，不能不立刻設法防止它的繼續發展與根本消滅這些情形的產生基礎。

「而是筆者在富春江前綫實際調查所得的材料，雖然因為篇幅關係，只能舉出一小部分的例子與實際數目字，然而也已經顯示出我們戰地民衆所受到敵寇經濟侵略的影響了：

離杭州十八里有三墩這一個地方，抗戰前，住在杭州的人，甚至還不大知道這一個村落的所在，但是，自從敵人佔領了浙西的重要據點尤其是加強經濟侵略的需要以後，這裏成了一個繁盛的市場！敵人在這裏，並不長期駐兵，表示可以讓老百姓「自由」來交易，而民衆為了在經濟上找出路，真的也就趨之若鶩了。

富陽、[illegible]杭、[illegible]、新登、桐廬以至建德、分水、於潛的老百姓，對於「到三墩去」，簡直是自己生活程序中規定着一定要做的事情。拿富陽來說：富陽是產紙有名的地方，特別是毛紙，在富陽的任何村落，壯丁們以及婦女兒童們，大都把製毛紙作為主要副業——許多壯丁還把他作為專門職業。另外，在富陽諸暨蕭山交界的湖源鄉，富陽江北的化民鄉這一些地方，專門製字紙的工人，就在一千左右；其他有專門製錄報紙的工人、有專門製紙匣及迷信等用的黃燒紙的工人。總之，富陽多個的壯丁勞動力，有十分之四五是花在製紙上面的，製出紙的價值有多少呢？據縣府約略的統計，在一千萬元以上，然而照當地人民的估計，則這個數目，還只能算是實際數字的「近似值」。（實際上應該在一千五百萬元以上。）這樣大的價值的紙，除開極小極小的一部分綠報紙是運往後方銷售外，其他運往後方銷售的紙，簡直不能與總數成比例。這大量的貨色，都是由當地的壯丁，一擔一擔挑到敵人完全控制着的市場——三墩裏去的。沿富春江各渡口的渡船上，來來往往載着的人，大都是到三墩去的，這些人，除開挑紙去的以外，還有帶着錢去販貨的，這真是一個多麼驚人的數目！

敵人在三墩，並不設立「物資交換所」，可是這些地帶所挑到那兒去的貨物，也只能與敵人或者是在敵人完全控制下商店裏以貨易貨的。挑紙到三墩去的人們，挑回來的是什麼？是一擔一擔的敵由掩護的仇貨，或者是在敵人佔領區裏頭依附敵人的「勢力」保護的資本家所開設的工廠裏出品的貨物——包括布匹、白糖、鹹魚、及其他日常用品。這些貨物帶到鄉村來，再毫無遺漏的支配着每個農家，住戶。而且還深入到我們後方的農村裏去。這樣，就形成了戰區農村經濟對敵寇經濟的依賴。

假如說，僅僅是以富陽出產的紙去易三墩的貨，那問題雖然嚴重，但究竟危險還小。可是，事實上決不如此。紙販、掮客以及挑紙去的人們，常常是帶了幾百幾千的法幣，到三墩去販貨回到內地來銷售，以圖厚利的。大批的法幣，從此就流入敵人的掌握。富陽是產紙的，紙是當局認為可以運到敵區去銷售的，情形也許比較特殊；但離開敵區比富陽更遠的桐廬、建德、分水一帶，沒有特產可以運到敵區去，然而也同樣有一批批的壯丁，帶了大量法幣，到敵人佔領區去販貨物回來銷售，幫助敵人來破壞我農村經濟。筆者在這次來富春江前線的途中，船過建德，建德上船的二十一個客人中，竟有十四人是攜帶過桐廬華溪轉三墩的。他們每人各有一副繩索扁擔，準備到三墩去挑回他們營利的貨物。在物價極度高漲的今天，每個人所能挑動的貨物，最少在兩三百元之間，十四人所送到敵區的法幣，就是四五千元。建、桐、分、於、臨、餘、杭這

些貨運帶了法幣到三墩去販貨物的人到底有多少呢？誰也沒有辦法統計，誰也不會去注意統計，但是照桐廬一個醫士（嘉門檢查站接的）的估計，在桐廬以上經過桐而到三墩去的人，每日不在百人以下。依此推算，把不經過水路的加上去，把其他各縣的人數加上去，每日算他有兩千個人到三墩去，大概是估計得低而又低的數字。以每人挑貨值百元計，每日所消耗於敵人佔領區的法幣即達二十萬元之鉅。每月則有六百萬元，一年以十月計，即幣六千萬元。應該注意，這僅是指散漫的民衆與所肩挑回來皆日常用的粗貨而言，有計劃的奸商與有組織的販賣貴重的仇貨如別直參之類的，尚不在此計算之內。

「這些法幣一定不是完全落在敵人手裏的！」讀者也許會如此反詰。但是，應該知道，即使不完全落在敵人手裏——其實事實上必然大部份落到敵人手裏的——然而這些法幣去繁榮的，總是敵人的佔領區，總是便利了敵人「以戰養戰」的工作的推行啊！

三墩是敵人籍以吮吸我民衆血液的一個小小的據點，類似三墩的這樣據點，在敵佔區內很多，我們經濟上所受的危機在那裏，是值得研究戰區經濟問題的同志們所深切注意的！問題還不止此，我們應該進一步考察一下，掩蔽在和這一個經濟問題後面而來的政治影響是什麼？下面我從這方面向讀者報道：

第一是戰區民衆，在抗敵意識方面所受的影響——使人奇怪的而事實上又叫你不得不相信的是戰區的民衆，在對敵人仇恨心與抗敵的決心上，還不如後方的民衆，而且相當的瀰漫了苟且偷安的空氣，這是為什麼？完全是經濟上的原因：敵人的佔領區，由於敵人資本主義國家生產組織上的優點以及我大城市的被他佔領，所以「繁榮」比較容易，而且仇貨的傾銷，使奸商們有利可圖，於是戰區民衆與敵佔區的接觸，較與我後方城市接觸的次數多而密。敵人的表面裝飾工作——如大興土木的建築市面，對伏伏貼貼的民衆的「彬彬有禮」等，使戰防線內去的民衆目為之眩，他們覺得敵人的能力，還是很強，這是一方面；另方面，我們後方因為我制奸商、抑平物價的工作做得很不夠，以致物價高漲，人民生活不安，這情形讓前線近視的民衆有了比較，覺得在敵人管制下的人民生活，並不是如想像和所聽到的一樣苦，於是「敵人來也是一樣過生活」的觀點加深了，而抗敵意識也就無形的減低了。而且，在這許多和敵佔區發生商業上的關係的民衆中，當然而且必然有漢奸混雜其中，造謠蠱惑，使民衆格外感覺到迷惑，這樣，就造成了民衆抗敵情緒的低落，這是一個很大的危機。

第二是幫會組織普遍發展與流氓的橫行——到敵佔區的三墩去進行貿易，要通過兩重封鎖線，一是我軍防區的，一是敵人防區的。我們防區的駐軍，要檢查通行證，和檢查挑去或挑回的貨物有無犯法的，由於檢查的嚴密，和檢查者對於民衆不肯用政治上的說服工作，使民衆感覺到這種檢查是可怕的。（而且事實上常有若干種的貨物要在中途被扣留。）到三墩後，碰到敵人，敵人要索看「良民證」，假如沒有，也有被拘捕的危險，善良的民衆求其平安通過，專門「做三墩生意」的商人求其迅速通過，於是都需要另尋方便之門。這一個「門」就是應時而生而且發展迅速的流氓、幫會的組織。這些組織的詳細情形，筆者當另為文詳述，在此不贅；但應該說明的是這種組織已經深入到我們農村中去了，而且有相當巨大的勢力。

在對我們駐防的軍隊方面，由於這種組織有部份的群衆基礎，有時常常以「兩面派」手段，勸員群衆幫助軍隊，主要的是幫助下級軍官解決某些工作上與生活上的困難，首先藉此結識軍官，討了軍官的歡喜。同時在士兵方面，則利用「老頭子」（幫會的頭腦）下面的徒弟，打進裏面去，混得火熱，這樣可以造成許多「當上不察下」的現象，公開的或秘密的做出一些黑暗的事情來。並且，在敵佔區的下層組織中也滿佈了他們的黨羽，「唯勁唯諾」的為敵人服務的漢奸中，也很有他們的勢力——事實告訴我們幫會一部分壞的人，已經公開的做了漢奸了。因為這兩方面的緣故，所以幫會組織，公然的在前線地帶大大的活動，而且還鑽進了我們的保甲機構以內——有不少的保長都拜過「老頭子」。

這些組織在政治上的作用怎樣呢？就是說他有沒有漢奸嫌疑呢？這，我們暫時還難斷定，但是由於他們在敵佔區可以公開存在，尤其是敵人最近扣留壯丁這件事來看，使我們不得不懷疑這種組織帶有漢奸嫌疑，事情是這樣的：敵人最近在三墩附近大捉壯丁，到裏去挑貨的壯丁很多被捕，但是幫會內比較有地位的人就統統放回。敵人為什麼這樣優待他們呢？怎使人不致懷疑呢?!

第三是壯丁的逃亡與淪陷區民衆的「回鄉」——由於敵人在經濟上所剝削到的利益相當巨大，由於甘心不顧國家民族利益而去幫助敵人搜括的商人大量的到敵佔區去經營商業，而且這些商人在國難中其勢力正日益壯大，於是，在敵人佔領的一些城市裏就發現的相對的繁榮起來。因之，吸引了不少當初不願作順民的民衆，大批的「還鄉」，在富陽鄉村裏，在桐廬以及建德一帶，浙西的民衆，都紛紛返歸，這是以便敵人施行其「以華制華」與「以戰養戰」的辦法，更有基礎，更有把握！同時由於敵人在其佔領區施行掠奪政策的更有計劃，在他的「建設」方面，也需要大批勞動力，通過漢奸的關係，來我農村中誘騙壯丁逃亡，去受他的奴役，這情形在前線時有所聞。

第四是農村生產力的縮減與消費量的增加——大批的壯丁，離開農業生產而經營投機的事業，為的是一年到頭在土地上的勞苦工作，不及赴三墩經

些縣裏帶了法幣到三墩去販貨物的人到底有多少呢？誰也沒有辦法統計，誰也不會去注意統計，但是照桐廬一個醫士（專門檢查脂皮的）的估計，在桐廬以上經沿過桐而到三墩去的人，每日不在百人以下。依此推算，把不經過水路的加上去，把其他各縣的人數加上去，每日算他有兩千個人到三墩去，大概是估計得低而又低的數字。以每人挑貨值百元計，每日所消耗於敵人佔領區的法幣即達二十萬元之鉅。每月則有六百萬元，一年以十月計，即幣六千萬元。應該注意，這僅是指散漫的民衆與所肩挑回來皆日常用的粗貨而言，有計劃的奸商與有組織的販賣貴重的仇貨如別直參之類的，尚不在此計算之內。

「這些法幣一定不是完全落在敵人手裏的！」讀者也許會如此反詰。但是，應該知道，即使不完全落在敵人手裏——其實事實上必然大部份落到敵人手裏的——然而這些法幣去繁榮的，總是敵人的佔領區，總是便利了敵人「以戰養戰」的工作的推行啊！

三墩是敵人藉以吮吸我民衆血液的一個小小的據點，類似三墩的這樣據點，在敵佔區內很多，我們經濟上所受的危機在那裏，是值得研究戰區經濟問題的同志們所深切注意的！問題還不止此，我們應該進一步考察一下，掩蔽在和敵著這一個經濟問題後面而來的政治影響是什麼？下面我從這方面向讀者報道：

第一是戰區民衆，在抗敵意識方面所受的影響——使人奇怪的而事實上又叫你不得不相信的是戰區的民衆，在對敵人仇恨心與抗敵的決心上，遠不如後方的民衆，而且相當的瀰漫了苟且偷安的空氣，這是爲什麼？完全是經濟上的原因：敵人的佔領區，由於敵人資本主義國家生產組織上的優點以及我大城市的被他佔領，所以「繁榮」比較容易，而且仇貨的傾銷，使奸商們有利可圖，於是戰區民衆與敵佔區的接觸，較與我後方城市接觸的次數多而密。敵人的表面裝飾工作——如大興土木的建築市面，對伏伏貼貼的民衆的「彬彬有禮」等，使我防線內去的民衆目爲之眩，他們覺得敵人的能力，還是很強，這是一方面；另方面，我們後方因爲我制奸商、抑平物價的工作做得很不夠，以致物價高漲，人民生活不安，這情形讓前線近視的民衆有了比較，覺得在敵人管制下的人民生活，並不是如想像和所聽到的一樣苦，於是「敵人來也是一樣過生活」的觀點加深了，而抗敵意識也就無形的減低了。而且，在這許多和敵佔區發生商業上的關係的民衆中，當然而且必然有漢奸混雜其中，造謠蠱惑，使民衆格外感覺到迷惑，這樣，就造成了民衆抗敵情緒的低落，這是一個很大的危機。

第二是幫會組織普遍發展與流氓的橫行——到敵佔區的三墩去進行貿易，要通過兩重封鎖線，一是我軍防區的，一是敵人防區的。我們防區的駐軍，要檢查通行證，和檢查挑去或挑回的貨物有無犯法的，由於檢查的嚴密，和檢查者對於民衆不肯用政治上的說服工作，使民衆感覺到這種檢查是可怕的。（而且事實上常有若干數的貨物要在中途被扣留。）到三墩後，碰到敵人，敵人要察看「良民證」，假如沒有，也有被拘捕的危險，善良的民衆求其平安通過，專門「做三墩生意」的商人求其迅速通過，於是都紛紛另尋方便之門。這一個「門」就是應時而生而且發展迅速的流氓、幫會的組織。這些組織的詳細情形，筆者當另爲文詳述，在此不贅；但應該說明的是這種組織已經深入到我們農村中去了，而且有相當巨大的勢力。

在對我們駐防的軍隊方面，由於這種組織有部份的羣衆基礎，有時常常以「兩面派」手段，勸員羣衆幫助軍隊，主要的是幫助下級軍官解決些工作上與生活上的困難，首先藉此結識軍官，討了軍官的歡喜。同時在士兵裏面，則利用「老頭子」（幫會的頭腦）下面的徒弟，打進裏面去，混得火熱，這樣可以造成許多「當上不通下」的現象，公開的或秘密的做出一些黑暗的事情來。並且，在敵佔區的下層組織中也滿佈了他們的黨羽，「唯命唯諾」的爲敵人服務的漢奸中，也很有他們的勢力——事實告訴我們幫會一部分壞的人，已經公開的做了漢奸了。因爲這兩方面的緣故，所以幫會組織，公然的在前線地帶大大的活動，而且也滲進了我們的保甲機構以內——有不少的保長都拜過「老頭子」。

這些組織在政治上的作用怎樣呢？就是說他有沒有漢奸嫌疑呢？這，我們暫時還難斷定，但是由於他們在敵佔區可以公開存在，尤其是敵人最近扣留壯丁這件事來看，使我們不得不懷疑這種組織帶有漢奸嫌疑，事情是這樣的：敵人最近在三墩附近大捉壯丁，過墩去挑貨的壯丁很多被捕，但是幫會內比較有地位的人就統統放回。敵人爲什麼這樣優待他們呢？能使人不起疑嗎?!

第三是壯丁的逃亡與淪陷區民衆的「回鄉」——由於敵人在經濟上所剝削到的利益相當巨大，由於甘心不顧國家民族利益而去幫助敵人搜括的商人大批的到敵佔區去經營商業，而且這些商人在國難中其勢力正日益壯大，於是，在敵人佔領的一些城市裏就發現的相對的繁榮起來。因之，吸引了不少當初不願作順民的民衆，大批的「還鄉」，在富陽縣村裏，在桐廬以及建德一帶，浙西的民衆，都紛紛返鄉，這是以使敵人推行其「以華制華」與「以戰養戰」的毒計，更有基礎，更有把握！同時由於敵人在其佔領區施行掠奪政策的更有計劃，在他的「殖民」方面，極需要大批勞動力，通過漢奸的關係，來我農村中誘騙壯丁逃亡，去受他的奴役，這情形在前線時有所聞。

第四是農村生產力的縮減與消費的增加——大批的壯丁，離棄農業生產而經營投機的事業，爲的是一年到頭在土地上的勞苦工作，不及赴三墩經

一個縣政府事業交代的實例

潘大年

一般機關不應有的浪費

提起了機關兩個字，就使人聯想到火車裏的機關車，給機械義的機構。顧名思義它是最機動最科學最有秩序的一個人爲的機體。它是最有力負領導指揮作用的政治機構。而且說起「機關」的任務，它必是管理衆人的事，它不說，衆人不能說不敢說：它不動，衆人不能動不敢動；它不做，衆人不能做不敢做。它可以發號施令，它可以領導衆人活動，它可以增進衆人生活力，它可以指揮衆人作戰。它可以使衆人生也可以使衆人死。

「機關」的地位這樣重要，權力又這樣偉大，可是事實上在某一種情況某一個時期裏，表現得最腐敗最無力最凌亂而最不科學，那就是主管人員交代時期了。

前任人員奉命卸任，後任人員尚未接受，這時候公文停止收發，一束一束的捆起來，等待後任接收登記，小機關幾十件，大機關幾千件，不大不小機關幾百件。後任人員接受之後，忙得要命，拆封，編號，摘由，登記，翻閱卷宗，擬稿批辦。前任人員藉口辦理交代，衆人的事推諉到後任，自己的事趕緊結束。剛湊巧有幾件棘手的案件，不拖也要拖，不推也要推，但是可以送人情賣面子的案件，這時候也拋了「得放手時且放手」的態度，積年累月不能解決的，三言兩語就輕輕地結束了。那有關前任責任問題的卷宗，大概不抽去，也要弄得凌亂，本來卷宗管理尚在「積弊甚深，人手又少，經費難採用科學管理」情形之下，已是不易翻閱，這時故意再提得凌亂，後任就祇有望卷興嘆，徒喚奈何。因此，後任雖拖一些照面，也被卷宗凌亂的問題把得頭昏眼花，也弄得不拖也得拖，不推也得推了。

至於前任人員、屬僚、隨從，各懷異心，別圖良棲，不待主管人員卸任，早已另有高就，或隨前任同時離職，甚至全部解散，有時留下來的人員，不外乎書記雇員，對於施政大計，平日既無所知，交代之後，事業如何進行，更屬茫然，於是新任祇有再來一套新的計劃，找一些新的人物，重整旗鼓，從頭做起。

至於房屋器具用品，好一些的說得污穢凌亂，不堪使用，甚一些的簡直空舍清野，連茶杯茶壺油燈筆墨都得新任帶來。聽說有一位縣長交卸時，將縣府桌椅床舖掃數帶走，致使後任無法辦公，連睡覺吃飯都成問題，這簡直不成話，和土匪一樣的蠻歷，還標榜什麼政治，管理衆人的事呢！

這種不應有的浪費，可能減低政府威信，工作效率，事業進步。抗戰以來，這種現象雖逐漸糾正，但還多少存在着，我們爲着要求政治達到合理，工作效率提高，事業迅速進步，這種不應有的浪費，應徹底肅清！

各級機關長官交代原則

根據各方面的觀察和實際經驗，以及配合目前抗戰建國的需要，各級機關長官的交代，除了遵照交代條例辦理之外，應當有下列的原則：

1. 各機關長官交代，前後任須親自交接，不得委人交接，交接時應召集地方各機關法團士紳民衆

錢覺投機事業兩個月的收入，於是稍有氣力與勇氣的壯丁，都向投機的路上跑，使生產力相當的降低了。今年夏天的浙西水災，假如壯丁們肯用勞力去搶救的話，是相當的可以減低它的嚴重性的，然而因爲勞力用於搶救水災上，不如到城市去做商來得有利，於是許多人都自願讓穀物枯槁而自己去做「三斑客人」。同樣的原因——賺錢比較容易——而農村的消費力也增加了。在前線的農村裏，富有的民衆，每日只能吃到一頓的，固然不少，但是一般的勞動的壯丁，則消費力是的確大大的增加了。賭博風氣的特別熾盛，農民服裝的大大的奢侈，差不多人人都抽捲煙，這些都充分的反映出在敵寇侵略政策下一個畸形的發展——一方面是窮困，一方面是反常的奢侈。

上述的種種所表現出的政治影響，在戰區已明顯的反映出來了，農村呈現目前這種景象還沒有發展到足以決定我前線農村只有悲觀前途的程度，但假如我們任其發展，不急謀補救，那麼，前途實在是不堪設想的。因此，立刻決定我們的對策，去打擊在敵寇策動之下種種「經政」所給予我們的政治影響，是有其迫切的需要的，筆者在此提供一些意見：

首先要加強前線的民衆組織——這是用不着說明理由的，當敵人用一切方法——尤其是經濟的，來誘騙、組織、統制、利用我民衆的時候，我們不用各式各樣的方法來把戰區民衆組織起來，那麼，對於爭取最後勝利一點，是要增加太多的困難的。因此，我們必需把戰區民衆，依其籍貫、依其性質、依其任務普遍的大膽地組織起來，克服過去以及現在還存在着的輕視民衆組織和架空指導的現象，一定要求民衆組織的適合於抗戰需要，一定要使它統一而又有活潑的內容。

其次是加強政治工作與健全下層政治機構。抗戰正需要我們艱苦的加強政治工作，可是前線的政治反越表現得沉寂，這是使到過前線看出敵人政治

一個縣政府事業交代的實例

潘大年

一般機關不應有的浪費

提起了縣政府兩個字，就使人聯想到大衙裏的衙門，於機關的機構。顧名思義它是政機動最科學最有秩序的一個人爲的機體。它是強有力負領導指揮作用的政治機構。而且說起「機關」的任務，它必是管理衆人的事，它不說，衆人不能說不敢說；它不動，衆人不能動不敢動；它不做，衆人不能做不敢做。它可以發號施令，它可以領導衆人活動，它可以增進衆人生活力，它可以指揮衆人作戰。它可以使衆人生也可以使衆人死。

「機關」的地位這樣重要，權力又這樣偉大，可是事實上在某一種情況某一個時期裏，表現得最薄弱最無力最凌亂而最不科學，那就是主管人員交代時期了。

前任人員奉命卸任，後任人員尚未接受，這時候公文停止收發，一束一束的捆起來，留待後任拆收登記，小機關幾十件，大機關幾千件，不大不小機關幾百件。後任人員接受之後，忙得要命，拆封，編號，摘由，登記，調閱卷宗，擬稿核辦。前任人員藉口辦理交代，衆人的事推諉到後任，自己的事趕緊結束。剛湊巧有幾件棘手的案件，不拖也要拖，不推也要推，但是可以送人情而了的案件，這時候也抱了「得放手時且放手」的態度，積年累月不能解決的，三言兩語就輕輕地結束了。那有關前任責任問題的卷宗，大概不抽去，也要弄得凌亂，本來卷宗管理尚在「積弊既深，人手又少，經難採用科學管理」情形之下，已是不易調閱，這時故意再攪得凌亂，後任就祇有望卷興嘆，徒喚奈何。因此，後任雖抱一腔熱血，也被卷宗凌亂的問題搞得頭昏眼花，也弄得不拖也得拖，不推也得推了。

至於前任人員、屬僚、隨從，各懷異心，別圖良棲，不待主管人員卸任，早已另有高就，或隨前任同時離職，甚至全部解職，有時留下來的人員，不外乎書記雇員，對於施政大計，平日既無所知，交代之後，事業如何進行，更屬茫然，於是新任祇有再來一套新的計劃，找一些新的人物，重整旗鼓，從頭做起。

至於房屋器具用品，好一些的說得污穢凌亂，不堪使用，甚一些的簡直空舍淵野，連茶杯茶壺油燈筆墨都得新任帶來。聽說有一位縣長交卸時，將縣府桌椅床舖掃數帶走，致使後任無法辦公，連睡覺吃飯都成問題，這簡直不成話，和土匪一樣的荒唐，還標榜什麼政治，管理衆人的事呢！

這種不應有的浪費，可能減低政府威信，工作效率，事業進步。抗戰以來，這種現象雖逐漸糾正，但還多少存在着，我們爲着要求政治達到合理，工作效率提高，事業迅速進步，這種不應有的浪費，應澈底肅清！

各級機關長官交代原則

根據各方面的觀察和實際經驗，以及配合目前抗戰建國的需要，各級機關長官的交代，除了遵照交代條例辦理之外，應當有下列的原則：

1. 各機關長官交代，前後任須親自交接，不得委人交接，交接時應召集地方各機關法團士紳民衆

該覺投機事業兩個月的收入，於是稍有氣力與勇氣的壯丁，都向投機的路上跑，使生產力消沉的降低了。今年夏天的浙西旱災，假如壯丁們肯用勞力去挽救的話，是相當的可以減低它的嚴重性的，然而因爲將勞力用於挽救旱災上，不如到淪陷去做商來得有利，於是許多人都自願淪爲物估攜而自己去做「三段客人」。同樣的原因——賺錢比較容易——而農村的消化力也增加了。在前線的農村裏，當消的民衆，每日只能吃到一頓的，雖然不少，但是一般的勞動的壯丁，則消費力是與日大大的增加了。賭博風氣的特別盛行，農民服裝的大大的奢侈，差不多人人都抽捲煙，這些都充分的反映出在敵寇經濟侵略政策下一個不健全的發展——一方面是窮困，一方面是反常的奢侈。

上述的種種滋生的政治影響，在戰區已經明顯的反映出來了，雖然目前這種影響還沒有發展到足以決定我前線農村只有悲觀前途的程度，但假如我們任其發展，不急謀補救，那麼，前途實在是不堪設想的。因此，立刻決定我們的對策，去打擊在敵寇策動之下這種經濟政策所給予我們的政治影響，是有其迫切的需要的，著者在此提供一些意見：

首先要加強前線的民衆組織——這是用不着說明理由的，當敵人用一切方法——尤其是經濟的，來誘騙、組織、統制、利用我民衆的時候，我們不用各式各樣的方法來把戰區民衆組織起來，那麼，對於爭取最後勝利這一點，是要增加太多的困難的。因此，我們必需把戰區民衆，依其需要、依其性質、依其任務普遍的大膽地組織起來，克服過去以及現在還存在着的輕視民衆組織和舉空招牌的現象，一定要求民衆組織的適合於抗戰需要，一定要使它統一而又有活潑的內容。

其次是加強政治工作與健全下層政治機構。抗戰正需要我們艱苦的加強政治工作，可是前線的政治反越表現得沉寂，這是使到過前線看出的人政治

話，前任應報告過去施政之得失，後任應表示今後施政之方針，鄭重其事，使衆人都關心到某一地某一機關長官之交代。

2. 各機關長官交卸時，其任內經辦各項事業應分別已成未成，將事業計劃，進行經過，有無困難，如何繼續，做成紀錄，移交後任查洽，並作口頭上必要之說明，最好在移交時，前任各部內主管人員及後任帶來之人員，舉行座談會，將事業上種種問題，加以討論，一掃過去前後任無視隔閡之惡習。

3. 後任人員對於各機關內原有工作人員，除已由前任批准辭職或其本人能提出確已另有其他工作，或暫不能繼續工作之證件者外，不得輕易更換，其於到任三個月後，經視加考核，確屬不能勝任者不在此限，但無論任何理由，不得於交接前離職他往。

4. 各機關所登之帳冊，所收之文件，所辦理之事業，均應登記至卸任之前一日爲止，不得遺漏，對於有關預收預付，到期未收，到期未付，及其他權責已發生而帳冊尚未登記之各事項，均應於移交前爲之整理紀錄。對於收發文件必須辦至交卸之前一日爲止，不得推諉。對於事業方面，須備具事業移交清冊，做後任之工作備忘錄。

5. 前任人員應於卸任前將原有房舍器具用品整理清潔，不得凌亂，於交卸時移交後任點收。所有文卷圖書儀器什物等，均應按照平日辦公時之布置，加以整頓，庭園房舍加以灑掃。

事業移交的實例

如果真能按照上列原則辦理交代，我相信「機關」兩個字是名副其實了。它不會臨時生誘，怨苦停頓，而且行之日久，人自然的習慣，事業不致發生障礙，[illegible]，交卸十日依照上列原則試行，使其新舊交替間並向後任作口頭上之說明，此後政府明令規定事業移交爲必要之工作，故選擇過去移交之實事，例舉如下，以做關心政治實際工作者之參考。

××縣政府×任事業移交

▲秘書室▼ （甲）文書

（一）已辦的：

1. 公文之批辦，採取會簽方式，於每晨七時召集各主管人員舉行。
2. 收發文簿用合一制，以便對照，試行數月，效率甚宏。
3. 送文簿規定每科室用三冊，上下午各一冊，急遽件用一冊，並用紅??標明之。
4. 油印用紙，須經秘書室核定，以期撙節。
5. 收發文件及各科室辦理文件，每週統計一次。
6. 書記每日填載其繕寫文件。
7. 整理圖書。
8. 編印縣政概況。

（二）現辦的：

1. 出版公報，一星期一張，專載重要法令通告，本週施政概要，人事調動等消息。
2. 編製卷宗索引。
3. 成立編審室，充實編審工作。
4. 編送政情報告，專員公署三天一次，省府一月一次。

（三）擬辦的：

1. 舉行書記訓練，以提高工作効率。
2. 整理卷房，將重要文件編號裝箱，避免轟炸。
3. 繼續研究文書政治之改革，以謀工作效率之增加。

（乙）人事

（一）已辦的：

1. 辦理人事登記。

險謀來的人所共同感覺到的。我們應該要求，在戰地，我們始終把握住政治巡攻的主動地位，絕對不應該忽視政治工作的重要性。戰地各縣的政工隊、服務隊、應該儘量歡迎勇敢奮戰的，有作有爲的人去參加，反對把負有政治進攻使命的團隊純粹機關化。同時，下層保甲機構的負責人，應該謹愼錄用，而且要從工作中去訓練他、監督他。絕對不讓地痞流氓或有漢奸嫌疑的份子混入，這是萬分重要的。

再次就是發展前線的工業合作運動——要人民不用仇貨，首先要在經濟上給他們適宜的幫助，並且用政治工作去武裝他們的頭腦，二者不可偏廢。發展工合運動，是前線民衆所必求的，所歡迎的，這一個上自國府要人，下至鄉村民衆所共同認爲應該發展的工作，爲什麼不到戰地來發展呢？我們應該用全力來促成他，不怕任何人來造謠僞護它；我們要將切實的成績，讓民衆去認識，讓民衆來擁護它，因爲這是可以打擊敵人的經濟陰謀，可以增加抗建的力量的。

又次就是合作運動到戰區去——前線的一些特產——例如油茶絲等——所以有走私的情形發生，有些農村生產品——例如富陽的紙——所以不運到後方來銷售而運到敵區去，敵人的貨物所以大量的能在我農村中傾銷，完全是由於民衆對自己生產物的運銷以及消費品的供給，沒有能力作合理的解決，決不是我們民衆甘願看自己的手中鈔票流入敵人的掌握，甘願看自己的農村破產，而實由於主觀——自己力量不夠，客觀——奸商們的引誘的條件所決定的。我們把合作運動發展到戰區去，是可以解決這些不良的傾向的。

上面這些意見是原則的提出，具體的實施辦法，希望能引起注意戰區經濟的人的熱烈討論，但有一點要請大家注意的是：我們不要僅把敵人的經濟侵略，看成單純的，要知道，它是有嚴重的政治意義的！

話，前任應報告過去施政之得失，後任應表示今後施政之方針，鄭重其事，使衆人都關心到某一地某一機關長官之交代。

2.各機關長官交卸時，其任內經辦各項事業應分別已成未成，將事業計劃，進行經過，有無困難，如何繼續，做成紀錄，移交後任查洽，並作口頭上必要之說明，最好在移交時，前任各部內主管人員及後任帶來之人員，舉行座談會，將事業上種種問題，加以討論，一掃過去前後任無關隔閡之惡習。

3.後任人員對於各機關內原有工作人員，除已由前任批准辭職或其本人能提出確已另有其他工作，或暫不能繼續工作之證件者外，不得輕易更換，其於到任三個月後，經視加考核，確屬不能勝任者不在此限，但無論任何理由，不得於交接前離職他往。

4.各機關所登之帳冊，所收之文件，所辦理之事業，均應登記至卸任之前一日爲止，不得遺漏，對於有關預收預付，到期未收，到期未付，及其他權責已發生而帳冊尙未登記之各事項，均應於移交前爲之整理紀錄。對於收發文件必須辦至交卸之前一日爲止，不得推諉。對於事業方面，須備具事業移交清冊，做後任之工作備忘錄。

5.前任人員應於卸任前將原有房舍器具用品整理清潔，不得凌亂，於交卸時移交後任點收。所有文卷圖書儀器什物等，均應按照平日辦公時之布置，加以整潔，庭園房舍加以清掃。

事業移交的實例

如果眞能按照上列原則辦理交代，我相信「機關」兩個字是名副其實了。它不會臨時生誘，忽告停頓，而且行之日久，人員盡管調換，事業不致發生障礙，[illegible]，交卸時曾依照上列原則試行，[illegible]前後任僅口頭上之說明，此後政府明令規定事業移交爲必要之工作，故選擇過去移交之實事，例舉如下，以做關心政治實際工作者之參考。

××縣政府×任事業移交

▲秘書室▼ （甲）文書

（一）已辦的：

1.公文之批辦，採取會辦方式，於每晨七時召集各管主人員舉行。

2.收發文簿用合一制，以便對照，試行數月，效率甚妥。

3.送文簿規定每科室用三冊，上下午各一冊，急速件用一冊，並用紅字兩標明之。

4.油印用紙，須經秘書室核定，以期撙節。

5.收發文件及各科室辦理文件，每週統計一次。

6.書記每日塡報其繕寫文件。

7.整理圖書。

8.編印縣政概況。

（二）現辦的：

1.出版公報，一星期一張，專載重要法令通告，本週施政概要，人事調動等消息。

2.編製卷宗索引。

3.成立編審室，充實編審工作。

4.編送政情報告，專員公署三天一次，省府一月一次。

（三）擬辦的：

1.舉行書記訓練，以提高工作效率。

2.整理卷房，將重要文件編號裝訂，避免蟲炸。

3.糶設研究文書政治之改革，以謀工作效率之增加。

（乙）人事

（一）已辦的：

1.辦理人事登記。

除奸來的人所共同感覺到的。我們應該要求，在戰地，我們始終把握住政治進攻的主動地位，絕對不應該忽視政治工作的重要性。戰地各縣的政工隊、服務隊、應該儘量歡迎勇敢善戰的，有作有爲的人去參加，反對把負有政治進攻使命的團隊純粹機關化。同時，下層保甲機構的負責人，應該謹愼錄用，而且要從工作中去訓練他、監督他。絕對不讓地痞流氓或有漢奸嫌疑的份子混入，這是萬分重要的。

再次就是發展前線的工業合作運動——要人民不用仇貨，首先要在經濟上給他們適宜的幫助，並且用政治工作去武裝他們的頭腦，二者不可偏廢。發展工合運動，是前線民衆所必求的，所歡迎的，這一個上自國府要人，下至鄉村民衆所共同認爲應該發展的工作，爲什麼不到戰地來發展呢？我們應該用全力來促成他，不怕任何人來逃避僞護它；我們要將切實的成績，讓民衆去認識，讓民衆來擁護它，因爲這是可以打擊敵人的經濟陰謀，可以增加抗建的力量的。

又次就是合作運動到戰區去——前線的一些特產——例如油茶絲等——所以有走私的情形發生，有些農村生產品——例如富陽的紙——所以不運到後方來銷售而運到敵區去，敵人的貨物所以大量的能在我農村中傾銷，完全是由於民衆對自己生產物的運銷以及消費品的供給，沒有能力作合理的解決，決不是我們民衆甘願看自己的手中鈔票流入敵人的容懷，甘願看自己的農村破產，而實由於主觀—自己力量不夠，客觀—奸商們的引誘的條件所決定的。我們把合作運動發展到戰區去，是可以解決這些不良的傾向的。

上面這些意見是原則的提出，具體的實施辦法，希望能引起注意戰區經濟的人的熱烈討論，但有一點要請讀者注意的是：我們不是要把敵人的經濟侵略，看成單純的，要知道，它是有戰爭的政治意義的

2. 設置全縣公務員之名牌。
3 第一次公務員軍訓。

（二）現辦的：
1. 每星期一，審核全體工作人員「工作紀要」。
2. 規定遲到三次作為曠職半天，扣薪充公。
3. 輪流值星值日。

（三）擬辦的：
1. 第二次公務員軍訓。

（丙）集體生活及自我教育

（一）已辦的：
1. 由每一二人獨佔小房間，改為大宿舍。
2. 自縣長及縣長家屬起全體職員，在大膳廳共同進膳，膳食一律。
3. 舉行公務員勞動服務，築路及攔水壩。
4. 鼓勵自動減薪若干，做為公積金，以謀集體生活自我教育之推行，以濟地方事業經費之不足。
5. 經常舉行同樂會。
6. 舉行同事家庭訪問，藉資增進感情，免除上下職員之隔閡。

（二）現辦的：
1. 舉行討論會，每兩星期一次。
2. 舉行三民主義與時事測驗每兩星期一次。
3. 出版壁報。
4. 集中理髮，經費由戰時生活促進會負擔。
5. 聯合各機關，舉行升旗朝會。（星期日停止）。
6. 每日辦公後舉行體育運動。

（三）擬辦的：
1. 組織讀書會。
2. 舉行爬山比賽。
3. 組織游泳隊。

（丁）事務

（一）已辦的：
1. 利用廢料，修建衙屋。
2. 遷移廁所。
3. 修理全部房屋。
4. 拆除縣府大門前之磚字及照牆。
5. 開闢網球場排球場。
6. 擴充大辦公室大宿舍。
7. 舉辦勤工夜校，訓練勤工兩次。
8. 擬訂事務上所需之規章。
9. 規定節省物資辦法。

（二）現辦的：
1. 訓練勤工並每晚點名。
2. 整理全部什物。
3. 舉行清潔運動。

（三）擬辦的：
1、改造洗浴室。
2. 布置庭院。
3. 改築廚房。

（戊）會議
1. 縣政會議　省府規定兩月一次。
2. 總理紀念週　每星期一於朝會時舉行。
3. 會報　分為三種：一是本府各部份批辦公事之會報，每晨舉行一次。二是本府各科室及附屬機關主任長官會報，每星期一下午舉行一次。三是本縣各機關各團體會報；每星期日在各機關輪流舉行。
4. 聯合朝會　每晨聯合各機關於公共體育場舉行之，連續一年四個月，未曾間斷，天雨在縣府禮堂舉行。

▲民政科▼

（一）已辦的：
1. 辦理第二期鄉鎮保長訓練。
2. 舉辦甲長訓練。
3. 救濟院育嬰所改組為兒童保育所。
4. 整理全縣積穀，追繳倉穀積欠。
5. 在各城設立鄉鎮保長公寓，俾鄉鎮保長入城報告工作，膳宿得到便利。
6. 訓練及民選鄉鎮保甲長，全縣完成。
7. 擬訂鄉鎮保甲人員考核獎懲辦法，鄉鎮民代表大會通則，保民大會簡則，選舉保代表辦法，鄉鎮務會議通則等。
8. 按月發放鄉鎮保甲經費，現發至×月份。
9. 全縣戶口複查完畢，統計完畢，補發戶結，嚴格執行人口異動登記。
10 出席縣政座談會，起草國民精神總動員計劃及討論意見。
11 編印民政科概況。

（二）現辦的：
1. 整理救濟院基金。
2. 協助征兵及本年度總抽籤。
3. 繼續辦理人事登記。
4. 開放縣倉，以三分之一出貸。
5. 籌設專署存穀備荒。
6. 令沿溪各鄉鎮造送已發船戶通行證名冊。

（三）擬辦的：
1. 繼續甲長訓練。
2. 舉行國民月會。
3. 成立縣診療所。
4. 組織佃業仲裁委員會。

▲財政科▼
1. 本縣地方經費，因歷年虛收實支，積虧甚巨，本年度省款撥補，增加二萬元，一面整頓稅收，一面將虛列收入項目，切實剔減，此後自可漸臻健全。惟自治公安兩項經費，仍感貧乏，尚有待於開源。
2. 本年度抗衛經費，收入方面，列有殷富救國捐一〇六〇〇元，尚未開征，亟宜着手進行，否則七月份抗衛經費，將無法應付

2. 改置全縣公務員之名牌。
3 第一次公務員軍訓。

(二)現辦的：

1. 每星期一，齊該全體工作人員「工作紀要」。
2. 規定遲到三次作為曠職半天，扣薪充公。
3. 輪流值星值日。

(三)擬辦的：

1. 第二次公務員軍訓。

(丙)集體生活及自我教育

(一)已辦的：

1. 由每一二人獨佔小房間，改為大宿舍。
2. 自縣長及縣長家屬起全體職員，在大膳廳共同進膳，膳食一律。
3. 舉行公務員勞動服務．築路及攔水壩。
4. 鼓勵自動減薪若干，做為公積金，以謀集體生活自我教育之推行，以濟地方事業經費之不足。
5. 經常舉行同樂會。
6. 舉行同事家庭訪問，藉資增進感情，免除上下職員之隔閡。

(二)現辦的：

1. 舉行討論會，每兩星期一次。
2. 舉行三民主義與時事測驗每兩星期一次。
3. 出版壁報。
4. 集中理髮，經費由戰時生活促進會負擔。
5. 聯合各機關，舉行升旗朝會。（星期日停止）。
6. 每日辦公後舉行體育運動。

(三)擬辦的：

1. 組織讀書會。
2. 舉行爬山比賽。
3. 組織游泳隊。

(丁)事務

(一)已辦的：

1. 利用廢料，修葺衙屋。
2. 遷移廁所。
3. 修理全部房屋。
4. 拆除縣府大門前之牌字及照牆。
5. 開闢籃球場排球場。
6. 擴充大辦公室大宿舍。
7. 舉辦勤工夜校，訓練勤工兩次。
8. 擬訂事務上所需之規章。
9. 規定節省物質辦法。

(二)現辦的：

1. 訓練勤工並每晚點名。
2. 整理全部什物。
3. 舉行清潔運動。

(三)擬辦的：

1. 改造洗浴室。
2. 布置庭院。
3. 改善廚房。

(戊)會議

1. 縣政會議　省府規定兩月一次。
2. 總理紀念週　每星期一於朝會時舉行。
3. 會報　分為三種：一是本府各部份批辦公事之會報，每晨舉行一次。二是本府各科室及附屬機關主任長官會報，每星期一下午舉行一次。三是本縣各機關各團體會報；每星期日在各機關輪流舉行。
4. 聯合朝會　每晨聯合各機關於公共體育場舉行之，連續一年四個月，未曾間斷，天雨在縣府禮堂舉行。

▲民政科▼

(一)已辦的：

1. 辦理第二期鄉鎮保長訓練。
2. 舉辦甲長訓練。
3. 救濟院育嬰所改組為兒童保育所。
4. 清理全縣積谷．追繳積欠。
5. 在各城鎮設立鄉鎮保長公寓，俾鄉鎮保長入城辦事工作，膳宿得到便利。
6. 調整及民選鄉鎮保甲長，全縣完成。
7. 擬訂鄉鎮保甲人員考核獎懲辦法，鄉鎮民代表大會通則，保民大會簡則，選舉保代表辦法，鄉鎮務會議通則等。
8. 按月發放鄉鎮保甲經費，現發至×月份。
9. 全縣戶口檢查完畢，統計完畢，補發戶牌，嚴格執行人口異動登記。
10 出席縣政座談會，起草國民精神總動員計劃及討論意見。
11 編印民政科概況。

(二)現辦的：

1. 整理救濟院基金。
2. 協助征兵及本年度總抽籤。
3. 繼續辦理人事登記。
4. 開放縣倉，以三分之一出貸。
5. 辦理專署存穀備荒。
6. 令沿溪各鄉鎮造送已發船戶通行證名冊。

(三)擬辦的：

1. 繼續甲長訓練。
2. 舉行國民月會。
3. 成立縣診療所。
4. 組織佃業仲裁委員會。

▲財政科▼

1. 本縣地方經費，因歷年虛收實支，積虧甚巨，本年度省款撥補，增加二萬元，一面整頓稅收，一面將虛列收入項目，切實刪減，此後自可漸臻健全。惟自治公安兩項經費，仍感貧乏，尚有待於開源。
2. 本年度抗衛經費，收入方面，列有殷富救國捐一〇六〇〇元，尚未開征，亟宜着手進行，否則七月份抗衛經費，將無法應付

。抗衛經費另有自衛捐一八五〇〇元，全縣攤派一千四百戶，故殷富救國捐收集中一二百殷戶，並一次收足爲宜。又去年救國捐係就救國公債來繳額徵收三分之一，本年省令得征足二分之一，尚有四千元可收，此又另一來源。

3. 本縣公產雖無清冊，無契約，積弊重重，經策動財務委員會開始清理，並重訂新契約，以直接與佃農發生關係爲目的，整理經費在本年地方經費內列有專款，公款分教育基金救濟基金兩類，教育基金錯綜複雜，整理略有頭緒，另有專案移交。

4. 爲增高徵收效率，並謀「有錢出錢務求公平」之實施起見，一年以來，派捐之變遷殊鉅。以捐率言，最高與最低之差率由十倍進而爲百倍，（今年自衛捐每戶每月最高二十元，最低二角。）求其負擔之公平。以戶數言，由二七二二戶逐步減而有一四一二戶，求其免涉苛細。派捐難在負擔公平，收捐難在大公無私，而攤派尤難於徵收。去年第一期殷富救國捐全部徵起，（第二期忝屬苛細，難於下手，故成績懸劣。）二十七年度自衛捐徵起百分之九十五，本年度自衛捐擬除減免新入營壯丁家屬捐款外，（一元以下者全免，一元以上者減半，自入營之月起算。）以征足百分之百爲目的。（參看派捐比例派捐戶數變移表。）

▲兵役科▼

（一）已辦的：

1. 去年四月份起舉行第一次總抽籤，（尚未奉到省署命令，僅以爲兵役之試驗而已，以有組抽籤之必要，經省未部正式准予試辦）。

2. 歡迎新兵入營十二次。

3. 舉行二次大規模優待出征軍人家屬大會。

4. 縣長印發賀年片，向出征軍人家屬賀年一次。

5. 改忠烈祠爲抗戰陣亡將士紀念祠。

6. 鑄發出征軍人家屬證章。

7. 各鄉鎮組織成立出征軍人家屬聯合會。

8. 去年十月舉行一次擴大兵役宣傳運動。

9. 甲乙級壯丁總數已經填報。

（二）現辦的：

1. 整理過去籤號（分甲乙級籤號，分鄉鎮保籤號，分免緩役籤號。）

2. 編造壯丁名冊。

3. 訂定××縣二十八年征集國民兵實施計劃。（奉令核准）

4. ××縣非常時期國民兵免緩役給證暫行辦法。（奉令核准）

5. 舉行第二次總抽籤。

6. 舉行第二次兵役擴大宣傳（在五月中舉行）。

7. 令各鄉鎮啓封逃役壯丁房屋。

8. 實行勞力幫助出征軍人家屬。

9. 令各鄉鎮抄送第二次壯丁總抽籤籤號冊。

10. 免緩役證請書令各鄉鎮須於六月底，彙送縣府核批。

（三）擬辦的：

1. 勞力救濟普遍實行，訂定貧苦出征軍人家屬現款實物救濟辦法。

2. 舉辦壯丁連保切結。

3. 以後征集新兵，由縣府開列名單，通知各鄉鎮長征集送縣，做到無一人逃跑，無一人捆送。

4. 兵役科添設兵役統計員。

5. 舉行第三次兵役擴大宣傳。

6. 舉行第三次優待出征軍人家屬大會。

7. 設置兵役問訊處。

▲建設科▼

（一）已辦的：

1. 督貸冬耕貸放種籽肥料借款。

2. 完成和尚壩后圩暇塢馬鞍山脚與平畈之引水渠。

3. 指導前溪等地築堤墾荒。

4. 防治牛瘟。

5. 統制植物油類運銷。

6. 調派合作社員二十三人前往龍泉合作幹訓班受訓。

7. 普遍成立各鄉鎮合作社及區聯合社。

8. 協助合作金庫籌備成立。

9. 組織物價評定委員會。

10. 訂定二十八年度國民工役施工計劃。

11. 舉辦糧食總調查並調整之。

（二）現辦的：

1. 大杉對水道糾紛業經解決，並由農業改進所設計，現正與××縣政府商洽興築。

2. 建築小順朱村兩攔水壩牛大王灣蓄水庫。

3. 修築大操場水堤。

4. 建築模範農業倉庫。

5. 舉辦本縣合作幹部人員訓練班。

6. 清理本縣交易公店。

7. 調查荒山荒地。

8. 獅山至象山一段大車道。

9. 收回冬耕貸款。

10. 進行山山水田中心督導工作。

11. 統製出品煎製。

12. 糧食旬報按旬進行。

（三）擬辦的：

1. 架設鄉村電話。

2. 改良金山鄉生鐵煉製。

。抗衛經費另有自衛捐一八五〇〇元，全縣攤派一千四百戶，故殷富救國捐收集中一二百殷戶，並一次收足爲宜。又去年救國捐係就救國公債未繳額徵收三分之一，本年省令得征足二分之一，尚有四千元可收，此又另一來源。

3. 本縣公產雖無清冊，無契約，積弊重重，經策動財務委員會開始清理，並重訂新契約，以直接與佃農發生關係爲目的，整理經費在本年地方經費內列有專款，公款分教育基金救濟基金兩種，教育基金錯綜複雜，整理略有頭緒，另有專案移交。

4. 爲增高徵收效率，並謀「有錢出錢務求公平」之實施起見，一年餘來，派捐之變遷殊鉅。以捐率言，最高與最低之差率由十倍進而爲百倍，（今年自衛捐每戶每月最高二十元，最低二角。）求其負擔之公平。以戶數言，由二七二二戶逐步減而有一四一二戶，求其免涉苛細。派捐雖在負擔公平，收捐難在大公無私，而攤派尤難於徵收。去年第一期殷富救國捐全部徵起，（第二期係屬苛細，難於下手，故成績惡劣。）二十七年度自衛捐徵起百分之九十五，本年度自衛捐擬除減免新入營壯丁家屬捐款外，（一元以下者全免，一元以上者減半，自入營之月起算。）以征足百分之百爲目的。（參看派捐比例派捐戶數變移表。）

▲兵役科▼

（一）已辦的：

1. 去年四月份起舉行第一次總抽籤，（尚未奉到省率命令，惟以首屆兵役之試驗而已並有組抽籤之必要，故當未奉到前准予試辦）。
2. 歡迎新兵入營十二次。
3. 舉行二次大規模優待出征軍人家屬大會。
4. 縣長印發賀年片，向出征軍人家屬賀年一次。
5. 改忠烈祠爲抗戰陣亡將士紀念祠。
6. 鑄發出征軍人家屬證章。
7. 各鄉鎮組織成立出征軍人家屬聯合會。
8. 去年十月舉行一次擴大兵役宣傳運動。
9. 甲乙級壯丁總數已經塡報。

（二）現辦的：

1. 整理過去籤號（分甲乙級籤號，分鄉鎮保籤號，分免緩役籤號。）
2. 編造壯丁名冊。
3. 訂定××縣二十八年征集國民兵實施計劃。（奉令核准）
4. ××縣非常時期國民兵免緩役給證暫行辦法。（奉令核准）
5. 舉行第二次總抽籤。
6. 舉行第二次兵役擴大宣傳（在五月中舉行）。
7. 令各鄉鎮啓封逃役壯丁房屋。
8. 實行勞力幫助出征軍人家屬。
9. 令各鄉鎮抄送第二次壯丁總抽籤號冊。
10. 免緩役證請書令各鄉鎮須於六月底，彙送縣府核批。

（三）擬辦的：

1. 勞力救濟普遍實行，訂定貧苦出征軍人家屬現款實物救濟辦法。
2. 舉辦壯丁連保切結。
3. 以後征集新兵，由縣府開列名單，通知各鄉鎮長征集送縣，做到無一人逃跑，無一人捆送。
4. 兵役科添設兵役統計員。
5. 舉行第三次兵役擴大宣傳。
6. 舉行第三次優待出征軍人家屬大會。
7. 設置兵役問訊處。

▲建設科▼

（一）已辦的：

1. 發放冬耕貸放種籽肥料借款。
2. 完成和尚壩后圩畈塢馬鞍山脚與斗畈之引水渠。
3. 指導前溪等地築堤墾荒。
4. 防治牛瘟。
5. 統制植物油類運銷。
6. 調派合作社員二十三人前往龍泉合作幹訓班受訓。
7. 普遍成立各鄉鎮合作社及區聯合社。
8. 協助合作金庫籌備成立。
9. 組織物價評定委員會。
10. 訂定二十八年度國民工役施工計劃。
11. 舉辦糧食總調查並調整之。

（二）現辦的：

1. 大杉對水道糾紛業經解决，並由農業改進所設計，現正與××縣政府商洽興築。
2. 建築小順朱村兩攔水壩牛大王灣蓄水庫。
3. 修築大操場水堤。
4. 建築模範農業倉庫。
5. 舉辦本縣合作幹部人員訓練班。
6. 清理本縣交易公店。
7. 調查荒山荒地。
8. 獅山至象山一段大車道。
9. 收回冬耕貸款。
10. 進行山卌水田中心督導工作。
11. 統製田園照製。
12. 糧食旬報按旬進行。

（三）擬辦的：

1. 架設鄉村電話。
2. 改良象山蠶生產製種。

3.普設各鄉鎮水利公會。
4.改築鄉村大小道。
5.設[illegible]隊。
6.合作社普設墾荒部。
7.舉辦手工業造紙。
8.召開本縣建設人員會議。
9.舉行本縣經濟資源總調查。
10試製棕櫚。

▲軍事科▼

（一）已辦的：
1.指揮部之成立與改組。
2.司令部之成立與改組。
3.自衛中隊之成立與改編。
4.派隊士二十七名，前往青田石帆學兵隊訓練。
5.全縣武裝團隊大檢閱二次。
6.與鄰縣會哨。
7.成立扦務隊。
8.組織遞步哨。
9.計劃第一二三期公路破壞計劃。
10籌辦船舶運輸站。
11舉辦鄉村義務偵探訓練班。
12派第一二中隊長赴省訓練。

（二）現辦的：
1.組織自衛預備中隊兩中隊。
2.計劃集訓經濟服裝事宜。

（三）擬辦的：
1.自衛預備中隊擴充至四中隊。
2.佈置偵探網。
3.充實船舶運輸站。
4.訓練自衛預備隊。
5.改善遞步哨通訊。
6.着各級學校學生加緊旗語訓練。
7.兵要地理地圖等之呈報。

▲教育科▼

（一）已辦的：

（子）學校教育
1.中心小學五所（竹溪、石塘二校係縣立。赤石、局村、金山三校係區立。）
2.縣立鄉村學校二十八所。
3.縣立流動短期小學五所。
4.區立初小九十六所。
5.私立初小六所。
6.縣立簡易師範學校一所。（二十七年度設立）
7.縣立幼稚園一所。（二十八年度設立）

（丑）社會教育
1.民教館一所經常實施城區民衆教育。
2.各學校並理戰時民衆教育。
3.紀念日舉行宣傳及各項臨時活動。
4.辦理戰時民衆學校（一部份與壯丁訓練聯合舉行。）

（寅）教育事業之督導與考核
1.縣長特定下鄉巡視訓話。
2.科長按期視察指導。
3.督學經常督導。
4.區指導員經常輔導。
5.簡易師範經常輔導。
6.民教館與各校之聯絡。
7.各區抗戰教育座談會中之研究。
8.教育工作來府時舉行個別談話。
9.每學期按各校之成績及進度，分別予以獎懲。

（卯）民衆團體之督導與考核
1.對各團體領袖及幹部個別指導。
2.指導舉行戰時工作討論會。
3.督導各團體按期計劃執行及報告工作。
4.民衆團體方面：農會、漁會、婦女會、商會、工會、縫紉工會、理髮工會、木匠工會，民衆戰時服務團，中國青年勵志會××分會。

（辰）經費
1.按月撥發簡師，民教館，各中心小學，各流動短期小學，各鄉村學校經費。
2.每學期按各校成績支配及發放各區立小學補助費。
3.撥發各戰時民校經費。
4.撥發兒童集會費及各級輔導會議（即各區抗教座談會）經費。
5.每學年編造教育文化經費預算（會財政科）
6.按期審核所屬各教育機關賬目清冊。（會會計室）
7.審核各學校之學費收入及各項區款之收入與支用情形。

（巳）人事
1.每學期獎勵升調進用優良教育工作人員。
2.每學期懲處及撤免腐敗之教育工作人員。

（二）現辦的：

（子）已辦未了及即須繼續辦者．
1.各區抗戰教育座談會　每區每月二次已按期舉行，一年來數月，由縣長，教育科長，督學，簡師校長及教導主任，民教館長，區指導員分頭出席指導，由各區中心小學主持。內容為：(1)集體進修學業(2)團結意志(3)聯合舉行各項抗戰教育工作(4)教學演示及批評(5)成績展覽及比賽(6)交換工作經驗及商討生活上工作中各項實際問題。
2.完成湖湖師範同學實習工作　(1)提前發清擔任實習之各鄉村學校流動短期小學六七月份經費。(2)負責督催各中心小學及

3. 普設各鄉鎮水利公會。
4. 改築鄉村大小道。
5. 設消毒隊。
6. 合作社普設壁瓷部。
7. 舉辦手工業造紙。
8. 召開本縣建設人員會議。
9. 舉行本縣經濟資源總調查。
10. 煎製棕醃。

▲軍事科▼

(一)已辦的：
1. 指揮部之成立與改組。
2. 司令部之成立與改組。
3. 自衞中隊之成立與改編。
4. 派隊士二十七名，前往青田石帆學兵隊訓練。
5. 全縣武裝團隊大檢閱二次。
6. 與鄰縣會哨。
7. 成立杆務隊。
8. 組織遊步哨。
9. 計劃第一二三期公路破壞計劃。
10. 籌辦船舶運輸站。
11. 舉辦鄉村義務偵探訓練班。
12. 派第一二中隊長赴省訓練。

(二)現辦的：
1. 組織自衞預備中隊兩中隊。
2. 計劃集訓經濟服裝事宜。

(三)擬辦的：
1. 自衞預備中隊擴充至四中隊。
2. 佈置偵探網。
3. 充實船舶運輸站。
4. 訓練自衞預備隊。
5. 改善遞步哨通訊。
6. 於各級學校學生加緊旗語訓練。
7. 兵要地理地圖等之呈報。

▲教育科▼

(一)已辦的：

(子)學校教育
1. 中心小學五所(竹溪、石塘二校係縣立。赤石、局村、金山三校係區立。)
2. 縣立鄉村學校二十八所。
3. 縣立流動短期小學五所。
4. 區立初小九十六所。
5. 私立初小六所。
6. 縣立簡易師範學校一所。(二十七年度設立)
7. 縣立幼稚園一所。(二十八年度設立)

(丑)社會教育
1. 民教館一所經常實施城區民衆教育。
2. 各學校並辦戰時民衆教育。
3. 紀念日舉行宣傳及各項臨時活動。
4. 辦理戰時民衆學校(一部份與壯丁訓練聯合舉行。)

(寅)教育事業之督導與考核
1. 縣長特選下鄉巡視訓話。
2. 科長按期視察指導。
3. 督學經常督導。
4. 區指導員經常輔導。
5. 簡易師範經常輔導。
6. 民教館與各校之聯絡。
7. 各區抗戰教育座談會中之研究。
8. 教育工作來府時舉行個別談話。
9. 每學期按各校之成績及進度，分別予以獎懲。

(卯)民衆團體之督導與考核
1. 對各團體領袖及幹部個別指導。
2. 指導舉行戰時工作討論會。
3. 督導各團體按期計劃執行及報告工作。

★民衆團體有：農會、漁會、婦女會、商團工會、鹽業工會、理髮工會、木匠工會，民衆戰時服務團，中國青年團××分會。

(辰)經費
1. 按月撥發簡師，民教館，各中心小學，各流動短期小學，各鄉村學校經費。
2. 每學期按各校成績支配及發放各區立小學補助費。
3. 撥發各戰時民校經費。
4. 撥發兒童集會費及各級輔導會議(即各區抗教座談會)經費。
5. 每學年編造教育文化經費預算(會財政科)
6. 按期審核所屬各教育機關賬目清據。(會會計室)
7. 監督各學校之學費收入及各項匯款之收入與支用情形。

(巳)人事
1. 每學期獎勵升調進用優良教育工作人員。
2. 每學期懲處及撤免腐敗之教育工作人員。

(二)現辦的：

(子)已辦未了及即須繼續辦者。
1. 各區抗戰教育座談會 每區每月二次已按期舉行，一年零數月，由縣長，教育科長，督學，簡師校長及教導主任，民教館長，區指導員分頭出席指導，由各區中心小學主持。內容為：(1)集體進修學業(2)團結意志(3)聯合舉行各項抗戰教育工作(4)教學演示及批評(5)成績展覽及比賽(6)交換工作經驗及商討生活上工作中各項實際問題。
2. 完成湖湖師範同學實習工作 (1)提前發清擔任實習之各鄉村學校流動短期小學六七月份經費。(2)負責督促各中心小學及

「掃蕩」下的浙西新局

周丁

（一）

度過了一九三九年的嚴寒的冬天，在一九四〇年的春天裏，在堅持敵後鬪爭堅持東南抗戰首先勝利和反「掃蕩」的決策下，浙西敵後以英勇和果決的姿態展開了反「掃蕩」下的新局。浙西雖是一片長江的沖積平原，但是團聚了戰鬪員和敵後民衆的意志，東戰場前哨陣地的游擊根據地，正逐漸的固鞏着。

當春風吹拂了桑野，茈陰裏的人們——尤其吳、崇、桐、嘉、德戰地服務團，像春草似的被吹醒了，浙西對敵鬪爭是在鞏固內線的信念下展開了的。國民軍訓，下級幹訓，部隊整訓，阻塞河道，……一連串的行動開始了。爲了勝利，爲了收穫，這是一九四〇年的春天裏的耕耘。

（二）

因爲南京成了敵僞攻勢政治的根據，因爲江南成了敵人經濟進攻的基地，所以浙西的地位由於汪逆僞組織的「還都」而益增了重要性。由於內線的鞏固，游擊兵團的堅强，像一個鐵鎚，隨時可以錘擊敵人的腦神經，所以敵人感到了異樣的威脅。何況杭（州）嘉（興）湖（州）這一個戰鬪大三角是南京的衛星呢？

所以在敵人二次冬季「掃蕩」的慘敗下，在强渡錢江偷登南岸的興奮裏，敵人一個「穩定後方」「掃蕩敵後」的安樂夢又做起來了。這是一個有計劃的江南大「掃蕩」，是毒狠的「澈底肅清」和「封鎖圍殲」的實施。

跟蹤着蘇南和皖南的軍事行動，在三月底，終

小組小學於七月三日前發清各實習生之五六七各月月薪（3）實習期滿後招待實習生及湘師駐×導師舉行工作檢討會（4）聯絡本村各縣駐機關團體撥給湘師實習生返校。

3. 積極與社訓隊洽商壯丁訓練與戰時民校合併舉行。

4. 未視察各校繼續視察，並於學期終了後編造統計表格，連同視察報告送報教廳。

5. 完成簡易師範校租基金捐募運動。（1）確定校租基金之支配及保管辦法。（2）對應募人依捐資興學條例呈請教廳或由縣府給予獎勵並勒碑紀念。（3）對各勸募委員及勸募委員依其成績給予獎勵及勒碑紀念。（4）將捐募情形呈報核備並公告社會週知。

6. 爲各區立初小代治設備用品發給應用。

7. 各校不合法定格式之校鈐一律代爲刊就令發。

8. 協助社訓隊擧行壯丁大檢閱事宜。

（丑）即須勤手辦者：

1. 呈薦本縣受訓民校教員名單（四人）。
2. 填報各項教育統計（六月底前辦了）。
3. 統一製發各校校牌。
4. 充實各民衆團體之組織與事業。
5. 督促菁溪小校捐齊基金校租造成校舍。
6. 補助本源小學捐齊基金校租造成校舍，下學期使成爲中心小學。
7. 批購教育部審定之抗戰建國讀本發售各小學下學期應用。

（寅）擬辦的：

1. 充實各中心小學經費與人才，每校設待遇與校長相等之輔導員一人，經常至各區初小輔導。

2. 擇各區區立初小中成績最優良者改爲區立模範初級小學，以資各校觀摩仿傚。

3. 下學期於地方教育文化費內追列預算，設辦幼稚園，並使其基礎趨於穩固。

4. 選購戰時小學教師必須閱讀之通俗淺顯書一百元，分裝五箱，訂定辦法，交各中心小學經管，經常借與各校教師閱讀。

5. 七月中旬起，擧辦暑期小學教師集中訓練約一月。

6. 澈底整理教育款產基金。

7. 呈准財教兩廳，依照本縣各縣人民田畝財產多寡，置行公平編派學谷捐，於業主田賦內附帶征收，一以增益收成，一以減輕貧農負担，（最好會同各縣呈請）

8. 檢驗登記全縣小學教師。

9. 組織小學教師戰時服務團。

10 指導各中心小學正式成立頂子軍。

11 聘請專人，於教育科附設小學教育輔導室，編發小學教師進修讀物及各項補充教材，並經常擧行通訊輔導工作。

（卯）當前幾個重要問題：

1. 於全縣各鄉村普遍實施戰時民衆教育。

82 健全各民衆團體之組織，並充實其抗戰工作。

3. 組織全縣小學教師使之發生統一的力量。

4. 指導小學教師進修，提高其學業與能力。

5. 提高小學教師待遇，改善其生活，使之安於工作。

6. 整理教育款產基金及各區立學校校租基金。

7. 指導各小學充實內容改進作風，實施抗戰教育。

▲贊佐室▼

（一）已辦的：

「掃蕩」下的浙西新局

周丁

（一）

度過了一九三九年的嚴寒的冬天，在一九四〇年的春天裏，在堅持敵後鬬爭堅持東南抗戰首先勝利和反「掃蕩」的決策下，浙西敵後以英勇和果決的姿態展開了反「掃蕩」下的新局。浙西雖是一片長江的沖積平原，但是團集了戰鬬員和敵後民衆的意志，東戰場前哨陣地的游擊根據地，正逐漸的固鞏着。

當春風吹拂了桑野，非隊裏的人們——尤其吳、崇、桐、嘉、德戰地服務團，像春草似的被吹醒了，浙西對敵鬬爭是在鞏固內線的信念下展開了的。國民軍訓，下級幹訓，部隊整訓，阻塞河道，……一連串的行動開始了。爲了勝利，爲了收穫，這是一九四〇年的春天裏的耕耘。

（二）

因爲南京成了敵僞攻勢政治的根據，因爲江南成了敵人經濟進攻的基地，所以浙西的地位由於汪逆僞組織的「還都」而益增了重要性。由於內線的鞏固，游擊兵團的堅強，像一個鐵鏈，隨時可以鎚擊敵人的腦神經，所以敵人感到了異樣的威脅。何況杭（州）嘉（興）湖（州）這一個戰略大三角是南京的衛星呢？

所以在敵人二次冬季「掃蕩」的慘敗下，在强渡錢江偷登南岸的興奮裏，敵人一個「穩定後方」「掃蕩敵後」的安樂夢又做起來了。這是一個有計劃的江南大「掃蕩」，是惡狠的「澈底肅清」和「封鎖圍殲」的實施。

跟蹤着蘇南和皖南的軍事行動，在三月底，終

小頫小學於七月三日前發清各實習生之五六七各月月薪(3)實習期滿後招待實習生及湘師駐×導師舉行工作檢討會(4)聯絡本村各縣屬機關團體撥送湘師實習生返校。

3.繼續與社訓隊洽商壯丁訓練與戰時民校合併舉行。

4.未視察各校繼續視察，並於學期終了後編造統計表格，連同視察報告送報教廳。

5.完成簡易師範校租基金捐募運動。(1)確定校租基金之支配及保管辦法。(2)對應募人依捐資興學條例呈請教廳或由縣府給予獎勵並勒碑紀念。(3)對各督導委員及勸募委員依其成績給予獎勵及勒碑紀念。(4)將捐募情形呈報核備並公告社會週知。

6.爲各區立初小代辦設備用品發給應用。

7.各校不合法定格式之校鈐一律代爲刊就令發。

8.協助社訓隊調查壯丁大檢閱事宜。

（丑）即須勤手辦者：

1.呈報本縣受訓民校教員名單（四人）。

2.填報各項教育統計（六月底前辦了）。

3.統一製發各校校牌。

4.充實各民衆團體之組織與事業。

5.督促箬溪小校捐齊基金校租造成校舍。

6.補助本源小學捐齊基金校租造成校舍，下學期使成爲中心小學。

7.批購教育部審定之抗戰建國讀本發售各小學下學期應用。

（寅）擬辦的：

1.充實各中心小學經費與人才，每校設待遇與校長相等之輔導員一人，經常至各區初小輔導。

2.擇各區區立初小中成績最優良者改爲區立模範初級小學，以資各校觀摩仿傚。

3.下學期於地方教育文化費內追列預算，設辦幼稚園，並使其基礎臻於鞏固。

4.選購戰時小學教師必須閱讀之通俗淺顯書一百元，分裝五箱，訂定辦法，交各中心小學經管，經常借與各校教師閱讀。

5.七月中旬起，舉辦暑期小學教師集中訓練約一月。

6.澈底整理教育款產基金。

7.呈准財教兩廳，依照本縣各縣人民田賦財產多寡，實行公平分派學谷捐，於業主田賦內附帶征收，一以均益收成，一以減輕貧農負担，（最好會同各縣呈請）

8.檢驗登記全縣小學教師。

9.組織小學教師戰時服務團。

10.指導各中心小學正式成立童子軍。

11.聘請專人，於教育科附設小學教育輔導室，編發小學教師進修讀物及各項補充教材，並經常舉行通訊輔導工作。

（卯）當前幾個重要問題：

1.於全縣各鄉村普遍實施戰時民衆教育。

82健全各民衆團體之組織，並充實其抗戰工作。

3.組織全縣小學教師使之發生統一的力量。

4.指導小學教師進修，提高其學業與能力。

5.提高小學教師待遇，改善其生活，使之安於工作。

6.整理教育款產基金及各區立學校校租基金。

7.指導各小學充實內容改進作風，實施抗戰教育。

▲督佐室▼

（一）已辦的：

於、「掃蕩」像海汎一樣的汎濫了！三月二十五日敵人發動了第一次的春季大「掃蕩」，佔領了菱湖，二十九日向雙林和璉市開始動作，直至四月二十九日方全部撤退，結束了「掃蕩」。「掃蕩」的範圍由京杭國道以西直至海北，包括杭嘉湖三角地帶的崇德的五河涇、石門、泉州、德清的馬隘山小溪，吳興的璉市、雙林、菱湖、小湖的獨山，新倉、嘉興的鳳喈橋，海鹽的沈蕩通元，海鹽城。敵人的「掃蕩大隊」，由吳興、南潯、新市、崇德、杭州等多路進攻，將我內線外線以及海北根據點嚴密的包圍搜索奸犯。這是敵人第一次的「傾巢進犯」。

第一次春季大「掃蕩」以後，一個月的動亂是又漸漸平伏了，經越了半個月的鎭靜，五月中旬敵人又發動了第二次的大「掃蕩」了。敵人進兵的地帶較第一次「掃蕩」的範圍較小，以吳興的璉市，練市、千金、崇德的石灣，桐鄉的屠甸、洲泉、嘉興的鳳喈橋，新塍、十八里橋，爲其主要的「掃蕩」地區，這個連續「掃蕩」，一直繼續到六月底才結束。

至七月，敵人乘着我游擊兵團的調防，（×師猛烈的向敵後插進接防了×師的防區），發動了一次內線進犯和外線封鎖的「掃蕩」，敵人一面以重兵集結京杭國道，阻絕×師的東進，一面在內線「掃蕩」，未調防的×師和已推進的×師一部份部隊。因此京杭國道的激戰掀起了。在山溪山展開了無數次英勇的白刃戰，擊破了敵人的封鎖。終於在半個月以上的「掃蕩」與反「掃蕩」，封鎖了反封鎖戰後，×師×師均完成了任務，敵人也悄然的退了「掃蕩大隊」。

皖南反「掃蕩」的勝利，蘇南敵人「掃蕩」的破滅，在浙西，敵人連續的三次大「掃蕩」（包括了二三十次以上的小「掃蕩」）也終於被我游擊兵團碎粉了。

（完）

1. 警察名額　本縣因經費關係，警士已由二十名而裁減至十名。縣長到任之初，即謀有以補充，嗣至上年八月間區署成立，遂於小順、崇石兩區各設派出所一，各設長警五名，巡官一員，並將縣分駐所警士增加二名，計全縣有巡官三員，警士二十三名。

2. 警士素質　本縣過去警餉低薄，警士素質不良，不克應付環境之要求。業經一再甄別，汰弱留強，對於警餉亦爲依照規定按照發給，從無積欠。

3. 檢查奸細　除每日派警檢查各旅館外，並於縣城汽車站設立軍警稽查所，負責稽查過往旅客以免奸細之混入。

（二）現辦的：

1. 夏季衞生（1）督飭各住戶疏浚沿街溝渠（2）掃除垃圾積（3）獎勵撲蠅滅鼠運動。

2. 會同民政科籌設診療所，已擬具預算列入抗戰經費項下，呈請核示，一俟奉准後，即可成立。

3. 消防工具，本縣消防器具，僅有破舊不堪用之水龍一枝，現因環境需要，已籌足經費三百餘元，向永嘉採購水龍一頂，不日即可運到。

（三）擬辦的：

1. 籌增警士名額　本縣現因外縣機關住民陸續遷入，人口增加，維護公安，警察責任繁重，原有警額仍感不敷分配，擬再增加一班，並將原充警役之店住戶捐加以整頓，以裕收入而資撥用。

▲政工指導室▼

1. 儘可能設置專任指導員，分負工作指導，工作考核及稽核，製訂工作計劃等工作，

2. 過去政工指導室與政工隊隊員間聯系不甚密切，能設專任指導員時，除負責第一項所列工作外，尚希儘可能下鄉巡迴指導與考核，俾減少隊員在工作中所犯之錯誤，改正其工作方式與態度。

3. 每月所規定進行之工作，指導室應儘可能在事前對隊長有具體指示

結論

按照上面所舉實例，我們可以知道這是以各科室爲負責對象的，因爲行政機關以分工合作各負責爲主，所以內容是事業移交，移交對象則爲各科室，各科室內職事業之繁簡，或再分門別類，或統而言之。但在時間上必須分爲「已辦的」、「現辦的」，「擬辦的」三項。辦理後任依此一冊，雖不能繼續前遺，至少可以大體瞭然，從何整理，從何着手，總算有所依據，不致像過去在凌亂卷宗中摸索。

過去機關中交代，接收需要相當時日，辦理前任積壓公事，又要相當時日，整理歷屆雜物文件圖書，按排人事，等到內部就緒，再瞭解社會情形，恐怕要三五個月。各方面部署差不多佈置就緒，準備發動一些工作，則上級又來命令調動，於是又準備一個月時間來辦理交代。因之，機關上辦的事不是衆人的事，乃是機關內本身的事，而且以接收移交爲中心。於是積習日久，以推諉爲任務，以撈錢爲目的，誰還想幹事業呢？有人說：做官的都是抱着五日京兆之心，所謂做一天和尚撞一天鐘。這話初聽似乎不甚對，但仔細一想，和尚還能做一天和尚撞一天鐘，這和尚還算負責，「五日京兆」若能運用「五日」負責做一件事，又何嘗不可，所可痛惜者是這和尚根本不撞鐘，「五日京兆」五日的事也不幹，又有何說？

在這抗戰建國之緊要關頭，政治上需要不容情的大大改革，政治動員是抗戰勝利最基本之條件，而機關上之事業移交又是政治動員的最起碼的工作。

於、「掃蕩」像海汎一樣的汎濫了！三月二十五日敵人發動了第一次的春季大「掃蕩」，佔領了菱湖，二十九日向雙林和璉市開始動作，直至四月二十九日方全部撤退，結束了「掃蕩」。「掃蕩」的範圍由京杭國道以西直至海北，包括杭嘉湖三角地帶的崇德的五河涇、石門、泉州、德清的馬鳴山小溪，吳興的璉市、雙林、菱湖、千湖的獨山，新倉、嘉興的風嗒橋，海鹽的沈蕩通元，海鹽城。敵人的「掃蕩大隊」，由吳興、南潯、新市、崇德、杭州等多路進攻，將我內線外線以及海北根據點嚴密的包圍搜索奸犯。這是敵人第一次的「傾巢進犯」。

第一次春季大「掃蕩」以後，一個月的動亂是又漸漸平伏了，經越了半個月的鎮靜，五月中旬敵人又發動了第二次的大「掃蕩」了。敵人進兵的地帶較第一次「掃蕩」的範圍較小，以吳興的璉市，練市、千金、崇德的石灣，桐鄉的屠甸、洲泉、嘉興的風嗒橋，新塍、十八里橋，像賢球為主要的「掃蕩」地區，這個連續「掃蕩」，一直繼續到六月底才結束。

至七月，敵人乘着我游擊兵團的調防，（×師猛烈的向敵後插進接防了×師的防區），發動了一次內線進犯和外線封鎖的「掃蕩」，敵人一面以重兵集結京杭國道，阻絕×師的東進，一面在內線「掃蕩」，未調防的×師和已推進的×師一部份部隊。因此京杭國道的激戰掀起了。在山溪山展開了無數次英勇的白刃戰，擊破了敵人的封鎖。終於在半個月以上的「掃蕩」與反「掃蕩」，封鎖了反封鎖戰後，×師×師均完成了任務，敵人也沓然的退了「掃蕩大隊」。

皖南反「掃蕩」的勝利，蘇南敵人「掃蕩」的破滅，在浙西，敵人連續的三次大「掃蕩」（包括了二三十次以上的小「掃蕩」）也終於被我游擊兵團碎粉了。

（完）

---

1. **警察名額** 查本縣因經費無歘，警士已由二十名而裁減至十名。縣長到任之初，即謀有以補充嗣至上年八月間區署成立，遂於小順孝石兩區各設派出所一，各設長警五名，巡官一員，並將縣分駐所警士增加二名，計全縣有巡官三員，警士二十三名。

2. 警士素質 本縣過去警餉低薄，警士素質不良，不克應付環境之要求。業經一再甄別，汰弱留強，對於警餉亦爲依照規定按照發給，從無積欠。

3. 檢查奸細 除每日派警檢查各旅館外，並於縣城汽車站設立軍警稽查所，負責稽查過往旅客以免奸細之混入。

（二）現辦的：

1. 夏季衛生（1）督飭各住戶疏浚溝街溝渠（2）檢驗垃圾箱（3）獎勵撲蠅滅鼠運動。

2. 會同民政科經設診療所，已擬具預算列入抗戰經費項下，呈請核示，一俟奉准後，即可成立。

3. 消防工具，本縣消防器具，僅有破蔽不堪用之水龍一枝，現因環境需要，已籌足經費三百餘元，向永嘉採購水龍一項，不日即可運到。

（三）擬辦的：

1. 籌增警士名額 本縣現因外縣機關住民陸續遷入，人口增加，維護公安，警察責任繁重，原有警額仍感不敷分配，擬再增加一班，並將原充警役之店住戶捐加以整頓，以裕收入而資撥用。

▲政工指導室▼

1. 儘可能設置專任指導員，分負工作指導，工作考核並資稽核，製訂工作計劃等工作。

2. 過去政工指導室與政工隊隊員間聯系不甚密切，能設專任指導員時，除負責第一項所列工作外，尚能儘可能下鄉巡迴指導與考核，俾減少隊員在工作中所犯之錯誤，改正其工作方式與態度。

3. 每月所規定進行之工作，指導室應儘可能在當前對隊長有具體指示

結論

按照上面所舉實例，我們可以知道這是以各科室爲負責對象的，因爲行政機關以分工合作各部負責爲主，所以內容是事業移交，移交對象則以各科室，各科室內設事業之繁簡，或再分門別類，或統而言之。但在時間上必須分爲「已辦的」、「現辦的」，「擬辦的」三項。那麼後任依此一冊，雖不能繼續辦遺，至少可以大體瞭然，從何整理，從何着手，輕重緩急，有所依據，不致像過去在凌亂卷宗中摸索。

過去機關中交代，接收需要相當時日，辦理前任積壓公事，又要相當時日，整理房屋雜物文件圖書，按排人事，等到內部就緒，再瞭解社會情形，恐怕要三五個月。各方面部差不多佈置就緒，準備發動一些工作，則上級又來命令調動，於是又準備一個月時間來辦理交代。因之，機關上辦的事不是衆人的事，乃是機關內本身的事，而且以接收移交爲中心。於是積習日久，以推諉爲任務，以撈錢爲目的，離還想幹事業呢？有人說：做官的都是抱着五日京兆之心，所謂做一天和尙撞一天鐘。這話初聽似乎不甚對，但仔細一想，和尙誠能做一天和尙撞一天鐘，這和尙還算負責，「五日京兆」若能運用「五日」負責做一件事，又何嘗不可，所可痛惜者是這和尙根本不撞鐘，「五日京兆」五日的事也不幹，又有何說？

在這抗戰建國之緊要關頭，政治上需要這不容情的大大改革，政治動員是抗戰勝利最基本之條件，而機關上之事業移交又是政治動員的最起碼的工作。

這半年來三次的大「掃蕩」，給敵人的戰果是一千餘具的死屍和失敗的悲哀。但是也不可抹殺，在軍事上除了全力摧毀我一切工事及游擊根據地以外，在政治上，在經濟上都有深長的意義。敵人一方面企圖「穩定」，一方面打算「消化」，因爲浙西游擊區既是拱衛南京的重要地區，又何嘗不是「以戰養戰」「政治進攻」「經濟封鎖」和「就地取給」的好地方？因此敵人是急於以整個力量來治江南游擊區——浙西游擊區，很顯著的，敵人的軍事行動有它新底路向了！

一、鞏固佔領的城市和據點，以杭州嘉興湖州爲游擊區的戰鬪大三角（鼎足之勢），而加強它們的聯繫，着力於點線的守固，由此而擴大爲面的佔領。

二、打擊我游擊兵團的反攻，破壞我一切反攻及游擊根據的設施，使我們無法鞏固游擊根據。

基本的路向是這二點，而敵人運用的方式是多方面的。

在鞏固佔領的城市和據點的企圖，敵人的行動是這樣的：

1. 保守點線
2. 增加點線
3. 發展點線外圍力量。

敵人是怎樣去保守點線呢？第一他將杭州嘉興湖州作爲游擊區的主要兵站，駐紮可以機動調動的重兵以及爲「和平軍」的「綏靖部隊」，而在滬京杭諸道綫長興、武康、餘杭、富陽四個據點增加強防務和武康對岸，再次在吳興雙林鄉德清和杭縣各縣配置兵隊，而在滬杭線各地也加以嚴密設防。因爲京杭國道和滬杭線，是浙西游擊區敵人二條大動脈。最後，敵在既有據點上佈成梅花樁的形勢，如澉浦，袁花和乍浦，如埭溪，三橋埠和新市，如塘棲閑林埠和凌家橋等。第二、敵人加強各個據點防禦工事，在每一個據點配置地下工事，兵房、瞭望哨

謠言交響曲

鄭洪範

謠言滿天飛，近則中日戰爭，遠則世界大戰，都被光怪陸離的謠言所籠罩着，我們今天又有「謠言何其多也」的感覺了。同盟社海通社，路透社國際社，每天散播着各異的謠言，我們只要扭開收音機，總可以收到許多驚人聽聞的「官方消息」或「確息」。而這種驚人聽聞的消息，却都特別得到社會人士的愛好，於是一傳十，十傳百，好事者更奔走相告，甚或錦上添花，故意誇大，以顯示自己的博學多聞和消息靈通，謠言不脛而走，從上層份子傳到販夫走卒，從都市流進鄉村，因此謠言也便發生了效用，造謠者多少達到了一些目的。也就因爲謠言紛紛，容易收取一時的效果，所以也便不能不隨時注意對手所散佈的謠言，而跟着謠言的後屁股來闢謠。這樣造謠、闢謠，鬧做一團，新聞工作者也就特別忙煞了。但是眞理只有一個，造謠者雖然別出心裁，巧奪天工。可是在事實面前，在眞理面前，也每每會露出狐狸尾巴來的，所以我們若根據事實，依據眞理來闢謠，便不是毫無意義的，不可同造謠者等量齊觀，以爲這也是湊湊熱鬧。有造謠，有闢謠，你有你的謠言，他有他的傳聞，今天的消息是如此，明天的報導恐又兩樣，這樣標新立異，在大空裏淡演着謠言交響曲，使聽衆們頭昏目炫，莫衷一是。現在我們按下有關歐洲問題，世界大戰的謠言，暫且不表；專就有關中日戰爭遠東問題的謠言來說，那麼也就很可觀了，雖然不像悲多汶的交響曲那樣來得和諧，可是也已似牧樵對歌，你唱我和，熱鬧異常了。

那麼有關中日戰爭遠東問題的謠言有多少？大概的說起來是有如下的三種：一是與中日戰爭有關；二是與日蘇關係有關；三是與中蘇邦交有關。與中日戰爭有關的是「和平」問題，與日蘇關係有關的是兩國簽訂互不侵約問題，與中蘇邦交有關的是蘇聯援華問題。我們現在就根據上面的分類，把這三種謠言的意義，予以分析，並且澈底地把它不利於我國抗戰的因素揭露出來。

關於中日戰爭有些什麼謠言呢？那眞是多如牛毛，無奇不有！但主要的約可歸納爲如下的三點：

第一、自從敵寇撤退南寧後，繼之廣西邊境的敵偽撤退，也相繼被我攻克。並且敵寇一方面把撤退之敵集中海南島台灣等地，一方面又在廣州、宜昌、欽州等佔領區大張縱火，把佔領地區的精華糟粕，連根帶燒的焚燬，敵寇這種撤退、縱火的行動，便勾引出許許多多的謠言來，譬如說漢口、廣州、南昌之敵即將撤退了，蕭山、杭州之敵自動毀壞工事、機場，顯然也是準備撤退了，好像說敵寇，這眞强盜鬼，在進行侵略戰爭三年五個月之久的今天，已是突然轉念，放下屠刀了，中日戰爭就會這樣「和平」了結；或者說，日寇要急進南進，參加世界大戰，所以撤退在華兵力，而把中國擱在一邊了。無論怎樣說法，都好像說日寇不再侵華，中國兩國會「和平」了，這是一種謠言。

第二、便是緊隨上面的謠言而來的，好像是根據「謠言成爲事實」這一不幸的讖語也似的，這便是上海日文報紙每日新聞所載的，說十月廿四日德

這半年來三次的大「掃蕩」，給敵人的戰果是一千餘具的死屍和失敗的悲哀。但是也不可抹殺，在軍事上除了全力摧毀我一切工事及游擊根據地以外，在政治上，在經濟上都有深長的意義。敵人一方面企圖「穩定」，一方面打算「消化」，因為浙西游擊區既是拱衛南京的重要地區，又何嘗不是「以戰養戰」「政治進攻」「經濟封鎖」和「就地取給」的好地方？因此敵人是急於以整個力量統治江南游擊區——浙西游擊區，很顯著的，敵人的軍事行動有它新底路向了！

一、鞏固佔領的城市和據點，以杭州嘉興湖州為游擊區的戰鬭大三角（鼎足之勢），而加強它們的聯擊，着力於點線的守固，由此而擴大為面的佔領。

二、打擊我游擊兵團的反攻，破壞我一切反攻及游擊根據的設施，使我們無法鞏固游擊根據。

基本的路向是這二點，而敵人運用的方式是多方面的。

在鞏固佔領的城市和據點的企圖，敵人的行動是這樣的：

1. 保守點線
2. 增加點線
3. 發展點線外圍力量。

敵人是怎樣去保守點線呢？第一他將杭州嘉興湖州作為游擊區的主要兵站，駐紮可以靈活調動的重兵以及僞「和平軍」僞「綏靖部隊」，而在沿京杭國道綫長興、武康、餘杭、富陽四個據點加強防務和兵軍對峙，再次在滬綫網鄉德清和杭縣各據點配置兵隊，而在滬杭線各地也加以嚴密設防。因為京杭國道和滬杭線，是浙西游擊區敵人二條大動脈。最後，敵在既有據點上佈成梅花樁的形勢，如諸浦，袁花和乍浦，如塘溪，三橋埠和新市，如雙林閑林埠和塘棲等。第二、敵人加強各個據點防禦工事，在每一個據點配置地下工事，兵房、碉堡、

謠言交響曲

鄭洪範

謠言滿天飛，近則中日戰爭，遠則世界大戰，都被光怪陸離的謠言所籠罩着，我們今天又有「謠言何其多也」的感覺了。同盟社海通社，路透社國際社，每天散播着各異的謠言，我們只要扭開收音機，總可以收到許多駭人聽聞的「官方消息」或「確息」。而這駭人聽聞的消息，卻都特別得到社會人士的愛好，於是一傳十，十傳百，好事者更奔走相告，甚或錦上添花，故意誇大，以顯示自己的博聞多聞和消息靈通，謠言不脛而走，從上層份子傳到販夫走卒，從都市流進鄉村，因此謠言也便發生了效用，造謠者多少達到了一些目的。也就因為謠言紛紛，容易收取一時的效果，所以也便不能不隨時注意對手所散佈的謠言，而跟着謠言的後屁股來闢謠。這樣造謠、闢謠，闢做一團，新聞工作者也就特別忙煞了。但是眞理只有一個，造謠者雖然別出心裁，巧奪天工。可是在事實面前，在眞理面前，也每每會露出狐狸尾巴來的，所以我們若根據事實，依據眞理來闢謠，便不是毫無意義的，不可同造謠者等量齊觀，以為這也是湊湊熱鬧。有造謠，有闢謠，你有你的謠言，他有他的傳聞，今天的消息是如此，明天的報導又兩樣，這樣標新立異，在大空裏姿演着謠言交響曲，使聽衆們頭昏目眩，莫衷一是。現在我們按下有關歐洲問題，世界大戰的謠言，暫且不表；專就有關中日戰爭這東問題的謠言來說，那麼也就很可觀了，雖然不像悲多汶的交響曲那樣來得和諧，可是也已使牧樵對歌，你唱我和，熱鬧異常了。

那麼有關中日戰爭這東問題的謠言有多少？大概的說起來是有如下的三種：一是與中日戰爭有關；二是與日蘇關係有關；三是與中蘇邦交有關。與中日戰爭有關的是「和平」問題，與日蘇關係有關的是兩國簽訂互不侵約問題，與中蘇邦交有關的是蘇聯援華問題。我們現在就根據上面的分類，把這三種謠言的意義，予以分析，並且澈底地把它不利於我國抗戰的因素揭露出來。

關於中日戰爭有甚什麼謠言呢？那眞是多如牛毛，無奇不有！但主要的約可歸納為如下的三點：

第一、自從敵寇撤退南寧後，繼之欽州灣邊境的敵偽據點，也相繼被我攻克。並且敵寇一方面把撤退之敵集中海南島台灣等地，一方面又在廣州、宜昌、欽州等佔領區大張縱火，把佔領地區的精華糟粕，連根帶葉的焚燬，敵寇這種撤退、縱火的行動，便勾引出許許多多的謠言來，譬如說漢口、廣州、南昌之敵即將撤退了，蕭山、杭州之敵自動毀壞工事、機場，顯然也是準備撤退了，好像說敵寇這眞強硬鬼，在進行侵略戰爭三年五個月之久的今天，已是突然轉念，放下屠刀了，中日戰爭就會這樣「和平」了結；或者說，日寇要急速南進，參加世界大戰，所以撤退在華兵力，而把中國擱在一邊了。無論怎樣說法，都好像說日寇不再侵華，中國兩國會「和平」了，這是一種謠言。

第二、便是接着上面的謠言而來的，好像是根據「謠言成為事實」這一不幸的讖語也似的，這便是上海日文報紙每日新聞所載的，說十月廿四日德

以及鐵絲網，並要地區配置崗位，減少有完美的戰壕個緊急時作戰。第三、敵人加强各個據點的聯絡，設置電訊如軍事電話等，而且利用汪派漢奸佈置很嚴密的情報網。

因爲敵人要控制面，所以必得增加點線。敵人怎樣增加點線呢？

第一、敵人在掃蕩區包犯的方式下，搶築和搶修公路，如乍平路（乍浦到平湖），三莫路（三橋埠到莫干山），及會安吉的杭下路（杭州到落平），武德路（武康到德清），滬杭公路（上海到杭州，經過金公亭、乍浦、海鹽、長川壩、澉浦、新倉、海寧到閘口），嘉硤路（嘉興到硤石），平新路（臨平到新市），塘杭路（塘棲到杭州），塘德路（塘棲到德清），嘉桐路（嘉興到桐鄉），桐崇路（桐鄉到崇德），平嘉路（平湖到嘉興）等蛛網式的公路綫來割裂我軍的游擊地區，以「打方格」的方式使我游擊部隊的活動地區縮小，企圖由個別擊破而至消滅。

第二、敵人在掃蕩中逾設據點，掃蕩結束後若干據點不予退兵，建築工事而且組織偽維持會，如菱湖、雙林、海鹽城，以及若即若離的洛舍千金等。藉此鉗制我軍一切軍事活動，而且帶有觸角的作用。

最後，我們指出敵人怎樣在發展點線外層的力量。

敵人經常的派遣敵兵或者偽軍在各據點出動，輪流的在據點外各村子或鄉鎮駐紮，很少久駐，數日或一星期即離去，這一方面只有小衞星的意義，一方面擴大外圍力量，而且使梅花樁形的據點星羅棋布般的佈滿在「面」上，減削我軍的活力。

（四）

除了這些消極的擾性的包圍和圍攻的設施以外，敵人還不斷的企圖打擊我軍的反攻，而且積極的破壞我游擊兵團建立的游擊根據。在這個陰謀鬼計

憲法三國大使曾向中國政府建議與日本媾和。同時另一謠言也出來了，說德國方面通知日本，在短期間內暫對英讓步，希望英國出面，幫助日本結束「中國事件」；如英國不出面，則由德國自己出面，調解中日戰爭。甚至還有更荒誕不經的謠言，就是說「日本厭棄求和，『結束中國事變』，請英調和不大好，請德國，中國不願意，唯一和事佬，最好是蘇聯！」這一類謠言，說得像煞有介事，好像中日戰爭馬上要「和平」了。據造謠者說來，不但德意背出面「調停」，就是英國也依然是遠東和局的和事佬，並且還說蘇聯也會來「調停」中日戰爭呢！

第三、要造謠，便要造得像樣，使人深信不疑，於是繼撤兵，調停的謠言之後，便是世人意料之外的謠言了，這就是說我國要加入軸心集團，對英美作戰了。這也就是說中日兩國不但不是敵國，而且已經媾和交好。並而更已站在一氣，攜手並進了。

總觀上面三種謠言，它的連貫性是非常明顯的，由撤兵而媾和，由媾和而攜手，這不是自然的發展嗎？但是造謠者也不惡以爲只有他才是聰明人，只有他才當得起「老子天下第一」的雅號。造謠者用心之苦，設計之巧，我們當然知道，但是一手到底不能掩蓋天下耳目，根據理論，對照事實，一切謠言，便會在頃刻之間烟消雲散，無地自容了。

你說日寇大事撤兵嗎？事實卻告訴我們，敵寇絕沒有這樣的決心，南寧的撤退，與其說是自動的，莫寧說是被動的，否則便是對我轉戰南戰場的英雄們以極大的侮辱！實際上同盟社也否認海通社關於各地日軍撤退的消息了。事實恰恰相反，於撤退謠言聲中，敵寇卻大事增兵，敵寇是抽調駐守廣西邊境之兩個師團，移向廣東韶關，以響應湘北進軍。在長江方面，最近流竄浙東之敵，已向南京漢口等處集中，擬匯成大股，向湘北再度進犯，以圖切斷粵漢路，還是就敵寇最近的動態，來證明敵寇決不會無故撤兵的。這是一。並且敵寇雖欲急要南進，可是南進與「解決中國事變」，卻不是「不可得兼」的，敵寇盡可以裝腔作勢，以少數兵力乘機南進，好像以前進佔越南一樣。並且敵寇南進的空氣與姿態，往往是加緊進攻中國的烟幕。因此我們切不可相信，敵寇要南進了，便會對我國放手鬆。還是二。就理論或常識來判斷，敵寇無故撤兵，也是絕無根據的。日本軍閥之所以發動侵華戰爭，是日本帝國主義經濟危機發展的必然結果，社會發展史，規定了中日兩國爲死敵，非拚個你死我活不可。更何况日寇在侵略戰爭三年半之久的今天，損兵折將，實力大損，壓擊掠地，日本軍閥爲了維持他的殘喘，爲了替垂死的帝國主義統治掙扎，他必會盡其所有來作孤注的一擲。這也就是說，只有中華民族循下決心用全力把日本強盜打出去，而絕不能希望日本強盜自己放下屠刀的。這是三。由這三點看來，撤兵謠言之不值得一駁，已是很明顯的了。

但是我們卻不能輕視謠言，謠言既被製造出來了，在造謠者當然有其主觀的作用，這也就是說，我們切勿忽視謠言的政治陰謀。就我們看來，它的政治陰謀是有如下的五點：第一、以撤兵的姿態與空氣，勾引動搖，有些對抗戰沒有信心與決心的人。使他們對日本發生幻想，以爲既肯撤兵，那就不再需要戰爭了。汪逆們過去不是僅以撤兵做「和平」的先決條件來號召嗎！敵寇這個陰謀的作用，是想分裂我國抗戰陣容。第二、以撤兵的煙幕與空氣，來鬆懈我國軍民的努力，最近國際局勢的演變，愈益於我有利，速勝論者，本又抬頭，這批一般，見日寇撤兵，便以爲日寇真個支持不下去，或者有意於南洋，於是就相信中國可以迅速獲勝，或者坐而待勝，不必再作什麼努力，所謂準備反攻，也就成爲不必要的了。第三、敵寇撤兵的另一陰謀，就是準備在別處大舉進攻，撤退此地之兵，加緊他處進攻

以及鐵絲網，並要地區配置崗位，減少有完美的戰壕，備緊急時作戰。第三、敵人加強各個據點的聯絡，設備電訊如軍事電話等，而且利用汪派漢奸佈置很嚴密的情報網。

因為敵人要控制面，所以必得增加點線。敵人怎樣增加點線呢？

第一、敵人在據點包圍的方式下，搶築和搶修公路，如乍平路（乍浦到平湖），三莫路（三橋埠到莫干山），威脅安吉的杭[illegible]路（杭州到[illegible]），武德路（武康到德清），還有滬杭公路（上海到杭州，經過金公亭、乍浦、海鹽、長川壩、澉浦、新倉、海寧到閘口），嘉硤路（嘉興到硤石），平新路（臨平到新市），崇杭路（崇德到杭州），崇德路（崇福到德清），嘉桐路（嘉興到桐鄉），桐崇路（桐鄉到崇德），平嘉路（平湖到嘉興）等蛛網式的公路網來割裂我軍的游擊地區，以「打方格子」的方式使我游擊部隊的活動地區縮小，企圖由個別擊破而至消滅。

第二、敵人在掃蕩中濫設據點，掃蕩結束後若干據點不予退兵，建築工事而且組織偽維持會，如菱湖、雙林、海鹽城，以及若即若離的洛舍千金等。藉此鉗制我軍一切軍事活動，而且帶著觸角的作用。

最後，我們指出敵人怎樣在發展點線外層的力量。

敵人經常的派著敵兵或者偽軍在各據點出動，輪流的在據點外各村子或鄉鎮駐紮，很少久駐，數日或一星期即離去，這一方面具有小衛星的意義，一方面擴大外圍力量，而且使梅花樁形的據點星羅棋布般的佈滿在「面」上，減削我軍的活力。

（四）

除了這些消極的慢性的包圍和圍攻的設施以外，敵人還不斷的企圖打擊我軍的反攻，而且積極的破壞我游擊兵團建立的游擊根據。在這個陰謀鬼計

憲法三國大使曾向中國政府建議與日本媾和。同時另一謠言也出來了，說德國方面通知日本，在短期間內暫對英讓步，希望英國出面，幫助日本結束「中國事件」；如英國不出面，則由德國自己出面，調解中日戰爭。甚至還有更荒誕不經的謠言，就是說「日本屢乞求和，『結束中國事變』，請英調和不大好，請德國，中國不願意，唯一和事佬，最好是蘇聯！」這一類謠言，說得像煞有介事，好像中日戰爭馬上要「和平」了。據造謠者說來，不但德意肯出面「調停」，就是英國也依然是遠東和局的和事佬，並且還說蘇聯也會來「調停」中日戰爭呢！

第三、要造謠，便要造得像樣，使人深信不疑，於是繼撤兵，調停的謠言之後，便是出人意料之外的謠言了，這就是說我國要加入軸心集團，對英美作戰了。這也就是說中日兩國不但不是敵國，而且已經媾和交好。並而更已站在一氣，攜手並進了。

總觀上面三種謠言，它的連貫性是非常明顯的，由撤兵而媾和，由媾和而攜手，這不是自然的發展嗎？但是造謠者也不必以為只有他才是聰明人，只有他才當得起「老子天下第一」的雅號。造謠者用心之苦，設計之巧，我們當然知道，但是一手到底不能掩盡天下耳目，根據理論，對照事實，一切謠言，便會頃刻之間烟消雲散，無地自容了。

你說日寇大事撤兵嗎？事實卻告訴我們，敵寇絕沒有這樣的決心，南寧的撤退，與其說是自動的，莫寧說是被動的，否則便是對我轉戰南戰場的英雄們以極大的侮辱！實際上同盟社也否認海通社關於各地日軍撤退的消息了。事實恰恰相反，於撤退謠言聲中，敵寇卻大事增兵，敵寇是抽調駐守廣西邊境之兩個師團，移向廣東韶關，以響應湘北進軍。在長江方面，最近流竄浙東之敵，已向南京漢口等處集中，擬匯成大股，向湘北再度進犯，以隔切斷粵漢路，這是就敵寇最近的動態，來證明敵寇決不會無故撤兵的。這是一。並且敵寇雖然急要南進，可是南進與「解決中國事變」，卻不是「不可得兼」的，敵寇盡可以裝腔作勢，以少數兵力乘機南進，好像以前進佔越南一樣。並且敵寇南進的空氣與姿態，往往是加緊進攻中國的烟幕。因此我們切不可相信，敵寇要南進了，便會對我國放手鬆。這是二。就理論或常識來判斷，敵寇無故撤兵，也是絕無根據的。日本軍閥之所以發動侵華戰爭，是日本帝國主義經濟危機發展的必然結果，社會發展史，規定了中日兩國為死敵，非拚個你死我活不可。更何況日寇在侵略戰爭三年半之久的今天，損兵折將，實力大損，聲譽掃地，日本軍閥為了維持他的殘喘，為了替垂死的帝國主義統治掙扎，他必會盡其所有來作孤注的一擲。這也就是說，只有中華民族痛下決心用全力把日本強盜打出去，而絕不能希望日本強盜自己放下屠刀的。這是三。由這三點看來，撤兵謠言之不值得一駁，已是很明顯的了。

但是我們卻不能輕視謠言，謠言既被製造出來了，在造謠者當然有其主觀的作用，這也就是說，我們切勿忽視謠言的政治陰謀。就我們看來，它的政治陰謀是有如下的五點：第一、以撤兵的姿態與空氣，勾引那一些對抗戰沒有信心與決心的人。使他們對日本發生幻想，以為既肯撤兵，那就不再需要戰爭了。汪逆們過去不是慣以撤兵做「和平」的先決條件來號召嗎！敵寇這個陰謀的作用，是想分裂我國抗戰陣容。第二、以撤兵的姿態與空氣，來鬆懈我國軍民的努力，最近國際局勢的演變，愈益於我有利，速勝論者，本又抬頭，這批人，見日寇撤兵，便以為日寇真個支持不下去，或者有志於南洋，於是就相信中國可以迅速獲勝，或者坐而待勝，不必再作什麼努力，所謂準備反攻，也就成為不必要的了。第三、敵寇撤兵的另一陰謀，就是準備在別處大舉進攻，撤退此地之兵，加緊他處進攻

上，敵人的措置，第一是「掃蕩」，第二是宣撫。「掃蕩」與宣撫的分別是：「掃蕩」是規模大的，而且有一個較大的計劃，不但是有單純的軍事意義，而且有積極的政治與經濟的作用。很明顯，在三次大「掃蕩」裏，敵人顯露了它的策略：

第一、敵人每個「掃蕩」，現在已由單獨圍攻而發展到了同時多路發動，策應各區「掃蕩」；所以每一次「掃蕩」它不是集中一點，「掃蕩」一面。而是增兵各點，「掃蕩」全面。這因爲去年的多季「掃蕩」給敵人一個很大的教訓，敵人擁兵壓入，遭我外線包圍。或者主力攻擊，被我腰斬。一路被殲，其他各路進不得不退。不但沒有找到我主力，反遭我小組兵員不斷的打擊。所以今年敵人的「掃蕩」轉換了個方向，不規亂「掃蕩」，是有計劃的戰略了。而且較調使他確定了一個戰術，是：「多路發動，分區掃蕩」。就是每一個軍事據點便發動一支「掃蕩」軍，以交通線打成的一個方格爲一「掃蕩」區，在區內相互聯絡徹底的「掃蕩」。

因爲分路「掃蕩」，每一個據點就是一支「掃蕩」的箭頭，所以敵人必須增援倍於守備部隊的兵員，因此敵人在「掃蕩」之前，一定向蘇州、南京、上海這一個蘇南的三個重要據點求援，分調大批兵員配合各據點，組成（其實是混成）「掃蕩」大隊。而由當地部隊帶領嚮導，正式作戰由敵寇擔任，而僞軍則分配駐守各個據點。

第三、敵人的「掃蕩」並不風似的席捲而去，又倉卒而歸，它的目的已由追逐我游擊部隊變換爲撲滅我游擊兵團了，所以敵人的作戰綱領是：1.摧毀我軍事力量政治機構及一切據點。2.殲滅我兵力逮捕我工作人員。在這個作戰綱領的指引下，敵人的活動是：軍事上它分區「掃蕩」，擊破我主力，強迫我兵力小塊分裂（打游擊的緣故）而以個別消滅。政治作用上它要伸長傀儡勢力，組織維持會消解我政治機構了！在經濟意味上，利用奸商漢奸，武

，這也就是說，今天敵寇的戰略，是縮短戰線，轉用兵力，開闢另一戰場，進行大規模的新的進攻，這一進攻，無疑的必是最慘酷的，這是敵寇的最後掙扎，他必將孤注一擲。這是敵寇對某一處或數處的進攻放鬆，而對另一處，則加緊進攻。第四、敵寇以撤兵的姿態與謠言，使我在政治上降低警惕性，使我在心理上發生僥倖心，這是敵寇在軍事上撤退，而在政治上加緊進攻的說明，或者以軍事撤退的姿態，協助政治進攻的發展。第五、敵寇以南進的姿態，助長我國一部份輕敵取勝的心理，尤其是以撤兵南進做集中進攻的煙幕，使我一時疏忽，而爲其所乘。總之，敵寇的撤兵，縱火，造謠，絕不是他臨死前的懺悔，而是迴光返照的最後掙扎，是最兇殘的進攻的前奏。我們切不可發生幻想，以爲日本軍閥已經覺悟了，他會放下屠刀了，假若抱有這種幻想，不急速努力，便是自己附在日本強盜的圈套裏，支持抗戰三年半而爭取得來的今天的優勢，便將完全喪失，這是關於撤兵謠言，應有的認識與警惕。

其次，我們來分析「和平調停」謠言的陰謀。關於這，我中央已經闢謠過了，認爲這是日寇惡毒的謠言，中日間絕無和平的可言。我國中央已是很明顯的向中外表示態度了。實際上我國抗戰環境的惡劣，莫過於四月前英國接受日寇的要求，封鎖滇緬公路，要在三個月內「調停」中日戰爭。但是，當英國這樣公開的要求「調停」的時候，我國也仍一本持久抗戰的國策，不爲所動，難道在今天國際環境與我大有利的時候，我們會自己斷送前途嗎？所以今天中日間「和平調停」的可能性已經絕對不存在，做和事佬的也沒有人了。但是關於「和平調停」的謠言，依然接二連三的來，這除了表示造謠者的無知外，更有他們無恥的地方，這也就是說「和平調停」的謠言，包含有絕大的陰謀，關於這，需要我們把它揭露。第一是配合他新的軍事進攻，擾亂我觀聽，弛懈我戰志。第二是想激起我國民衆對友邦的反感，離間中蘇邦交。這是「和平調停」的謠言的陰謀所在

實際上，這些造謠者的幼稚無知，也是不值得一駁的。自從德意日軸心協定正式成立後，英美與德意日兩大陣線的對立是非常明顯的了。由於英美與德意日的陣線分明，壁壘森嚴，就影響到他們兩方面對中國抗戰的態度。就英國來說，過去英國之所以採取綏靖政策，對日寇一再讓步，無非是希望日寇能適可而止，更希望日寇不與德意混在一氣，或者日寇能夠去反蘇。但是德意日軍事同盟的訂立，卻給英國以很大的打擊，日本已經以英國敵人的面目出現於英倫紳士之前了，日本已站在德意這一邊與英國爲敵了。假若英國在這個時候，再幻想調停中日戰爭，把中國送到日本虎口裏去，那麼這不是很明顯的正增加了日本南進的力量嗎！老實說日本今天之所以未敢大舉南侵，就因爲他的雙脚是深陷在侵華戰爭的泥淖裏。所以英國若幫助日本來調停中日戰爭，也就是英國增強德意日打自己的力量，因此英國在今天絕對不會來調停中日戰爭，他是希望並援助中國抗戰的。因爲只有中國堅持抗戰下去才能消耗牽制他的敵人的力量，也就是增強他自已的力量。這是英國的態度。美國也是如此，法西軍盟是以美國爲對象，這是美國朝野上下沒有不知道的，因此美國在侵略軍盟締結後，它的遠東政策便更爲積極，因爲援助中國抵抗日本，日本便無法大事南進，日美戰爭便可避免，美國便能達到維持太平洋上權益的目的。至於法國，它今天還有資格來調停中日戰爭嗎？我們直不敢相信，德意呢？法西軍盟要他們互認在歐亞的「新秩序」，德意自然已承認日寇在亞洲的侵略行爲，這已是對我國大不友誼的態度，正像大公報所說的一樣，起碼的抗議應召回大使。這樣說來，德意敢來「調停」嗎？至於說蘇聯會來「調停」中日戰爭，那更簡直是無稽

上，敵人的措辭，第一是「掃蕩」，第二是宣撫。「掃蕩」與宣撫的分別是：「掃蕩」是規模大的，而且有一個較大的計劃，不但是有單純的軍事意義，而且有積極的政治與經濟的作用。很明顯，在三次大「掃蕩」裏，敵人測錯了它的戰略：

第一、敵人每個「掃蕩」，現在已由單獨圍攻而發展到了同時多路發動，策應各區「掃蕩」；所以每一次「掃蕩」它不是集中一點，「掃蕩」一面。而是均兵各點，「掃蕩」全面。這因爲去年的冬季「掃蕩」給敵人一個很大的教訓，敵人挺兵深入，遭我外線包圍。或者主力攻擊，被我腰斬。一路被殲，其他各路進不得不退。不但沒有找到我主力，反遭我小組兵員不斷的打擊。所以今年敵人的「掃蕩」轉換了個方向，不想亂「掃蕩」，是有計劃的戰術了。而且改調使他決定了一個戰術，是：「多路發動，分區「掃蕩」」。就是每一個軍事據點便發動一支「掃蕩」軍，以交通線打成的一個方格爲一「掃蕩」區，在區內相互聯絡徹底的「掃蕩」。

因爲分路「掃蕩」，每一個據點就是一支「掃蕩」的部隊，所以敵人必須將援僞於守據部隊的兵員，因此敵人在「掃蕩」之前，一定向蘇州、南京、上海起一個蘇南的三個重要據點來援，分調大批兵員配置各據點，造成（其實是混成）「掃蕩」大隊。而由僞軍佔領崗位，正式作戰由敵寇擔任，而僞軍則分配駐守據點的據點。

第三、敵人的「掃蕩」並不風似的席捲而去，又倉卒而來，它的目的已由追逐我游擊部隊轉換爲撲滅我游擊兵團了，所以敵人的作戰綱領是：1.摧毀我軍事力量政治機構及一切據點。2.殲滅我兵力逮捕我工作人員。在這作戰綱領的指出來，敵人的活動是：軍事上它分區「掃蕩」，擊破我主力，強迫我兵力小塊分裂（打方格的線故）而以個別消滅。政治作用上它要伸長僞區努力，組織維持會消解我政治機構了！在經濟意味上，利用經濟漢奸，武用兵力，這也就是說，今天敵寇的戰略，是縮短戰線，轉用兵力，開闢另一戰場，進行大規模的新的進攻，這一進攻，無疑的必是最慘酷的，這是敵寇的最後掙扎，他必將孤注一擲。這是敵寇對某一處或數處的進攻放鬆，而對另一處，則加緊進攻。第四、敵寇以撤兵的姿態與謠言，使我在政治上降低警惕性，使我在心理上發生僥倖心，這是敵寇在軍事上撤退，而在政治上加緊進攻的說明，或者以軍事撤退的姿態，協助政治進攻的發展。第五、敵寇以南進的姿態，助長我國一部份輕敵取勝的心理，尤其是以撤兵南進做集中進攻的烟幕，使我一時疏忽，而爲其所乘。總之，敵寇的撤兵，縱火，造謠，絕不是他臨死前的懺悔，而是迴光返照的最後掙扎，是最兇殘的進攻的前奏。我們切不可發生幻想，以爲日本軍閥已經覺悟了，他會放下屠刀了，假若抱有這種幻想，不急速努力，便是自己附在日本強盜的圈套裏，支持抗戰三年半而爭取得來的今天的優勢，便將完全喪失，這是關於撤兵謠言，應有的認識與警惕。

其次，我們來分析「和平調停」謠言的陰謀。關於這，我中央已經闢謠過了，認爲這是日寇惡毒的謠言，中日間絕無和平的可言。我國中央已是很明顯的向中外表示態度了。實際上我國抗戰環境的惡劣，莫過於四月前英國接受日寇的要求，封鎖滇緬公路，要在三個月內「調停」中日戰爭。但是，當英國這樣公開的要求「調停」的時候，我國也仍一本持久抗戰的國策，不爲所動，難道在今天國際環境與我大有利的時候，我國會自己斷送前途嗎？所以今天中日間「和平調停」的可能性已經絕對不存在，做和事佬的也沒有人了。但是關於「和平調停」的謠言，依然接二連三的來，這除了表示造謠者的無知外，更有他們無恥的地方，這也就是說「和平調停」的謠言，包含有絕大的陰謀，關於這，需要我們把它揭露。第一是配合他新的軍事進攻，擾亂我視聽，弛懈我戰志。第二是想激起我國民衆對友邦的反感，離間中蘇邦交。這是「和平調停」的謠言的陰謀所在

實際上，這些造謠者的幼稚無知，也是不值得一駁的。自從德意日軸心協定正式成立後，英美與德意日兩大陣線的對立是非常明顯的了。由於英美與德意日的陣線分明，壁壘森嚴，就影響到他們兩方面對中國抗戰的態度。就英國來說，過去英國之所以採取綏靖政策，對日寇一再讓步，無非是希望日寇能適可而止，更希望日寇不與德意混在一氣，或者日寇能夠去反蘇。但是德意日軍事同盟的訂立，卻給英國以很大的打擊，日本已經以英國爲敵人的面目出現於英倫紳士之前了，日本已站在德意這一邊與英國爲敵了。假若英國在這個時候，再幻想調停中日戰爭，把中國送到日本虎口裏去，那麼這不是很明顯的正增加了日本南進的力量嗎！老實說日本今天之所以未敢大舉南侵，就因爲他的雙脚是深陷在侵華戰爭的泥淖裏。所以英國若幫助日本來調停中日戰爭，也就是英國增強德意日打自己的力量，因此英國在今天絕不會來調停中日戰爭，他是希望並援助中國抗戰的。因爲只有中國堅持抗戰下去才能消耗牽制他的敵人的力量，也就是增強他自己的力量。這是英國的態度。美國也是如此，法西軍盟是以美國爲對象，這是美國朝野上下沒有不知道的，因此美國在侵略軍盟締結後，它的遠東政策便更爲積極，因爲援助中國抵抗日本，日本便無法大事南進，日美戰爭便可避免，美國便能達到維持太平洋上權益的目的。至於法國，它今天還有資格來調停中日戰爭嗎？我們真不敢相信，德意呢？法西軍盟要他們互認在歐亞的「新秩序」，德意自然已承認日寇在亞洲的侵略行爲，這已是對我國大不友誼的態度，正像大公報所說的一樣，我們的抗議應召回大使。這樣說來，德意敢來「調停」嗎？至於說蘇聯會來「調停」中日戰爭，那更簡直是無稽

襲掠奪我們的資源及特產——絲、茶、油。

所以，我們解釋敵人的「掃蕩」，可以說是敵人軍事、政治、經濟的進攻綜合的一個行動。當然的，這是敵人企圖以點線控制面的繼續表現，一種猛烈的跳躍而已。

其次，是竄擾。

竄擾是敵人一種直接的一個軍事行動，單純的軍事政治攻勢經濟的掠奪，它的姿態是突擊的，衝襲的，是由一個據點出擊向我游擊根據的某一點或灰色地區與敵偽狀態下的淪陷區進擾，所以兵力很少，援後立即撤回。譬如溫州敵同浴合的竄援，二小時後被我擊出；再如諸暨敵的進擾合山，盤五郎去。竄擾行動也許是牽制，也許是破壞，也許是試探，更多的竄擾常常是掩護和封鎖我軍的交通線。

（五）

上面已經指過，敵人現在對付浙西游擊區第一是「掃蕩」，第二是「消化」，因爲要「消化」所以才去「穩定」。因爲要「穩定」，所以「掃蕩」我軍，所以必經「綏靖」鄉村，所以要「保守」點線。事實上敵人現在正處心積慮着以點線控制面。針對着這些，我浙西的游擊兵團的對策是：「反掃蕩」，「反穩定」，「反封鎖」。這是正展開在浙西的一齣決鬪。

本刊重要啓事

前因敵寇流竄兩浙，金華印刷廠家倒多遷移，以致本刊無法出版，脫期過久。現因浙東局面，恢復常態，印刷廠家，亦各紛紛遷回，本刊現正積極趕速付排，並稍增篇幅，先出合刊，以免再事脫期。在此停滯期中，多承各方關注，實深感激。現正繼續以往之精神，不斷努力，藉答盛意。惟因脫期過久，本社業務頗受影響，尚希讀者諸君社會人士，仍本愛護本刊之初衷，多多惠寄大作，介紹定戶，至爲感盼！

浙江潮旬刊社謹啓

辱侮，絕對無人相信的。所以英美不會來「調停」，德寇無法來「調停」，更何況抗戰到底是我國的國策，絕不會中途受騙，日寇挖空心思，製造謠言，徒見其心勞力拙而已！

最後說中國會參加軸心陣線，對英美作戰，這種謠言，更不值得一駁，這一方面是德寇與日本訂立軍盟後，對我國已有極不友誼的表示，他是我們敵人的朋友，我們今可參加敵人的陣線裏去嗎？一方面我國的抗戰是民族革命戰爭，絕對不同於帝國主義互相爭奪殖民地資源的戰爭，因此我們更不會參加軸心陣線裏去。這是最明顯的，我們不必多費筆墨，加以駁斥。但是造這種謠言的，也有作用：第一是他企圖藉此沖淡我國對敵人的仇恨，第二是他想挑撥我對英美的邦交，第三是想使我國抗戰變質，使我國得不到蘇聯及其他弱少民族及勞苦大衆的同情與援助。

有關中日戰爭的謠言大致如上，現在我們來看與日蘇關係有關的謠言。這就是說日蘇已簽訂互不侵犯條約了。關於這，日閥近來對於蘇聯邦交的調整，是很努力的。建川赴蘇，便是極盡諂媚之能事。以「反共」自居的日寇，卻忽然對蘇聯獻媚，前踞後恭，似乎令人不解。但是日寇的陰謀作用，也並不是完全看不出的：第一想與蘇聯簽訂互不侵約，乘機抽調關外兵力，把它轉用於別的戰場。第二他想藉蘇日和好的空氣，挑撥中蘇感情。現在我們要問，建川的獻媚，已達到調整日蘇邦交的目的嗎？無疑的，在蘇聯堅定的外交政策之下，蘇聯是不會上日本的當的。到今天爲止，日蘇互不侵約並未訂立，日蘇邦交並未有何更接近的表現。現在我們要問日蘇關係的前途怎樣呢？這也就是說日蘇互不侵約會訂立嗎？它們雙方有無必要與可能？就它們雙方的必要性來研究，日本是必要的，但是蘇聯則無必要。日本爲什麼必要呢？它的理由已系少如上述。蘇聯爲什麼無必要呢？這是因爲目前在遠東由英美聯合日本反蘇的危機已沒有了，蘇聯不必拉攏日本來瓦解反蘇陣線。就雙方的可能性來研究，這與上面的情形相反，蘇聯有可能，日本無可能。爲什麼蘇聯有可能呢？這是因爲蘇聯今天的外交是和平中立的外交，因此，它肯與一切鄰國維持外交上及事業上的關係，大家和好相處，互不侵犯。過去蘇聯已經向日本提議締結互不侵約，以及蘇聯在歐洲與德意兩國締結互不侵約，便是明證。爲什麼日本沒有可能呢？因爲日本想同蘇聯簽訂互不侵約，便需要把邊境的懸案解決掉，使一切可能引起邊境糾紛的因素，完全祛除。但是以「反蘇」「反共」做侵華藉口的日寇是不可能如此做的。就必要和可能比較起來，必要性是佔主導的地位的，蘇聯對於日蘇互不侵約既無必要，那麼雖有可能性，也是沒有用的。這是我們對於蘇日互不侵約的觀察。

蘇日關係的前途是如此，那麼對於中蘇邦交的謠言，也就很容易予以廓清了。關於蘇聯援華的謠言，最近也特別多，這自然是跟着上面的謠言而來的。合衆社電傳日本與蘇聯談妥協定遠東勢力範圍，並謂蘇聯同意停止援華。紐約世界電訊報刊載斯克利浦霍華德系報紙國際新聞編者西姆斯的報導，堅稱日本駐蘇大使建川向蘇聯建議：倘蘇聯加入德意日三國同盟，當以英領印度全部或一部相讓，並提議將西伯利亞東部讓與日本。關於這些謠言，蘇聯塔斯社已奉政府命令正式否認，但是這些謠言的作用，卻值得我們重視。今天的國際形勢，已明顯的劃分爲三個陣線，二個是交戰國的雙方，即英美與德意日，它們正進行帝國主義的掠奪戰爭。一個是反帝國主義戰爭的或對帝國主義戰爭守中立的集團，這便是中國及其他小民族和蘇聯。這些國家既然反對帝國主義戰爭，自然爲帝國主義者所不歡，要他們不反對，最好是把他們也牽進戰渦裏去，太

製掠奪我們的資源及特產——絲、茶、油。

所以，我們解釋敵人的「掃蕩」，可以說是敵人軍事、政治、經濟的進攻綜合的一個行動。當然的，還是敵人企圖以點線控制面的瘋狂表現，一種猛烈的跳躍而已。

其次，是試探。

試探是敵人一種直接的一個軍事行動，單純的軍事政治攻勢的試探，它的姿態是突擊的，偷襲的，是由一個或幾個據點出向我游擊根據的某一點或灰色地區與敵偽狀態下的某些地點，所以兵力很少，援後立即撤回。譬如溫州敵同浙會的進擾，二小時後被我擊退；再如湖州敵的進擾合山，盤五即去。這種行動也許是牽制，也許是破壞，也許是試探，更多的意義常常是騷擾和封鎖我軍的交通線。

（五）

上面已經指過，敵人現在對付浙西游擊區第一是「穩定」，第二是「消化」，因爲要「消化」所以才要「穩定」。因爲要「穩定」，所以「掃蕩」我軍，所以必須「綏靖」鄉村，所以要「保守」點線。事實上敵人現在正處心積慮着以點線控制面。針對着這些，我浙西的游擊兵團的對策是：「反掃蕩」，「反穩定」，「反封鎖」。這是正展開在浙西的一幕決鬪。

本刊重要啓事

前因敵寇流竄兩浙，金華印刷廠家倒多遷移，以致本刊無法出版，脫期過久。現因浙東局面，恢復常態，印刷廠家，亦各紛紛遷回，本刊現正積極趕速付排，並稍增篇幅，先出合刊，以免再事脫期。在此停滯期中，多承各方關注，實深感激。現正繼續以往之精神，不斷努力，務臻盡善。惟因脫期過久，本社業務頗受影響，尚希讀者諸君社會人士，仍本愛護本刊之初衷，多多惠寄大作，介紹定戶，至爲感盼！

浙江潮旬刊社謹啓

辱侮，絕對無人相信的。所以英美不會來「調停」，法國不敢來「調停」，德意無法來「調停」，更何況抗戰到底是我國的國策，絕不會中途受騙，日寇挖空心思，製造謠言，徒見其心勞力拙而已！

最後說中國會參加軸心陣線，對英美作戰，這種謠言，更不値得一駁，這一方面是德意與日本訂立軍盟後，對我國已有極不友誼的表示，他是我們敵人的朋友，我們今可參加敵人的陣線裏去嗎？一方面我國的抗戰是民族革命戰爭，絕對不同於帝國主義互相爭奪殖民地資源的戰爭，因此我們更不會參加軸心陣線裏去。這是最明顯的，我們不必多費言語，加以駁斥。但是造這種謠言的，也有作用：第一是他企圖藉此冲淡我國對敵人的仇恨，第二是他想挑撥我對英美的邦交，第三是想使我國抗戰變質，使我國得不到蘇聯及其他弱少民族及勞苦大衆的同情與援助。

有關中日戰爭的謠言大致如上，現在我們來看與日蘇關係有關的謠言。這就是說日蘇已簽訂互不侵犯條約了。關於這，日閥近來對於蘇聯邦交的關鍵，是很努力的。建川赴蘇，便是極盡諂媚之能事。以「反共」自居的日寇，却忽然對蘇聯獻媚，前踞後恭，似乎令人不解。但是日寇的陰謀作用，也並不是完全看不出的：第一想與蘇聯簽訂互不侵約，乘機抽調關外兵力，把它轉用於別的戰場。第二他想藉蘇日和好的空氣，挑撥中蘇感情。現在我們要問，建川的獻媚，已達到調整日蘇邦交的目的嗎？無疑的，在蘇聯堅定的外交政策之下，蘇聯是不會上日本的當的。到今天爲止，日蘇互不侵約並未訂立，日蘇邦交並未有何更接近的表現。現在我們要問日蘇關係的前途怎樣呢？這也就是說日蘇互不侵約會訂立嗎？它們雙方有無必要與可能？就它們雙方的必要性來研究，日本是必要的，但是蘇聯則無必要。日本爲什麼必要呢？它的理由已系少如上述。蘇聯爲什麼無必要呢？這是因爲目前在遠東由英美聯合日本來反蘇的危機已沒有了，蘇聯不必拉攏日本來瓦解反蘇陣線。就雙方的可能性來研究，這與上面的情形相反，蘇聯有可能，日本無可能。爲什麼蘇聯有可能呢？這是因爲蘇聯今天的外交是和平中立的外交，因此，它肯與一切國家維持外交上及事業上的關係，大家和好相處，互不侵犯。過去蘇聯已經向日本提議締結互不侵約，以及蘇聯在歐洲與德意兩國締結互不侵約，便是明證。爲什麼日本沒有可能呢？因爲日本想同蘇聯簽訂互不侵約，便需要把邊境的懸案解決掉，使一切可能引起邊境糾紛的因素，完全袪除。但是以「反蘇」「反共」做侵華藉口的日寇是不可能如此做的。就必要和可能比較起來，必要性是佔主導的地位的，蘇聯對於日蘇互不侵約旣無必要，那麼雖有可能性，也是沒有用的。這是我們對於蘇日互不侵約的觀察。

蘇日關係的前途是如此，那麼對於中蘇邦交的謠言，也就很容易予以廓清了。關於蘇聯援華的謠言，最近也特別多，這自然是跟着上面的謠言而來的。合衆社曾傳日本與蘇聯議妥協定遠東勢力範圍，並謂蘇聯同意停止援華。紐約世界電訊報刊載斯克利浦霍華德系報紙國際新聞編者西姆斯的報導，堅稱日本駐蘇大使建川向蘇聯建議：倘蘇聯加入德意日三國同盟，當以英領印度全部或一部相讓，並提議將西伯利亞東部讓與日本。關於這些謠言，蘇聯塔斯社已奉政府命令正式否認，但是對這些謠言的作用，却値得我們重視。今天的國際形勢，已明細的劃分爲三個陣線，一個是交戰國的雙方，即英美與德意日，它們正進行帝國主義的掠奪戰爭。一個是反帝國主義戰爭的或對帝國主義戰爭守中立的集團，這便是中國及其他小民族和蘇聯。這些國家既然反對帝國主義戰爭，自然爲帝國主義者所不歡，要他們不反對，最好是把他們也牽進戰渦裏去，太

行政人員特性與三十年度中心工作

（本文自一一五頁轉來）

（二）廢除紳商包攬制　過去政府爲求財政收入之便利，多數捐稅委託紳商承包，其缺點爲收入永遠不會增加，而對於納稅後亦未見得滴點歸公。今後應予廢除。蓋明年各項事業，既經擴大，財政用費，亦必增加，增加之法，舍此莫圖。

戊　努力掃除文盲

本省天台縣掃除文盲成績特優，教育廳已有詳細報告。各縣今後應即仿行。其應注意者：

（一）灌輸政治常識　民衆對於政府法令，以不識字的關係，自然不知，故政令難收實效。此後在掃除文盲的教育中，應隨時宣傳政府法令，使其親切瞭解，推行無礙。

（二）灌輸衞生常識　我國人民衞生常識異常缺乏，疾病死亡，一切聽之於天，至可痛惜。民衆教育中亟應灌輸衞生常識，以減少疾病死亡，間接就是保全國力，愛惜人力，這種責任，與其寄於少數衞生工作人員，不如寄於大多數行政工作人員。我們以後應該利用推行政令的便利機會，隨時講解衞生常識。當然我們自身更應澈底明瞭，以身示範。

己　完全生產自給

生產事業包括甚廣。抗戰中自以增加糧食，製造各種日常用品，爲最切要。其間應該注意者：

（一）技術動員　各國在戰爭時間，特多發明，我們可惜得很，毫無貢獻補救之法，一方面要我們技術界同志動員腦力，埋頭下一番研究工夫。另一方面也要我們行政人員動員腦力，努力學習。時常發現某種新出版的發明，並不是專門技術人員，而是一般肯學習的外行青年。我們能發動腦力，思考百件事，總有一件事會成功的。本省建設所屬各機關的技術人員，爲數不少，應知自勉自效。

（二）勞力動員　勞動神聖，在抗戰中特別表現得顯明。在今年和明年最重要者則爲動員全省勞力從事多耕，與動員勞力從事驛運及動員勞力從事於各種國防工事之構築，此等工作，本年以來，因物價的高漲，普通勞動者每日所得，比之往日增加數倍，因之對於義務勞力的動員，日見減少，這是非常不好的現象，吾人不要以爲人民勞動的收入增加，遂覺義務勞動的損失太大，也正因爲其勞動的收入增加而更須把有義務的勞動也，此點各位須特爲注意者也。

（三）注重推廣良種良法　應該推廣，然後可收實效。我國歷來所傳下保守能力的習慣，應加打破。尤其是政府經營的技術機關，不要專講組織，只求本身業務之擴展，而忽略推廣工作。因爲政府設立生產技術機關的意義，並不是專在賺利，最大與最要的作用，還是在將技術傳授民間，廣爲運用也。

庚　健全人事制度

人事問題，大家感到複雜。中央二次召開人事會議在求人事制度的確立。此次會議中，人事組提供許多建立人事制度的寶貴意見，尤其着重在聯繫一項。我以爲本省的人事制度，應該處在自由與統制之間，不應偏於一面。就是不要過於放任，亦不要過於統制，保持中庸的態度，一般人都稱贊繼續的人事制度，就是縣長更動，科長秘書和其他事務人員不因進退，可免奔走浮動而求工作效率的增加。不過這種制度不是一兩天可以完成的。繼續建立人事制度，經過數年之久，我們要想建立，當然不是一蹴可幾。過去有些地方，行政督察專員制度初確定時，對於縣長有先行撤免之權，職權相當擴大，但是那樣做法，對於行政工作有否俾益，對於各省是否一律適宜，殊成問題。本席對於人事的意見，是取折衷的辦法，所以我們不要抱一種極端思想，應該先建立制度的基礎，慢慢做去才可以成功的。

四、游擊區施政準則

大會開幕時，未曾談到游擊區各種問題，今就

家既然都站在英面，擺做一團，也就無所謂反對與不反對了。更何況拉進來一個國家，就增加一分力量，因此交戰國雙方，便拚命的爭取中立國了。說蘇聯參加軸心陣線，把這個問題與遠東問題聯繫起來看，那也就是說蘇聯已參加了中國的敵人陣線方面要去了，這暗示着中國應該何處何從，好像說中國只有跟英美跑才是。這是關於這一謠言的作用的推論，是希望我們放棄民族革命戰爭的立場，參加帝國主義的混戰。這比之陳友仁等公開擬用參加英美方面對德寇作戰的論調，高明得多多。

爲實現　總理遺教而奮鬪的中國，有第一次歐洲大戰的教訓，有現在三年苦戰的經驗，我們覺得只有堅持反對帝國主義的戰爭，抗日戰爭才是民族革命的戰爭。但是我們反對帝國主義戰爭，却不反對英美對我的援助，恰巧相反，我們要盡力爭取英美的援助。不過爭取英美的援助，却不就是站在英美這一邊，我們是始終堅持不參加帝國主義戰爭的原則的。因此我們對於蘇聯，也就不必作不必要的懷疑，只要我們堅持抗戰國策，爲民族解放而奮鬪，不但蘇聯，就是全世界一切愛好和平正義的人士，也都會同情我們，都會援助我們，而最後會與我們攜手共進的。

抗戰愈益接近於勝利，這是有事實爲證的，可是也就是抗戰到了最艱苦的時候，謠言之多便是例子。今天的敵寇，已到了死滅的前夕，因此他特別囂張，特別毫無人性，他必將不擇手段的向我再進行最兇殘的進攻，「謠言攻勢」便是敵寇大舉進攻的信號。現在我們既能擊破敵寇的「和謠攻勢」，只要能把握抗戰國策，繼續努力，敵寇最兇殘的攻勢，自然也會爲我所粉碎，只有粉碎了敵寇瘋狂的一擲，才是我國抗戰勝利到來的時機。

行政人員特性與三十年度中心工作

（本文自一一五期續來）

（二）廢除紳商包攬積制　過去政府爲求財政收入之便利，多數捐稅委托紳商承包，其缺點爲收入永遠不會增加，而對於納稅後亦未見得涓滴歸公。今後應予廢除。齊明年各項事業，既經擴大，財政用費，亦必增加，增加之法，舍此莫圖。

戊　努力掃除文盲

本省天台縣掃除文盲成績特優，教育廳已有詳細報告。各縣今後應即仿行。其應注意者：

（一）灌輸政治常識　民衆對於政府法令，以不識字的關係，自然不知，故政令難收實效。此後在掃除文盲的教育中，應隨時宣傳政府法令，使其親切瞭解，推行無礙。

（二）灌輸衛生常識　我國人民衛生常識異常缺乏，疾病死亡，一切聽之於天，至可痛惜。民衆教育中亟應灌輸衛生常識，以減少疾病死亡，間接就是保全國力，愛惜人力，這種責任，與其責望於少數衛生工作人員，不如責望於大多數行政工作人員。我們以後應該利用推行政令的便利機會，隨時講解衛生常識。當然我們自身更應澈底明瞭，以身示範。

己　完全生產自給

生產事業包括甚廣。抗戰中自以增加糧食，製造各種日常用品，爲最切要。其間應該注意者：

（一）技術動員　各國在戰爭時間，特多發明，我們可慚得很，毫無貢獻補救之法，一方面要我們技術界同志動員腦力，埋頭下一番研究工夫。另一方面也要我們行政人員動員腦力，努力學習。時常發現某種新出版的發明，並不是專門技術人員，而是一般肯學習的外行肯作。我們能發動腦力，思考百件事，總有一件事會成功的。本省建廳所屬各機關的技術人員，爲數不少，應知自勉自效。

（二）努力動員　勞働神聖，在抗戰中特別表現得顯明。在今年和明年最重要者則爲動員全省勞力從事多耕，與動員勞力從事歸運及動員勞力從事於各種國防工事之構築，此等工作，本年以來，因物價的高漲，普通勞動者每日所得，比之往日增加數倍，因之對於義務勞力的動員，日見減少，這是非常不好的現象，吾人不要以爲人民勞動的收入增加，遂發義務勞動的損失太大，也正因爲其勞動的收入增加而更須其有義務的勞動也，此點各位須特爲注意者也。

（三）注重推廣　良種良法，應該推廣，然後可收實效。我國歷來所傳下保守能力的習慣，應加打破。尤其是政府經營的技術機關，不要專講究組，只求本身業務之擴展，而忽略推廣工作。因爲政府設立生產技術機關的意義，並不是專在贏利，最大與最要的作用，還是在將技術傳授民間，廣爲運用也。

庚　健全人事制度

人事問題，大家感到複雜。中央二次召開人事會議在求人事制度的確立。此次會議中，人事組提供許多建立人事制度的寶貴意見，尤其着重在聯繫一項。我以爲本省的人事制度，應該處在自由與統制之間，不應偏於一面。就是不要過於放任，亦不要過於統制，保持中庸的態度，一般人都稱贊福建的人事制度，就是縣長更動，科長秘書和其他事務人員不同進退，可免奔走浮動而求工作效率的增加。不過這種制度不是一兩天可以完成的。福建建立人事制度，經過數年之久，我們要想建立，當然不是一蹴可幾。過去有些地方，行政督察專員制度初確定時，對於縣長有先行撤免之權，職權相當擴大，但是那樣做法，對於行政工作有否俾益，對於各省是否一律適宜，殊成問題。本席對於人事的意見，是取折衷的辦法，所以我們不要抱一種極端思想，應該先建立制度的基礎，慢慢做去才可以成功的。

四、游擊區施政準則

大會開幕時，未曾談到游擊區各種問題，今就

家既然都站在英面，擠做一團，也就無所謂反對與不反對了。更何況拉進來一個國家，就增加一分力量，因此交戰國雙方，便拚命的爭取中立國了。說蘇聯參加軸心陣線，把這個問題與遠東問題聯繫起來看，那也就是說蘇聯已參加了中國的敵人陣線方面要去了，這暗示着中國應該何處何從，好像說中國只有跟英美跑才是。這是關於這一謠言的作用的詮釋，是希望我們放棄民族革命戰爭的立場，參加帝國主義的混戰。這比之陳友仁等公開提倡參加英美方面對德意作戰的論調，高明得多多。

爲實現　總理遺教而奮鬬的中國，有第一次歐洲大戰的教訓，有現在三年苦戰的經驗，我們覺得只有緊持反對帝國主義的戰爭，抗日戰爭才是民族革命的戰爭。但是我們反對帝國主義戰爭，却不反對英美對我的援助，恰巧相反，我們要盡力爭取英美的援助。不過爭取英美的援助，却不就是站在英美這一邊，我們是始終堅持不參加帝國主義戰爭的原則的。因此我們對於蘇聯，也就不必作不必要的懷疑，只要我們堅持抗戰國策，爲民族解放而奮鬬，不但蘇聯，就是全世界一切愛好和平正義的人士，也都會同情我們，都會援助我們，而最後會與我們攜手共進的。

抗戰愈益接近於勝利，這是有事實爲證的，可是也就是抗戰到了最艱苦的時候，謠言之多便是例子。今天的敵寇，已到了死滅的前夕，因此他特別囂張，特別慘無人性，他必將不擇手段的向我再進行最兇殘的進攻，「謠言攻勢」便是敵寇大舉進攻的信號。現在我們既能擊破敵寇的「和謠攻勢」，只要能把握抗戰國策，繼續努力，敵寇最兇殘的攻勢，自然也會爲我所粉碎，只有粉碎了敵寇孤注的一擲，才是我國抗戰勝利到來的時機。

此機會，便為指示；過去一年來游擊區各級工作人員黽勉服務，不屈服，不退縮，處處表現一種大無畏的精神，尤堪慰從。今後游擊區施政上應遵循的原則：

（一）攻擊重於保守 攻擊的保守較防禦的保守為有效，為戰術上的定理。政治的戰爭上，亦應如是。故徒然自保，足以招致失敗。法國馬奇諾防線，世界都知為最堅固最完密的防線，然而德軍進攻，卒以不保，深池堅城，何嘗可以自恃。「攻擊重於保守」，過去在天目山時，即曾提及，今後更應本此原則；加緊奉行。就是對於騎牆的兩面派，我們不能再事優容，應予肅清。在軍事上就是明知自衛隊的力量有限，亦應經常運用養成其攻擊的精神。我們有此精神逐漸發揚，敵偽心膽必為之寒落。

（二）組織重於秘密 過去游擊區一般施政的失敗，由於組織過於公開，一切都照平常的狀態做去。致使敵偽但知內情，從中搗亂。目前敵偽在淪陷地區之勢力日求擴張，我們與之鬥爭，應該格外小心，格外秘密。這種組織自以保甲組織為主，保甲組織一經嚴密，敵偽到處碰壁，無孔可入，就是我們的最大成功。

（三）正義重於恩惠 過去一般觀念，以為游擊區內人民身陷敵手，至可憐惜，近徭薄賦，收攬人心，在某種意義說，自然是對的；不過淪陷地區的人民究竟還是政府的子孫，和中華民國的國民，對於祖國仍有其不可推卸的神聖義務。所以我以為施行小恩小惠，還不是辦法，應該更積極的發揚其正義感。古人所謂「撫我則后，虐我則讎」，不是今日中華國民應有的態度。所謂正義感是什麼呢？就是要提高其同仇敵愾之心，增長其服役盡力的觀念。果使淪陷地區的人民個個以國家民族為重，敵偽要想組織煽動，都無所施其技倆，不就是增加我們殺敵最有效的方法嗎？

五、定期會議與獎敘

此外，關於會議與獎敘事項，尚須分別說明：

（一）每年十一月一日召開全省行政會議 去年與今年所召開的為全省專員縣長會議，自明年起，一律改稱全省行政會議，并定期每年十一月一日召開。本省專員縣長及各廳處主管人員均應出席，以符名義。

（二）此次會議各出席專員口頭報告中所提出的問題，本廳由各廳處即予答覆，茲以時間關係，已飭各有關機關於整理會議錄以前，分別予以解答，不必正式行文，徒滋轉遞，以求迅速。

（三）各縣工作報告，每位出席人員均分發一份，應攜帶回去，并妥為保存加以檢討，彼此可以明瞭情形借為參證，不要視為無足輕重而等閒視之。

（四）一年以來，前方與後方工作同志，有好幾位表現成績特別優異，殊堪嘉尚。自前方言，嘉興趙燧同志與杭縣陳純白同志，自淪陷之日起，始終未離開縣境，與敵周旋，維持政權，而縣政府所在地，始終未離開敵軍前線廿五公里以外。各項工作，照常進行，不後他人，且有超越之處，此種精神，可資楷模，除另文呈請中央明令嘉獎以外，特提出大會，以為表揚。自後方言，龍游周代殷同志與天台梁濟康同志工作成績特佳，周同志主持縣政與地方黨務機關異常協調，時常與縣黨部書記長下鄉推行政令，對於兵役、糧食調劑，均具勞績，其他行政，亦得平均發展，殊為難得，天台梁同志掃除文盲，三年有成，不但打破本省推行民衆教育成績之紀錄，即在全國，亦為罕見。其他對於兵役，辦理生產教育，特具成績，各項政令，能夠平衡發展。除分別呈請中央予以獎敘外，特提出大會以示表揚。其他縣份工作同志亦有成績顯著者，當由省府分別查明，予以嘉獎。所盼加倍努力，以求平均發展，蓋本省施政目標，不在一二縣成績之特別優異，仍盼其他縣份亦能平均發展，然後始達整個政治之理想要求。從明年起，各縣均能如是，誠為本省政治前途之曙光。此為對大會之最大希望，亦即為對各位同志之最大期望，幸共勉之。

江南出版合作社

黃季寬先生抗戰言論集

本書精選黃季寬先生抗戰三年來所發表言論，凡關本省黨務改進、政治進攻、三年計劃、政治工作、經濟建設、對敵封鎖、糧食管理、地方行政幹部訓練、國民精神總動員、公務人員進修、以及國際問題、抗戰形勢等，供有透闢之見解及詳盡之指示。本省公務人員，均宜人手一編，以作工作上之參考。全書計三十五萬餘言，新五號字排印，二十五開本，約三百八十頁，裝訂一厚冊，售價三元，現已出書。

本社介紹辦法

本刊讀者由本社介紹者八折優待
請逕函金華酒坊巷三十四號本社收轉
本省每冊另加汽車費二角 外省加倍 如需掛號另加掛號費一角三分

經濟建設小叢書

書名預告 不日出版

一、冬耕運動
二、墾荒開闢
三、造林墾
四、保田與保山
五、工業合作社
六、特產合作社
七、油茶棉絲
八、合作工作隊
九、簡易農倉
十、交易公店
十一、合作金庫
十二、手車隊

麗水通惠門通惠里

江南出版合作社

金華酒坊巷三十四號

本社駐金辦事處

此機會，使爲指示；過去一年來游擊區各級工作人員黽勉服務，不屈服，不退縮，處處表現一種大無畏的精神，尤難必從。今後游擊區施政上應遵循的原則：

（一）攻擊重於保守　攻擊的保守較防禦的保守爲有效，爲戰術上的至理。政治的戰爭上，亦應如是。故徒然自保，足以招致失敗。法國馬奇諾防線，世界都知爲最堅固最完備的防線，然而德軍進攻，卒以不保，深池堅城，何嘗可以自恃。「攻擊重於保守」，過去在天目山時，即曾提及，今後更應本此原則；加緊奉行。就是對於騎牆的兩面派，我們不能再事優容，應予肅清。在軍事上就是明知自衛隊的力量有限，亦應經常運用養成其攻擊的精神。我們有此精神逐漸發揚，敵僞心膽必爲之寒落。

（二）組織重於秘密　過去游擊區一般施政的失敗，由於組織過於公開，一切都照平常的狀態做去。致使敵僞俱知內情，從中搗亂。目前敵僞在淪陷地區之勢力日求擴張，我們與之鬥爭，應該格外小心，格外秘密。這種組織自以保甲組織爲主，保甲組織一經嚴密，敵僞到處碰壁，無孔可入，就是我們的最大成功。

（三）正義重於恩惠　過去一般觀念，以爲游擊區內人民身陷敵手，至可憐憫，近術蠲賦，收攬人心，在某種意義說，自然是對的；不過淪陷地區的人民究竟還是黃帝的子孫，和中華民國的國民，對於祖國仍有其不可推卸的神聖義務。所以我以爲施行小恩小惠，還不是辦法，應該更積極的培養其正義感。古人所謂「撫我則后，虐我則讎」，不是今日中華國民應有的態度。所謂正義感是什麼呢？就是要提高其同仇敵愾之心，增長其服役盡力的觀念。果使淪陷地區的人民個個以國家民族爲重，敵僞要想經濟動搖，都無所施其技倆，不就是增加我們殺敵最有效的方法嗎？

五、定期會議與獎敘

此外，關於會議與獎敘事項，尚須分別說明：

（一）每年十一月一日召開全省行政會議　去年與今年所召開的爲全省專員縣長會議，自明年起，一律改稱全省行政會議，並定期每年十一月一日召開。本省專員縣長及各廳處主管人員均應出席，以符名義。

（二）此次會議各出席專員口頭報告中所提出的問題，本應由各廳處即予答覆，茲以時間關係，已飭各有關機關於整理會議錄以前，分別予以解答，不必正式行文，徒滋往返，以求迅速。

（三）各縣工作報告，每位出席人員均分發一份，應攜帶回去，並妥爲保存加以檢討，彼此可以明瞭情形作爲參證，不要視爲無足輕重而等閒視之。

（四）一年以來，前方與後方工作同志，有好幾位表現成績特別優異，殊堪嘉尚。自前方言，嘉興趙鎮同志與杭縣陳純白同志，自淪陷之日起，始終未離開縣境，與敵周旋，維持政權，而縣政府所在地，始終未離開敵軍前線廿五公里以外。各項工作，照常進行，不假他人，且有超越之處，此種精神，可資楷模，除另文呈請中央明令嘉獎以外。特提出大會，以爲表揚。自後方言，龍游周縣長同志與天台梁縣長同志工作成績特佳，周同志主持縣政與地方黨務機關異常協調，時常與黨部書記長下鄉推行政令，對於兵員、糧食調劑，均甚努力，其他行政，亦得平均發展，殊爲難得，天台梁同志掃除文盲，三年有成，不但打破本省推行民衆教育成績之紀錄，即在全國，亦爲罕見。其他對於兵役，辦理生產教育，特具成績，各項政令，能夠平衡發展。除分別呈請中央予以獎敘外，特提出大會以示表揚。其他縣份工作同志亦有成績顯著者，當由省府分別查明，予以嘉獎。所盼加倍努力，以求平均發展，蓋本省施政目標，不在一二縣成績之特別優異，仍盼其他縣份亦能平均發展，然後始達整個政治之理想要求。從明年起，各縣均能如是，誠爲本省政治前途之曙光。此爲對大會之最大希望，亦即爲對各位同志之最大期望，幸共勉之。

江南出版合作社

黃季寬先生抗戰言論集

本書精選黃季寬先生抗戰三年來所發表言論，凡關本省黨務改進、政治進攻、三年計劃、政治工作、經濟建設、對敵封鎖、糧食管理、地方行政幹部訓練、國民精神總動員、公務人員進修、以及國際問題、抗戰形勢等，供有透闢之見解及詳盡之指示。本省公務人員，均宜人手一編，以作工作上之參考。全書計三十五萬餘言，新五號字排印，二十五開本，約三百八十頁，裝訂一厚冊，實價三元，現已出書。

本社介紹辦法

本刊讀者由本社介紹者八折優待
請逕函金華酒坊巷三十四號本社收轉
本省每冊另加汽車費二角　外省加倍　如需掛號另加掛號費一角三分

經濟建設小叢書

書名預告　不日出版

一、冬耕運動
二、雜荒開
三、農林場
四、保田與保山
五、工業合作社
六、特產合作社
七、油茶榨絲
八、合作工作隊
九、簡易農倉
十、交易公店
十一、合作金庫
十二、手車隊

麗水通惠門通惠里
江南出版合作社
金華酒坊巷三十四號
本社駐金辦事處